衡南县国民经济和社会发展
第十三个五年规划汇编

衡南县“十三五”规划编制工作领导小组

衡南县发展和改革局

二〇一六年三月

目　　录

一、规划纲要

第一章　全面建成小康衡南，谱写中国梦的衡南篇章……（1）
　　第一节　发展环境与条件……（1）
　　第二节　指导思想和主要目标……（13）
第二章　坚持扩大开放，推进经济较快发展……（18）
　　第一节　突出项目建设……（18）
　　第二节　创新招商引资方式……（20）
　　第三节　优化项目服务环境……（21）
第三章　实施创新驱动战略，加快经济转型升级……（22）
第四章　构建现代产业体系，培育经济发展新的增长极……（25）
　　第一节　加快传统产业升级……（25）
　　第二节　壮大战略新兴产业……（27）
　　第三节　建设现代农业……（29）
　　第四节　培育现代服务业……（32）
　　第五节　以信息化助推产业现代化……（35）
第五章　加快城乡统筹发展，增强县域经济综合实力……（38）
　　第一节　优化空间发展格局……（38）
　　第二节　做美做旺县城……（39）
　　第三节　推进新型城镇化……（41）
　　第四节　建设美丽乡村……（42）
　　第五节　有序促进人口市民化……（44）
第六章　推进“两型”社会建设，创建绿色宜居家园……（45）
　　第一节　合理节约开发利用资源……（45）
　　第二节　发展绿色低碳经济……（45）
　　第三节　加大环境综合整治力度……（46）
　　第四节　健全生态保护机制……（47）
第七章　挖掘优秀文化底蕴，推动文化繁荣发展……（50）
第八章　加强基础设施建设，提供经济社会发展保障……（52）
　　第一节　提升交通承载能力……（52）
　　第二节　提升水利保障能力……（54）
　　第三节　加强能源安全保障……（55）
　　第四节　强化信息设施建设……（56）
第九章　着力改善民生，让改革成果惠及民众……（57）
第十章　提升民主法治水平，建设法治衡南……（64）
　　第一节　发展社会主义民主政治……（64）
　　第二节　全面推进依法治县……（65）
　　第三节　创新社会治理……（66）
第十一章　强化保障机制，推进规划顺利实施……（67）

二、专项规划

衡南县“十三五”新型工业化发展规划……（69）
衡南县“十三五”工业集中区工业发展规划……（74）
衡南县“十三五”农业农村经济发展规划……（78）
衡南县“十三五”水利发展规划……（85）
衡南县“十三五”林业发展规划……（90）
衡南县“十三五”移民经济发展规划……（98）
衡南县“十三五”农村能源发展规划……（102）
衡南县“十三五”气象发展规划……（107）
衡南县“十三五”服务业发展规划……（113）
衡南县“十三五”商务发展规划……（120）
衡南县“十三五”金融业发展规划……（127）
衡南县“十三五”旅游业发展规划……（132）
衡南县“十三五”国土开发规划……（137）
衡南县“十三五”城乡建设发展规划……（143）
衡南县“十三五”住房保障和房地产业发展规划……（147）
衡南县“十三五”环境保护规划……（152）
衡南县“十三五”文化广电新闻出版事业发展规划……（158）
衡南县“十三五”教育发展规划……（165）
衡南县“十三五”卫生事业发展规划……（170）
衡南县“十三五”人口发展规划……（181）
衡南县“十三五”人力资源和社会保障事业发展规划……（185）
衡南县“十三五”交通发展规划……（189）
衡南县“十三五”电力发展规划……（192）
衡南县“十三五”民政事业发展规划……（197）
衡南县“十三五”科学技术发展规划……（204）
衡南县“十三五”信息化和电子政务发展专规划……（213）
衡南县“十三五”国防动员规划……（218）
衡南县“十三五”人民防空建设规划……（224）
衡南县“十三五”食品药品安全规划……（231）
衡南县“十三五”消防规划……（235）
衡南县“十三五”安全生产发展规划……（245）
衡南县“十三五”应急体系建设规划……（250）
衡南县“十三五”低碳发展规划……（254）
衡南县“十三五”法制政府建设规划……（259）

衡南县国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要

（2016 年 3 月 9 日衡南县第十六届人民代表大会第六次会议批准）

“十三五”时期（2016-2020 年），是全面建成小康社会的决战时期，是全面深化改革的攻坚时期，是全面推进依法治县的关键时期，是全面从严治党的重要时期。根据县委十一届十次全委（扩大）会议精神，编制本规划，主要阐明全县发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全县人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是未来五年全县经济和社会发展的宏伟蓝图。

第一章　全面建成小康衡南，谱写中国梦的衡南篇章

“十三五”时期是协调推进“四个全面”战略布局的重要时期，也是衡南加快转方式、调结构步伐，向全面建成小康社会冲刺，推进县域经济跨越式发展的关键时期，必须深入分析国内外形势变化新趋势、新特点，准确把握我县发展面临的新机遇新挑战，主动适应新常态、充分挖掘新优势，加快发展步伐，确保全面建成小康社会。

第一节、发展环境与条件

1、重大战略机遇

经过30多年高速增长，我国经济跨上了新台阶，站上了新起点，出现了质的飞跃，主导经济增长的核心因素加速转换，推动发展的内在条件深刻变化。

区域发展战略带来新机遇。随着中央决定重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，从统筹“两个大局”、促进沿海内地协调发展的战略高度做出重大部署，是我国区域经济布局和重心加快向内地倾斜的又一重大举措，为衡南加快发展、乘势而上带来了新机遇。同时在继续实施《促进中部崛起规划实施意见》和《促进中部城市群发展指导意见》的基础上，长株潭3+5城市群已作为中部崛起的城市群增长极上升为国家战略，而衡阳市作为长株潭3+5城市群之一，是国家服务业综合改革试点城市，又是湘南承接沿海产业转移示范城市，必然将获得更多的发展机遇。衡南县三面环绕衡阳市区，县域经济社会发展也将获得更多先行先试机会。

经济转型提出新要求。由于我国经济发展进入新常态，经济正处于增长速度进入换挡期、结构调整面临阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”关键时期。经济增速正从10%左右高速增长转向7%左右中高速增长；发展方式更加注重有质量、有效益和可持续发展，正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长；经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整；经济发展动力正从传统的要素驱动为主

转向创新驱动、改革促动为主。这对我县调整产业结构、转变经济发展方向提出了新要求。

国家治理向现代化推进。“十三五”时期，中国特色社会主义制度正处于日臻完善的重要时期，国家为了确保政治秩序稳定、经济持续平稳和社会秩序和谐，将更加注重全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设各领域改革；将更加注重政府、市场和社会三元并存，充分发挥市场对资源配置的决定性作用；将更加注重治理过程制度化、规范化和程序化，加快建设法治国家；将更加注重维护公共秩序、推进制度改革、促进发展和维护社会公平正义。国家治理迈向现代化将为我县全面深化改革，依法治县指明了新方向。

2、“十三五”发展基础

“十二五”期间是我县发展极不寻常的五年，面对宏观经济减速，产业结构调整、房地产市场低迷、自然灾害频发等多重压力叠加的严峻形势，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下围绕“兴工强农、旺市融城”的发展战略，着力稳增长、调结构、强基础、促和谐，励精图治，攻坚克难，较好地实现了经济社会平稳健康发展，基本实现了“十二五”预期目标，为提前实现全面小康打下了坚实的基础。

综合实力不断提升。2015 年全年完成地区生产总值达 287.85 亿元（现价总量），比 2010 年增加 133.91 亿元，年均增速 10.2%（可比价增速），人均 GDP 由 2010 年 16110 元增加到 29390 元，年均增速为 12.7%；固定资产投资达到 193.71

亿元，比2010年56.14亿元增加137.57亿元，年均增长28.1%；财政收入达到16.52亿元，比2010年6.86亿元增加9.66亿元，年均增长19.2%；完成社会消费品零售总额达89.8亿元，比2010年42.82亿元增加46.96亿元，年均增速16%。

结构调整稳步推进。三次产业结构由2010年的28.9:45.6:25.5调整为2015年22.6:44.3:33.1，第三产业超过第一产业10.5个百分点，产业结构进一步优化。

（1）工业经济企稳回升：工业克服经济下行、冶炼化工及高能耗企业退出、市场疲软的大环境，充分发挥工业经济主力军作用，规模工业企业总产值由2010年的157.83亿元增加到2015年的179.8亿元；规模工业增加值由2010年的42.41亿元增加到2015年的46.6亿元，年均增长速度为11.8%；实现税金由2010年的4.2亿元增加到2015年的7.6亿元；累计完成固定资产投资403亿元，超过规划目标143亿元；万元规模增加值能耗年均下降5%，工业主要污染物排放达标率为100%，工业项目环保“三同时”执行率达100%。工业转型升级步伐加快，全县对60家冶炼化工和“十五小”企业实行关停，宏威煤矿关闭退出，宇通矿业等传统资源型企业挂大靠强。县工业集中区集聚效应初步显现，已开发面积5.6平方公里，建设道路总里程25.41公里，总投资40亿元，已签约项目179家，建设投产企业58家，初步形成了以IT电子、加工制造、文化家居等主导产业集群。工业新区规划13平方公里，已引进特变电工南方能源科技产业园和衡阳市“退城入园”企业两个总投资过30亿元的大项目，正在加

紧推进前期工作，即将成为工业发展新的增长极。

（2）现代农业初具规模：2015 年，全县农业总产值实现 106.85 亿元，比 2010 年 71.89 亿元增加 34.96 亿元。2015 年粮食播种面积 163.3 万亩,粮食总产量 60.4 万吨,产烟 6.25 万担，“全国产粮百强县”、“全省烟叶生产重点县”地位得到巩固。造林绿化成效显著，2015 年共完成人工造林 4.93 万亩，成活率达 95%以上；全县森林覆盖率达到 40.84%，森林蓄积量达到 256 万立方米。规模养殖快速发展，创建生猪标准化示范场 12 个，标准化改造 301 个规模养殖场。扎实推进农业综合开发，切实改善土地质量，提高土地效率，项目区双季稻种植面积达 90%以上，农业综合开发工作荣获“全省农业综合开发工程样板县”，连续九年荣获“全市农业综合开发先进单位”；农业机械化水平不断提升，农机化综合水达到 69.8%；“一流转五服务”加快推进，全县流转土地面积 98.29 万亩。农业产业化成效显著，市级别以上龙头企业达到 48 家，大三湘油茶、喜雁四件宝等 5 家企业进入省级龙头企业行列，以九龙生态、农旺山庄、有机玫瑰、万亩油桐等为代表的庄园农业、休闲农业、基地农业蓬勃发展。农民专业合作组织得到新发展，全县已注册登记农民专业合作组织 1063 家，农民专业合作组织产值达 18.98 亿元。新农村建设成效显著，开展了 13 个集镇规划修编和 35 个新农村建设示范村庄规划修编，城乡环境同治、秀美村庄等活动扎实实施，村容村貌全面改善。

（3）服务业发展步伐加快：服务业对经济贡献份额进一

步增大，2015 年服务业实现增加值 95.15 亿元，比 2010 年增加 55.9 亿元，年均增长 13.8%，全县规上服务业企业达到 35 家。旅游市场持续升温，宝盖、栗江、川口等乡村休闲旅游快速发展，岐山景区扩容提质全面实施，景区品位和美誉度大幅提升，近尾洲莲湖湾成功获批国家湿地公园。“十二五”期间，衡南旅游业进入了高速发展阶段，旅游接待人次和经济收入再创新高，2015 年全县接待游客 126.45 万人次，比 2010 年增加 82.91 万人次，年均增长 23.8%，实现旅游综合收入 2.28 亿元，比 2010 年增加 1.68 亿元，年均增长 30.6%。金融体系更加健全，县农村信用社全面改革成农村商业银行，县农行、工行、建行、邮政银行、浦发村镇银行等金融机构创新金融产品，全方位支持三农、民生、工业等领域。民间资本市场健康发展，PPP 项目稳步推进，文化、体育、健康养老、保险等服务市场发育良好。汇景衡南·莱茵水畔文化养生小镇项目建设顺利，蝶讯科技电子商务平台即将建成投产，快递行业发展迅猛。商贸物流也得到了长足发展，县城商业布点逐步完善，衡南商业步行街、湘南龙兴钢材综合市场正在抓紧建设；“万村千乡”工程全面拓宽农村市场，全县农贸市场建设基本完善。

发展基础不断夯实。跑项争资和招商引资卓有成效。“十二五”期间，全县各职能部门，认真分析国家投资政策，及时对接上级主管部门，累计共争取国省资金 91 亿元；各级各部门创新招商引资思路，改进招商方法，2011 年-2015 年累计到位内资 135.53 亿元，年均增速 15.6%，累计到位外资 4.21 亿

美元，年均增速15%。一批重大基础设施项相继完工。衡阳南岳机场、湘桂铁路扩能改造、衡茶吉铁路、衡桂高速、蒸湘南路衡南段的顺利通车，衡南蓄势待发的基础全面形成，增强了发展后劲。特别是汇景衡南·莱茵水畔养生度假小镇项目投资68亿元，梦东方-中南旅游度假区项目投资60亿元，大利远锦汽贸城投资30亿元，湘江土谷塘航电枢纽项目投资29.54亿元，佰旺硫酸钡生产线项目投资20亿元，特变电工南方能源科技产业园投资12亿元，这些大项目、好项目的签约成功和陆续开工建设，有力地推动了全县经济大发展。

城乡统筹协调发展。《衡南县县城总体规划（2009—2030年）》已编制完成；以县城总规为依据，《县城湘江西片北段风光带规划》、《县城景观和色彩规划》、《县城综合交通体系规划》及各乡镇总体规划、新农村村庄整治规划等各层次规划有序推进，不断完善我县新型城镇规划建设体系。2015年末，城镇建成区面积51.1平方公里，城镇常住人口36.22万人，城镇化率为37.0%。新县城建设日新月异，县城建成区面积已达 9.8平方公里，常住人口达8.7万余人。县城建设“三年行动计划”加快实施，县城路网建设全面铺开，云集大道、云峰路提质改造已经竣工，新塘路、雅园路、黄金路、公园南路路面黑化已建成，县城主次干道全面亮化，湘江风光带第一期工程、绿化轴E段、文化广场即将建设，县城品位和档次得到较大提高。县城基础设施日趋完善，县城垃圾填埋场已投入运营，县城自来水二期扩容工程已经竣工，县城污水处理厂有

效运行。大力实施绿化美化亮化工程，县城绿地面积达 361.62 公顷，绿化覆盖率达 40.6%；县城管理水平大幅提升，环卫货币化改革顺利实施，县城卫生根本好转。全面推进小城镇建设步伐，三塘、车江、向阳、泉溪、冠市镇等重点集镇，根据各小城镇功能定位和产业特色，不断加快自身发展，过镇公路全部提质改造，城镇街道骨架不断拉开，绿化、美化、亮化工程全面实施，医院、学校、健身广场等进一步完善，小城镇承载能力不断加强。扎实做好城乡环境同治工作，县财政加大投入，每年安排专项经费 1000 余万元，用于城乡环境同治工作，垃圾集中处理率达 90%。各乡镇主要街道、交通要道两旁干净整洁，可视范围内基本不见垃圾；集镇街道规范有序，马路市场全部取缔；主要街道全部硬化、两厢实现绿化，绿化范围向集镇周围乡村公路不断拓展。

社会民生持续改善。

(1) 人民生活水平明显提高，2015 年城镇居民人均可支配收入 25636 元，比 2010 年人均增长 11291 元，年均增长 12.3%；农村居民人均可支配收入 16234 元，比 2010 年人均增长 9119 元，年均增长 17.9%，已经翻一番。2015 年民生支出达 30.6 亿元，占财政总支出的 68.9%，人民群众幸福指数显著提升。

（2） 教育均衡发展格局基本形成。坚持贯彻落实“两免一补”政策，义务教育普及水平得到巩固提高，小学入学率和初中入学率达到 100%；持续推进中小学校舍安全工程，农村教育基础设施进一步完善，完成 242 所合格学校和 15 所幼儿

衡南县“十二五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称		2010年绝对值	规划目标		实现情况	
					2015年绝对值	年均增长（%）	2015年绝对值	年均增长（%）
经济发展	1	地区生产总值（亿元）		153.94	290	13.5	287.85	10.2
	2	财政总收入（亿元）		6.86	16	18.5	16.52	19.2
	3	固定资产投资（亿元）		56.14	170	25	193.71	28.1
	4	社会消费品零售总额（亿元）		42.84	105	20	89.8	16.0
	5	进出口总额（亿美元）		0.15	0.56	15	0.30	14.8
	6	规模工业增加值（亿元）		42.41	120	23	44.6	11.8
	7	三次产业结构调整			20：47：33		22.6:44.3:33.1	
	8	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）			15	-	13	-
	9	城镇化率（%）		33	45	-	37.0	-
资源环境	10	森林增长	森林覆盖率（%）	29.7	40.86	-	40.84	
			森林蓄积量（万立方米）	120	256.4	-	256	-
	11	耕地保有量		98	95		95	
	12	农业灌溉用水有效利用系数（%）		0.45	0.51	-	0.52	-
	13	单位地区生产总值能耗降低（%）		-	17	-	17	
	14	单位工业增加值用水量降低（%）			30	-		
	15	主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量		6.61	-	8.57	-
			二氧化硫		16.7	-	50.27	-
			氨氮		4	-	5.41	-
			氮氧化物		8.3	-	8.3	-
教育科技	16	九年义务教育巩固率			100		100	
	17	高中阶段教育毛入学率		89	95	-	75.5	
	18	研发经费支出占地区生产总值比重（%）		1.8	2	-	1.8	
	19	每百万人发明专利拥有量（件）		-	-	-		
民生改善	20	全县总人口（万人）		110	120	-	113	
	21	城镇居民人均可支配收入（元）		14345	27620	14	25636	12.3
	22	农村居民人均可支配收入（元）		7115	13401	13.5	16234	17.9
	23	城镇登记失业率（%）		4	4.5以内		4.15	
	24	城镇新增就业人数（人）		6161	7100	-	7500	-
	25	城镇参加基本养老保险人数（万人）						
	26	城乡三项医疗保险参保率（%）		-	95以上	-		
	27	城镇保障性安居工程建设（套）		-	-	-	8523	
注:地区生产总值为现价总量，年均增速为可比价增速。								

园建设项目；大力实施素质教育，深入推进课程改革，教育质量明显提升，县一中总上线人数连续三年稳居全市第一。

（3）广泛开展群众文化活动，“两馆一站”（文化馆、图书馆和各乡镇文化站）免费开放获得群众一片好评；农家书屋和文化信息资源共享工程网点覆盖全县各村，公共文化服务体系基本形成；体育事业健康发展，已完成189个“农民体育健身工程”项目村建设，进一步激发群众参与体育健身激情。

（4）医疗卫生服务体系进一步完善。县公立医院改革全面完成，医疗卫生服务网络进一步健全，27所乡镇卫生院中已有17所达到标准化建设标准，701个行政村建立村卫生室；全面实施基本药物制度，基本医疗保障覆盖城乡全体居民；新农合制度有序运行，参保率从2011年的99.2%上升到2015年的99.7%，提前完成规划目标。

（5）城乡一体的劳动就业保障体系基本形成，社会保障水平显著增强，2015年城镇居民、职工基本医疗保险参保15.52万人，城乡居民养老保险53.3万人、企业养老保险参保6.4万人，机关事业单位参保2.8万人，失业保险2.8万人。劳动就业稳步发展，城镇登记失业率2.79%，零就业家庭动态就业援助100%。

（6）城乡救助体系进一步完善，2015年，我县城市低保月人均补差260.4元；农村低保月人均补差112.5元。乡镇敬老院改造完善，全县新增养老床位312张。

（7）人口和计划生育工作保持良好发展态势，持续稳定

低生育水平，人口自然增长率控制在8‰，婴儿出生性别比为113.67，总人口控制在113.29万人。

（8）保障性住房建设进一步推进，“十二五”期间，我县累计争取中央和省各类保障性安居工程资金3.44余亿元，共新建各类保障性住房8523套，全面完成了上级下达的各项目标任务，2011年-2013年连续三年我县保障性安居工程工作取得全市第一、全省先进的优异成绩。

（9）人民生产生活设施进一步改善，2011-2015年，完成病险水库除险加固等水利工程8100余处；完成通村公路495.7公里，行政村通畅率达100%；已解决农村29.82万人的安全饮水问题，完成户用沼气工程9140户，小型联户沼气工程164个，大型沼气项目5个，乡村服务网点建设工程30个，推广安装太阳能路灯1450盏，太阳能热水器1.9万台，完成省柴节煤推广工程4.9万户。

（10）其他各项社会事业全面推进。民族、宗教、共青团、工会、妇女儿童、老龄、残疾、档案等各项工作均取得新的进步，民主法治建设不断加强，依法治县、公正司法和基层民主建设等取得新进展，信访维稳、救灾应急等防控处置能力大幅提升，食品药品安全和安全生产形势总体稳定，气象防灾减灾能力明显增强，国防动员、人防、消防工作扎实推进。深入开展党的群众路线教育活动和“三严三实”专题教育活动，政治生态明显改善，积累了推进改革发展的巨大正能量。

3、面临的主要挑战

在全面建成小康社会进程中，我们也要清醒地看到我县经济社会发展面临的诸多矛盾和问题，主要是:其一，经济总量还不够大。因经济放缓，GDP 没有完成“十二五”目标。按照省委 2019 年提前实现小康目标要求，我县经济指标小康实现程度较低，2015 年人均 GDP 实现程度为 56.9%,全面小康实现程度为 81.1%。其二，经济结构还不够优。产业上，规模工业不多、不强，规模工业增加值没有实现“十二五”目标，传统的高能耗、低附加工业和资源型工业占比仍然偏高，战略性新兴产业、高新技术产业发展滞后，三产所占比重还较低，现代服务业发展不充分。需求上，投资对经济增长贡献超过 60%，投资是拉动全县经济增长的主要方式，消费出口拉动明显不足，消费层次较低，消费结构单一，进出口规模过小，开放型经济发展水平偏低。其三，创新驱动还不够强。企业自主创新意识不强，规模工业企业开展科技活动的不足 1/5，科技创新对经济的贡献率不高。其四，生态环境还不够好。长期积累的生态环境问题集中显现,包括一些老矿区的闭矿和修复问题严重,生活污染和工业排放叠加,大气污染和水源耕地污染交织。资源利用效率不高，节能减排压力巨大。其五，发展环境还不够优。城乡、行业、阶层之间收入差距较大，公共服务供给不足,社会保障层次不高,城乡改造建设任务繁重,城市化率低,城市化进程仍需进一步加快,特别是县城的发展规模和发展空间的思考，社会矛盾、生产安全、食品安全等方面压力较大。

综合判断“十三五”时期，我县经济社会发展处于大有作

为的重要战略机遇期，也面临矛盾叠加的各种挑战。我们必须立足县情，尊重发展规律，充分发掘新优势，牢牢把握主动权，科学应对大环境，积极营造小气候，积极引领新常态，凝心聚力，克难攻坚，全力推动经济社会平稳较快发展，确保全面建成小康社会各项目标顺利实现。

第二节、指导思想和主要目标

4、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”总方略，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开发、共享的发展理念，大力实施“兴工强农，旺市融城”发展战略，协调推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，提前全面建成小康社会，为实现中国梦的衡南篇章奠定坚实基础。

5、发展理念

——坚持以创新发展为引擎，加快产业转型升级。把创新发展作为加快转变经济发展方式的动力和支撑，大力实施创新驱动发展战略，激发各类创新主体活动，促进科技经济深度融合，以科技创新带动产品创新、生态创新和商业模式创新，推动经济增长，产业升级和竞争力提升。

——坚持以协调发展为遵循，增强发展整体性。正确认识

和统筹协调发展中的重大关系，坚持改革发展稳定协调、城乡区域协调、经济社会协调、经济文化协调，既要不断巩固和厚植我县已经取得的优势，又要在破解难题、补齐短板上下功夫，在增强发展整体性、协调性中拓展我县发展空间。

——坚持以绿色发展为保障，建设生态文明环境。把生态文明作为科学发展的重要标杆，强化激励约束机制，深入推进绿色循环低碳的生产方式，积极倡导节约健康环保的生活方式，加强重点领域和区域的综合治理，促进资源节约和永续利用，打造山水生态衡南，促进经济效益、社会效益与生态效益的有机统一。

——坚持以开放发展为支撑，以开放促改革、促发展。抢抓国家扩大内陆开放的战略机遇，发挥我县承接沿海及长三角地区产业专业优势，深入实施开放带动战略，突出项目引进和落地，推动全县经济社会持续跨越发展、科学发展、和谐发展。

——坚持以共享发展为目的，促进衡南平安和谐。把公平共享作为社会发展的根本追求，坚持破除社会歧视，实现机会均等和公平竞争，深化收入分配机制改革，推进基本公共服务均等化，保障并改善民生，加强和创新社会治理，促进社会公平正义，使全县人民更广泛地参与发展过程、更公平地分享发展成果。

6、主要目标

党的十八大提出了到2020年全面建成小康社会的宏伟目标，十八届五中全会对全面建成小康社会提出了新的要求。衡

南“十三五”规划目标全面反映并落实这些部署和要求，细化形成以下规划目标指标体系。

——经济增长目标。 “十三五”期间GDP年均增长9%左右，到2020年经济总量超过423.89亿元；财政总收入年均增长10%以上，到2020年达到26.61亿元； 2020年完成固定资产投资443.16亿元，年均增长18%以上；规模工业增加值年均增长9.5%；实现社会消费品零售总额达到156.85亿元，年均增长12%以上；到2020年，全县进出口总额达到7713.79万美元，年均增长20%。

——创新发展目标。创新驱动是国家重要发展战略，是“大众创业、万众创新”的新引擎。根据衡南实际，“十三五”期间科技研发经费占GDP比重2%，高新技术平台产业增加值占GDP比重达到20%以上，每百万人发明专利拥有量50件，每年引进高职称人才20人。

——结构调整目标。“十三五”时期是我县推进结构调整，促进转型升级的关键时期。根据我县“十二五”完成情况及产业结构优化升级需要，我县在“十三五”期间全力推进新型工业化发展，切实提高服务业发展水平，到“十三五”期末结构比达到18：46：36。根据小康社会指标体系，到 “十三五”末我县城镇化率达到50%；户籍全面改革，户籍人口城镇化率达到45%以上。

——社会民生目标。关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，同党的性质、宗旨和目标一脉相承。城镇居民人均可

衡南县“十三五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		2015年	2020年规划目标		属　性
				绝对值	绝对值	年均增长	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）		287.85	442.89	9左右	预期性
	2	财政总收入（亿元）		16.52	26.61	10以上	预期性
	3	规模工业增加值（亿元）		44.6	89.63	9.5	预期性
	4	固定资产投资（亿元）		193.71	443.16	18以上	预期性
	5	社会消费品零售总额（亿元）		89.8	158.26	12以上	预期性
创新发展	6	科技研发经费占GDP比重（%）		1.8	2	-	预期性
	7	高新技术平台产业增加值占GDP比重（%）		9.2	20		预期性
	8	每百万人发明专利拥有量（件）			50	-	预期性
	9	每年引进高职称人才（人）			20	-	预期性
结构调整	10	三次产业结构比		22.6:44.3:33.1	18:46:36		预期性
	11	城镇化率（%）		37	50	-	预期性
	12	户籍人口城镇化率（%）			45	-	预期性
社会民生	13	城镇居民人均可支配收入（元）		25636	39444	9	预期性
	14	农村居民人均可支配收入（元）		16234	25556	9.5	预期性
	15	减少贫困人口（人）			[74872]	-	约束性
	16	九年义务教育巩固率（%）		98	≥98		约束性
	17	高中阶段毛入学率（%）		75.5	93		预期性
	18	主要劳动力受教育年限（年）			11.5		预期性
	19	城乡三项医疗保险参保率（%）			〉95		约束性
	20	基本养老补贴覆盖率（%）			50		预期性
	21	每千人拥有床位数（张）			4		预期性
	22	农村居民安全饮水比率（%）			100		预期性
	23	行政村客运班线通达率（%）			95		预期性
	24	城镇新增就业人数（人）		7461	[27300]	-	预期性
	25	城镇登记失业率（%）		4.15	4.5	-	约束性
绿色发展	26	耕地保有量（万亩）		95	≥92.66		约束性
	27	基本农田保护面积（万亩）		78.55	78.55		约束性
	28	单位地区生产总值能源消耗降低（%）		[17]		[14]	约束性
	29	城镇污水处理率（%）		67	90		约束性
	30	主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量	[8.57]	[10]	-	约束性
			二氧化硫	[50.27]	[10]	-	约束性
			氨氮	[5.41]	[15]	-	约束性
			氮氧化物	[62.72]	[15]	-	约束性
	31	空气质量达标率（%）		100	100	-	约束性
	32	地表水质达标率（%）		100	100		约束性
	33	农村垃圾集中处理率（%）			95		约束性
	34	森林覆盖率（%）		40.84	46		约束性
	35	森林资源蓄积量（%）		256	296.77	3	预期性
	36	城镇建成区绿化覆盖率（%）		47.55	48		预期性
法治	37	城镇居委会依法自治率（%）			90		约束性
	38	农村村委会依法自治率（%）			90	-	约束性
	39	社会安全指数（%）			100	-	约束性
注:[]里数据为五年累计数							

支配收入年均增速为 9%，农村居民人均可支配收入年均增速为 9.5%。在减少贫困人口方面，实施精准扶贫，“十三五”期间减少贫困人口 74872 人。在公共服务方面，高中阶段毛入学率 93%以上，主要劳动力受教育年限达到 11.5 年以上，城乡三项医疗保险参保率达到 95%以上，基本养老服务补贴覆盖率达到 50%以上，医疗卫生每千人拥有床位数 4 张，5 岁以下儿童死亡率控制在 12‰以下，人均住房使用面积 30 平方米以上，居民文教娱乐服务消费支出占消费总支出比重占 16%以上，农村居民安全饮水比率 100%，行政村客运班线通达率 95%以上。

——绿色发展目标。坚持绿色发展，加强生态文明建设，进一步健全生态文明制度体系，实现生产方式和生活方式绿色发展，促进低碳水平上升。到“十三五”末，我县单位地区生产总值能源消耗降低 14%，城镇污水处理率 90%以上，空气质量达标率 100%，地表水质达标率 100%，农村垃圾集中处理率 95%以上，森林覆盖率达到 46%，森林资源蓄积量年均增长率 3%以上，城镇建成区绿化覆盖率 48%。

——改革和法治政府建设目标。认真贯彻落实党的十八届三中、四中全会全面深化改革和全面推进依法治国的各项方针政策。改革方面，力促形成体系完备、科学规范、运行有效的制度体系。法治政府建设方面，力促形成高效的法治实施体系、严密的法制监督体系、有力的法治保障体系，在 2020 年前基

本建成法治政府。到“十三五”末城镇居委会依法自治率达90%以上，农村村委会依法自治率达90%以上，社会安全指数达到100%。

第二章 坚持扩大开放，推进经济较快发展

抢抓国家扩大内陆开放的战略机遇，发挥我县承接沿海及长三角地区产业专业优势，深入实施开放带动战略，突出项目引进和落地，实现以开放促改革、促发展。

第一节、突出项目建设

着力突出基础设施、工业、农业、服务业、节能环保、社会民生等领域重大项目建设，抓好重大项目策划包装，每年完成项目策划包装60个，深度开发项目30个。完成“十三五”重点工程总投资规模690.6亿元，到2020年完成固定资产投资443.16亿元，每年争取国、省各类资金达到20亿元以上。

7、做实项目前期。认真研究国家宏观经济政策，准确把握国家资金投向，因地制宜储备项目、包装项目。要认真研究我县产业发展现状，找出制约产业发展的关键环节，在进行市场调研和可行性研究的基础上，选准对于完善产业链条和壮大产业集群具有支撑或带动作用的突破点，包装一批对于行业发展具有前瞻性和战略性的重大招商引资和跑项争资项目。主动做实项目可研、用地、规划、环评等前期工作，及时申报，积极向上级汇报衔接，通过坚持不懈的努力，争取更多的项目和

资金支持衡南，发展衡南经济。

8、破解项目要素制约。千方百计寻找解决资金、土地、用工、基础设施等问题的突破口，多措并举满足重点项目建设需要。**资金方面，**加强重大项目与金融机构的对接，多形式开展银企对接会，争取银行对重大项目的支持。扩大民间资本的投入，鼓励民间资本参与项目建设，积极推广运用政府公共建设与社会资本合作（PPP）模式。**土地方面，**重点清理闲置土地、做好盘活存量的工作，调整用地结构，全力保证重大项目建设用地。同时保障用工及原材料供应，避免重大项目建设因要素短缺而出现延误工期的现象。**基础设施方面，**加大基础设施建设投入，未雨绸缪，加强煤、电、油、气、运调度，继续推行节能行动，加快农村电网、路网等基础设施建设，尽全力保障大项目、好项目的用能需求。

9、创新项目管理机制。建立“项目建设”党政联席会议制度，每季度召开一次联席会议，强化对项目开发、争取、建设的调度。成立项目建设专班，明确专人负责,及时研究解决工作中存在的具体困难和问题。设立 “项目建设服务110”，集中受理和统筹处理项目单位各项服务诉求。加强对重点项目建设的考核督办，每季度对全县重点项目建设进行考评，并将考评结果向全县通报；对存在问题和不足，交办给各重点项目建设责任单位，确保重点项目建设进度。

第二节、创新招商引资方式

“十三五”期间，实现实际利用外资年均8%的速度增长，利用内资年均10%的速度递增；每年引进投资额过10亿元以上的项目1个以上，投资额过亿元的项目8个以上；到2020年，全县进出口总额达到7713.79万美元，年均增长20%。

10、突出产业招商。瞄准珠三角、长三角、港澳台等500强企业、实力央企、知名民企及行业领军企业，对接衡阳高新开发区和白沙洲工业园，围绕高端装备、电子信息、新能源、新材料、现代物流等主导产业进行招商，着力引进一批关联度强的上下游产业项目，促进产业配套，完善延伸产业链条，壮大相关产业集群。

11、突出思路创新。创新承接产业转移模式，加快衡南工业集中区产业集聚，不断创新招商引资方式方法，采取精准招商模式，实行以商招商、小分队招商方式，积极对接龙头企业及关联度高的企业，积极发挥商会、协会和其他引资中介机构功能，促进第三方招商，积极参与各类高层次承接产业转移合作洽谈会，增强招商引资效果。

12、突出营商体系。建立规范、稳定、透明、可预期的招商引资营商环境；深化改革，打破行政垄断和市场壁垒，放宽外资和民营企业投资准入，全面实行对外资实行准入前国民待遇和负面清单管理模式；优化投资审批流程和监管方式，建立招商引资项目全程代办和一站式、并联审批机制；创新金融服务机制，完善提升对招商引资企业金融服务，降低融资成本；

完善生产服务、生活服务配套，打造良好的招商引资企业生产生活环境。

专栏：投资扩张工程
放宽市场准入门槛，大力激活民间资本，拓宽民资准入力度，积极推广运用政府与社会资本合作（PPP）模式，民间投资占全县投资比例达到70%以上。积极发展资本市场，做实城建投、交通投等投融资平台，完善金融服务体系，扩大直接融资规模。积极向上争取国家、省、市预算内资金（每年20亿元以上）和中央财政转移支付等各类资金。采取有效措施，加大县财政预算投入。提高内联引资水平，扩大引商投资规模，每年引进超过10亿元的项目1个，过亿元的项目8个。

第三节、优化项目服务环境

13、实施简政放权。以改善投资软环境为重点，强化亲商理念，全面实施权力清单和责任清单制度,切实促进部门职能转变和效能提升。要以简政放权为突破口，大刀阔斧地压缩审批事项，切实加快从管理职能向服务职能转变，从事前审批向事后监督转变，严格控制审批时间，努力使行政审批工作实现项目最少、环节最简、效率最高的目标。

14、提高服务意识。全县各相关职能部门切实转变工作作风，将所有行政审批职能进入县政务中心窗口办理，着力解决审批和办证环节中存在的办事拖延、索拿卡要、不作为、缓作为甚至乱作为等现象。对投诉反映的推诿扯皮、卡着不办、故意刁难，或以其他借口故意拖延等“庸懒散”问题，严厉追究

责任。

15、创建优良施工环境。全县各级各部门加强对影响重点项目建设问题的严查深究力度，始终保持对强买强卖、强揽工程、强供地材、阻工闹事等违法违规行为的高压态势，坚决予以严厉打击，绝不手软，坚决做到“有理不阻工，无理不取闹”，为项目建设营造优良的施工环境。

第三章、实施创新驱动战略，加快经济转型升级

推进科技创新，激发全社会创新活力和创造潜能，提升信息、知识、技术、资本的效率和效益，增强创新对经济社会发展的驱动能力。

16、完善创新机制。出台激励创新创业政策，加强政府科技奖励对企业技术创新的引导激励，强化企业主要负责人对技术研发的责任，推进科研项目经费后补助工作，增强企业在自主创新中的主体作用。推进产学研合作，鼓励建立企业、科研院所和高校共建参与技术创新战略联盟，推动订单式技术研发，专利协同运用。完善知识产权保护制度，建立健全衡南知识产权援助体系，加大对侵权行为的惩戒力度，促进知识产权保护。建立现代企业管理制度。完善以企业法人制度为主体，以有限责任制度为核心，以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为条件的新型企业制度，增强企业技术研发及产业转化能力。

17、提升创新平台。鼓励企业与在衡高校院所合作共建研发平台，完善技术市场服务体系，促进科技成果资本化和产业化，推动科技成果转化。建设创业创新公共平台，充分利用衡南工业集中区的有利条件，加快推进“135”创新创业孵化基地建设，以特变电工南方能源科技产业园智能工业制造技术、大三湘农业加工业、得意精密电子、蝶讯科技电商物流的研发

专栏：科技创新驱动产业升级
科技创新示范创建工程：全力推进特变电工南方能源科技产业园建设步伐。重点扶持得意电子、旭辉电子等在电子信息技术，大三湘油茶在生物技术，森香木业在高端家居制造，蝶讯科技在互联网+等方面创新创业，在土地利用、金融支持、财税政策、人才策略等方面，先行先试，创新机制，实现科技研发、基础创新、产业孵化大突破、大跨越，打造衡南科技创新核心区。 **科技成果转化培育工程：**加强衡南工业集中区创新创业孵化园建设，实施“135”工程，建设园区面积35万㎡。鼓励大学生和外出务工人员回乡创业，引进企业50家，积极开展企业与高校合作，高新技术企业研究与开发经费投入占年销售收入60%以上，企业研究与开发经费投入占全社会研究与开发投入的比例超过50%，引进转化科技成果80项以上，先进适用科技成果覆盖面达90%以上。 **创新平台建设工程：**强化产业创新基地，重点建设衡南工业集中区的特变电工南方能源科技产业园、电子产业园、家居产业园、文化产业园等科技示范基地及 大三湘油茶、广林有机玫瑰等农业科技推广基地，旺华萤石、远景钨业、佰旺矿业等矿产产业链的精深加工基地等，增强衡南创新与驱动发展新支撑。打造技术创新平台，支持企业建设输变电智能工业制造技术、智能机器手技术、花青素提炼技术等研发制造中心。

成果作为企业孵化器，推动创新成果的产业化。

18、加大创新投入。落实省、市有关增加科技投入的各项规定，通过税收、企业财务、资产管理等政策，为企业技术创新和科技成果转化营造良好的政策环境，发挥支持企业自主创新优惠政策的激励作用。支持企业加强自主创新，加快新产品、新技术开发与产业化，完善企业研发投入持续增长机制。将支持科技型中小企业发展作为健全产业链和创新链的关键环节，以财政科技投入为引导，股权融资与债权融资、直接融资与间接融资相结合，建立覆盖科技型中小企业成长全过程的资金供

专栏：创新人才培育工程
进一步实施人才强县战略，创新人才培养选拔、激励、评价机制，加大高层次创新创业人才培养引进力度，实施百千万人才工程、农村实用人才工程、企业人才工程，以县职业中专、县技校为阵地，加强高技能人才培养基地、实训基地等人才载体建设，完善人才服务，吸引人才到衡南创业发展。到2020年，全县人才总量达到3.18万名，年均增长5%；全县具有初级以上职称的专业技术人才达到15500名，企业经营管理人才达500名以上，各类技能人才达5300名；农业农村实用人才达到5000名，社会工作人才达到750名。

应链。着力实施重大人才工程，支持企业引进一批高层次技术人才，培育一批科技领军人物和企业家，完善绩效激励和科技成果奖励制度，激发技术创新热情。结合市场需求，加大培育力度，积极壮大高级技工及技术经纪人队伍。

19、推进大众创业。以县城和工业集中区为主阵地，深入开展全民创业活动，实现创新与创业相结合、线上与线下相结

合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。建设一批农业农村创业园，重点支持广林有机玫瑰精油、大三湘有机茶油等科技创新，支持农民工及返乡能人创业。深化商事制度改革，为创业企业工商注册提供便利。完善服务体系，设立衡南县创新创业带动就业扶持资金，加强创业培训。积极吸引高层次人才和海归人才回家乡创新创业，扶持大学生创业，实施“大学生创业引领计划”。创新融资模式，支持务工人员返乡创业，允许党政机关、事业单位、国有企业有专长、有经验的人员，在不违法国家法律法规和政策的前提下，主动走出去领衔创业、自主创业，影响和带动更多人积极投身自主创业。

第四章、构建现代产业体系，培育经济发展新的增长极

大力推进“兴工强农”发展战略，以工业集中区为平台，以信息化为引领，推进产业结构优化升级，加快传统工业向新型工业转型，加快传统农业向现代农业转型，加快培育新型产业集群，加快发展现代化服务业，努力构建适合衡南特色的现代产业体系。

第一节、加快传统产业升级

通过整合传统产业资源，延长产业链条，提升产业结构，提高技术水平，使传统产业成为极具竞争力的产业集群，由粗放发展型向现代管理型转变，由高污染低效益向高效益低污染

转变，最终实现由传统型向现代型转变。

20、机械制造业：紧跟国家“中国制造2025”战略，实行“互联网+制造”理念，突出智能转型，提升产品科研设计、加工制造、运行管理、售后服务等水平，增强产品竞争力。鼓励企业通过重组、兼并、合作等方式，整合县域内现有产业资源、产品技术，强化瑞通机械、德力机械等企业转型升级，充分抓住衡阳市企业“退城入园”的契机，对接衡阳运机、星马重汽、金杯电缆等项目，促使早日落户衡南工业集中区，切实提升机械制造产业结构和水平，形成规模和集群效应，打响机械制造品牌。

21、矿产资源企业：远景钨业应抓住国家独立矿区搬迁改造工程扶持有利机会，搞好接续替换平台建设，加强技术改造，发展精加工，延伸产业链；佰旺矿业依托汉能集团等上市企业的雄厚资金实力、技术实力，加大扩能改造，将沉淀硫酸钡和超细硫酸钡两个加工项目由年产10万吨改扩到年产20万吨，并且做精做细，打造自身品牌。

22、建筑建材业：联合南方建材、衡州建安、衡南五建等相关建筑建材企业开发绿色建筑产品。鼓励企业在深加工上做文章，改变以原材料销售为主的粗放型产销方式，通过政策、资金、技术支持，引导企业进行新型建筑材料的研发和生产，增加建材产品附加值，提高产品收益。

23、农副产品加工业：重点培育和扶持大三湘油茶、杨裕兴面业、九龙生态、喜雁四件宝、宝盖有机茶等农业龙头企业，

做大做强农业品牌。鼓励企业大胆自主创新，提高产品附加值，实现由初加工向深加工、由粗加工向精加工的转变。

第二节、壮大战略新兴产业

瞄准产业发展前沿，加大支持力度，推进战略性新兴产业规模化、集群化发展。到2020年，战略性新兴产业增加值比2015年翻一番。

24、做大工业发展平台。高起点规划衡南工业集中区新区，加快工业新区扩规13平方公里。按照功能分区、优势互补的原则，切实提高入园项目质量，防止低水平重复建设，将园区打造成为“衡南新型工业化的主平台，工业主导产业的集聚区，经济社会发展的新引擎”，到2020年工业集中区规模工业增加值占全县规模工业增加值比重达70%以上；加大电子信息产业园建设力度，重点抓好得意电子、旭辉电子等项目的建设和生产；以引进特变电工南方能源科技产业园为动力，将特变电工南方能源科技产业园建成集研发、设计、集成、生产、能源、物流、总部基地于一体的高端科技园，到2020年实现战略性新兴产业产值占GDP比重超过20%。

25、营造新兴产业发展环境。创新财政资金支持方式，构建符合战略性新兴产业发展特点的信贷制度，加大对新兴产业重点企业开展技术研发、重大项目建设、关键基础设施的支持力度。鼓励企业上市和发行债券，发挥多层次资本市场融资功能。搭建企业与科研院所合作平台，建立与重大项目和重点工

程对接机制，坚持产学研用结合，加强创新产品的推广和使用。

专栏：以园区为平台，推进产业转型升级

新兴产业提升工程：充分利用衡南水陆空立体交通网络优势，积极主动对接市区产业，规划工业集中区产业布局，围绕先进装备制造、电子信息、生物医药、新材料、移动互联网、临空经济、现代物流、健康养老、文化产业等领域，着力推进重大项目建设，培育壮大支柱产业和龙头企业。

产业集聚发展工程。积极挖掘自身潜力，逐步引导全县工业向衡南工业集中区集中，按照“建链、补链、强链”的要求，加快引进一批龙头企业、补位企业和关联企业，延长充实产业链，促进集聚集群发展，壮大增强产业实力。积极引导相关产业集聚，形成电子信息、现代装备制造和电商物流等支柱产业，以及机械制造、有机食品、家居制造、包装印刷、文化创意、仓储物流等六大基础性产业，构建具有衡南特色的工业发展体系，提升发展竞争力。到 2020 年，全县新增规模企业 70%集中在园区，全县新增税收 70%集中在园区，将衡南工业集中区打造成为一个产值 300 亿元的综合产业园，实现税收过 4 亿元，解决就业人数 3 万人。

产业园区发展工程。按照“一区多园”的思路，坚持“规划引领、产城融合”的原则，科学编制好县工业集中区 13 平方公里新区中长期发展规划，实行统一规划布局，统一政策招商，真正形成新的经济增长极。加强园区基础设施建设，建立健全园区多元化投融资体系，采取“共建共享、收益分成”的方式，积极引进战略投资者，整合资源，推进“135”工程实施，加快完善园区水、电、路、气、讯及标准厂房等设施及公共服务。

产业承接升级工程。围绕装备制造业、生物医药、新材料、新能源、现代物流、生产性服务业等，加快引进一批技术密集型、资本密集型企业。围绕对接国际先进发展理念，借鉴世界一流管理经验，到 2020 年力争引进一批世界 500 强企业、知名民企等投资过 10 亿元的大项目。

第三节、建设现代农业

转变农业发展方式，着力优化农业结构，提升农业现代化水平，不断增强农业经济效益，全面提高农民生活水平。

26、稳定粮食生产。认真贯彻落实中央的决策部署，从全局的高度充分认识抓好粮食生产的极端重要性，围绕“十三五”期间全县年产70万吨粮食的产能目标，确保“全国产粮百强县”地位不动摇。稳定粮食播种面积，规划好永久基本农田，管好用好基本农田，坚守耕地红线。结合实施全国高标准农田建设总体规划、土壤有机质提升项目、沃土工程等，加快建设一批旱涝保收高产稳产高标准农田，大力提升耕地质量。

专栏：农业基础提质工程
实施高标准基本农田建设计划，大规模改造中低产田，建成集中连片、旱涝保收高标准农田36万亩以上，占全县耕地面积比重提高到60%以上；以推进水稻生产全程机械化为重点，稳步提高粮食生产全程机械化水平，加快推进农业主导产业和特色产业机械化，到2020年，全县农机总动力达到117.56万千瓦，粮食生产综合机械化水平达到80%以上，新建机耕道500公里，修缮改造旧机耕道600公里，基本实施连片农田机械化生产。

27、发展特色农业。积极推进农业结构调整，提升高效经济作物和园艺产业、现代畜牧水产业的比重，加快形成优势突出和特色鲜明的农产品品牌。烟草方面按照“控总量、抓质量”的思路，落实种烟面积在2.45万亩，收购烟叶7万担/年，实现“两烟”创税1亿元以上。蔬菜瓜果方面，大力发展有机和绿色蔬菜及瓜果，以衡阳市九龙生态园开发项目为抓手，重点

扶持一批地方特色农产品。林业方面主要是开展楠木、榉木、毛红椿等珍稀树种培育种植，发展林下经济，打造万亩油桐基地，新造油茶10万亩，做大广林有机玫瑰品牌。发展现代养殖业，以生猪养殖为龙头企业，大力推广生猪养殖示范场模式，提高生猪集中养殖水平，力争到2020年生猪出栏达500万头；因地制宜发展特种养殖，扶持特种养殖专业大户3000户；力争到2020年全县畜牧渔业总产值实现100亿元。

专栏：农产品加工振兴工程
围绕粮食、畜禽、油茶、林木、果蔬等支柱产业，促进规模化生产和精工加工，提升产品附加值。到2020年畜禽加工业产值突破20亿元，油茶产业年生产加工茶籽5万吨，产值超过20亿元，林木加工产值达到30亿元，果蔬加工产值过到30亿元。推进品牌农业战略，大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品产业，支持大三湘有机油茶、广林有机玫瑰花精油、九龙生态蔬菜、宝盖白果等特色产业的深加工，到2020年主要农产品加工转化率达到50%以上，农产品加工总产值达200亿元。提升农产品品牌知名度，到2020年，创建湖南名牌产品5个，湖南省著名商标12个。

28、全面推进农业机械化。认真落实中央一号文件精神，全面落实中央农机具购置补贴政策，大力推广农业机械耕种技术，引导农民购置农业机械，继续实施农机化示范基地建设，全力以赴搞好农机化生产，加大农业机械化节本增效技术的推广力度，力争到2020年农业机械化综合水平达80%以上。

29、完善农业基础设施建设。按照“万亩连片推进示范县”要求，切实加大投入力度，加快沟、渠、路及土地复垦建设步

伐，改变农业基础设施长期薄弱的局面；大力发展节水灌溉，继续把大型灌区节水改造作为农业固定资产投资的重点，力争到2020年基本完成大型灌区续建配套与节水改造任务。

30、促进农业产业化。培育发展农业龙头企业、农民合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体，创新农业经营体制，增强农业发展活力。全面开展“一流转五服务”工程，

专栏：农业经营主体培育工程
加快构建以家庭经营为基础，家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等竞相发展的新型农业经营体系，启动“十企百社千户”现代农业发展工程，到2020年，培育年销售收入过亿元的龙头企业5家，国家级龙头企业1家，省级龙头企业8家，市级龙头企业60家，全县农民专业合作组织达到1284个，年均增长100个，家庭农场达到1012个，年均增长180个。

推进土地经营权的流转，强化技术、信息、流通、金融、产业五方面服务，形成 “农民+专业合作社+公司”产供销一体化的经营链条，实现规模经营，提高农业收益，真正做到农业增效、农民增收、农村发展,到“十三五”末基本实现“一村一品、一乡一品、一地一特色”的生动局面。

31、提高农业科技信息化服务水平。充分发挥党政门户网、“12345”政府服务热线、科技“12396”、气象“96121”、电信“信息田园”、移动“农信通”等信息平台功能，整合信息资源，畅通传输渠道。打造农业科技创新的信息化平台，加强农业自然资源信息、农业科技成果、农业政策法规、农业生产经营等数据库的开发建设，构建覆盖广泛、内容全面的农业科

技基础数据信息系统；建设农业科技推广的信息化服务体系，建立农产品质量安全监测信息管理平台，开展农产品批发市场信息化示范，加强农产品配送、市场、管理、交易等方面的信息化建设，构建农业电子商务平台；加强气象服务“三农”工作，建立和完善农业气象服务系统，不断提高对农业气象灾害、农林业病虫害、气象监测和预警，为粮食安全和特色农业发展提供气象保障。

第四节、培育现代服务业

加快推进服务业与现代农业、新型工业融洽发展，拓展服务业新模式和新业态，大力发展现代服务业，到2020年现代服务业对经济增长的贡献度达到36%以上，成为拉动经济增长的重要力量。

32、做大商贸服务。提升改造批发零售、餐饮住宿等传统商贸业，推进城市商业综合体和商业集群发展，重点支持衡南商业步行街、大利远锦汽贸城建设；鼓励发展有产业依托的现代专业批发市场，配套建设标准化农产品市场，健全县、乡、村三级商贸服务网络，拓展农村商贸服务。积极推广电子商务、支持骨干企业电子商务示范应用，完善电子商务产业链，加强在线交易和在线支付服务等公共平台建设，引导企业发展第三方电子商务平台，加快蝶讯科技有限公司FTF电子商务平台建设，到2020年全县实现电子商务交易额达到5亿元。大力发展现代商务服务业，发展总部经济和楼宇经济，规范发展人事

代理、人才推荐、人员培训、劳务派遣等人力资源服务，搭建发展平台、培育一批法律、会计、审计和评估咨询机构，推进金融保险、研发设计、知识产权、信息技术、售后服务、检验检测等高技术服务业发展。

33、培育现代物流中心。充分利用衡阳南岳机场发展临空经济，高起点、全方位科学规划云集空港物流园，整合全县分布全国各地的物流企业、支持湖南中众衡物流有限公司在云集设立物流总部，使之发展成国际化现代物流公司，依托机场吸引力和辐射力，分步建设航空货物仓储、中转、生产加工、商品展示、商品贸易等物流中心。加快建设云集千吨级码头、花桥铁路货运站，云集、洪山、冠市镇等公路枢纽货运站，将衡南打造成水陆空立体交通网重要物流中心。全力支持特变电工南方能源科技装备物流、蝶讯科技发展互联网+，做大做强湘南龙兴钢材综合大市场、茶山坳粮食货运物流市场和车江汇源建材市场。加快发展第三方物流，促进现代交通、物流配送、电子商务与现代产业体系的对接、配套和融合，到2020年全县物流业年均增长15%，占GDP的比重在10%左右。

34、积极发展金融服务。大力引进国内中小金融机构和民营银行进驻云集，设立一批金融服务公司、金融控股公司等新型金融机构。完善农村金融服务体系，积极发展农业保险。鼓励互联网金融依托实体经济规范有序发展，引导资金流向小微企业，提升金融服务实体经济的能力。支持企业境内外上市和在“新三板”、区域性股权交易市场挂牌，拓宽直接融资渠道。

推进保险业创新发展，增强保险、资金融通和财富管理功能，更好地服务经济发展。强化金融监管，加快健全系统性保险监测防范体系和应急处理机制，严厉查处非法集资等违法违规行为。

35、大力发展养老健康服务。丰富健康、家庭、养老等服务产品供给，积极开辟妇幼保健、健康咨询、陪护就医等新消费领域，进一步激发市场活力，动员社会力量参与养老服务，支持光彩怡园养老项目建设。引导支持企业发展老年生活照料、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年用品生产、老年旅游等养老产业。鼓励发展养老服务中心、养老企业，扶持发展龙头企业，增强创新能力，提高服务质量。积极推进医养结合，鼓励综合医院主动延伸养老、康复、养生服务。

36、做大做强旅游服务。提质建设岐山森林公园、江口鸟洲、近尾洲莲湖湾湿地公园等景点，支持岐山森林公园申报成国家级森林公园。充分利用我县交通便利、旅游资源丰富、三面环绕衡阳市区优势，加快推进汇景衡南·莱茵水畔运动文化养生度假小镇项目建设，努力将梦东方-中南旅游度假区打造成集休闲娱乐、文化创意于一体的特色突出的精品旅游品牌。推进乡村旅游富民工程，打造一批乡村旅游、生态旅游示范点，创造一批湖湘风情文化旅游小镇、美丽乡村。积极推广具有衡南特色饮食和风味小吃，推进旅游特色街道建设，开发公益美术品、纪念品、特色农产品，扩大旅游购物消费。实施旅游基础设施提质工程，完善旅游交通道路体系，打通旅游景区交通

专栏：旅游富民提质工程
一是大力发展观光旅游产业，重点开发好县内“一城•两山•一洲•三水”七点架构旅游精品体系（一城即云集镇，两山即岐山、十牛峰，一洲即江口鸟洲，三水即湘江、蒸水和耒水），完善并延伸衡阳市湖湘文化游的精品路线；二是积极开展生态休闲旅游，发展农家乐休闲、餐饮，形成规模经济，使其发展成为衡南县旅游发展的增长极；三是继续加强革命教育基地和传统文化教育基地建设，包括栗江王氏宗祠、廖田铜梓山革命根据地等；四是整合县内有效旅游资源，重点扶持岐山国家森林公园、莲湖湾国家湿地公园、江口鸟洲等景区建设，支持汇景衡南莱茵水畔文化养生度假小镇、梦东方-中南国际旅游度假区等项目，建成集文化体验、生态文明、休闲度假及康体运动等于一体的综合性旅游项目，打造衡南旅游升级版；修缮东部湖光山色古镇旅游建设，以川口、花桥、宝盖以及泉溪、洪山等城镇旅游资源为载体，深刻挖掘当地的历史文化资源。五是发展生态乡村休闲观光农业，发展特色旅游，逐步做大做强宝盖银杏公园、宝盖古民居建筑艺术，以及龙溪湖自然风光品牌。推进蓝莓山庄、九龙生态、农旺山庄、玫瑰花公园等乡村休闲农业项目，做成特色品牌。

“最后一公里”，推进景区停车场、厕所、旅游交通引导标识、游客服务中心等设施建设。加强旅游服务人才培养，规范旅游企业和从业人员经营行为，提升旅游服务与管理水平。到2020年接待游客达到300万人次，实现旅游收入8亿元。

第五节、以信息化助推产业现代化

37、发展“互联网+”产业。按照数字化、智能化、现代化、自动化、网络化的要求，对接国家“互联网+”的行动计划，通过互联网、云计算、大数据等与传统产业相结合，加快信息化技术向制造业、农业、服务业的渗透拓宽和深度融合，

推动信息技术和互联网融入各行各业，实现信息流与物流、商流、资金流高效联动，促进相关产业竞争力升级和整体产业结构的优化。

专栏：“数字衡南”创建工程
基本建成“数字衡南”主体框架，包括“数字衡南”云平台和“平安城市”“智能交通”“数字城管”的联网共享和政府指挥中心六大主要内容。以“数字衡南”云平台为核心，实现 “平安城市”、“12345 政府服务热线”等应用系统的资源共享与交互。把“中国•衡南”门户网站建成发布政务信息、提供在线服务和实现交流互动的综合业务平台，为企业和居民提供“一站式”公共服务。 实现政务服务在线审批，推进城市人口管理的信息化管理，土地、森林、水等自然资源数字化管理。建成应急管理指挥平台，实现对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的统一调度指挥、高效协同应对。 建设“数字衡南”云数据中心，打造城市、教育、医疗、社区、金融、科技、商旅、企业等八朵“云”，实现行业间的信息共享。

38、推动建设“数字衡南”。整合建设以“中国•衡南”门户网站为枢纽、以部门和乡（镇）政府网站为节点的政府网站群系统，建立“全覆盖、高效率、智慧化”的智慧城市建设、管理、监督和智慧体系。把“中国•衡南”门户网站建成发布政务信息、提供在线服务和实现交流互动的综合业务平台，推进信息在行政审批、医疗保健、交通管理、教育培训、中小企业、安全生产、人口管理等方面的应用示范，提升城市管理效率和质量，提升信息便民服务水平。

专栏：“互联网+”工程
互联网+制造。支持制造企业利用智能终端实现设计、制造、管理和商务的作协同，通过互联网开展“个性化量产”的新型服务模式创新和制造服务业型。 **互联网＋农业。**加强智能农用设备的研发、生产和应用推广。利用互联网建设生态环境监测网络、农业管理专家决策系统、农产品检测和产品溯源平台等，推动特色农产品智慧流通示范和应用推广。 **互联网＋能源。**建设智能电网、分布式新能源网络，实现能源供给和消费需求的动态匹配。支持能源企业利用互联网实现能源调度管理系统、能源生产和输配系统的无缝连接，提高能源产业的整体生产效率。 **互联网＋医疗。**推进数字化医疗三维设计系统研发与应用，发展新型在线治疗。建设在线健康大数据平台、到 2020 年，电子健康档案覆盖 70％以上的城乡居民。构建全县医疗大数据平台，实现医疗信息安全开放与可信共享。推进社会保障、医疗、金融等一体化服务。 **互联网+社会保障。**加强社会保障卡认证体系与基础设施建设，支持社会保障卡在金融业务领域以及其他政府职能部门、公共服务领域的广泛应用。构建综合性的全新人力资源和社会保障便民服务平台。 **互联网＋政务。**建设覆盖市县乡镇三级，集行政审批、便民服务、政务公开、效能监察、互动交流等于一体的政务服务平台。收费全面实现与第三方支付平台的对接、政府性收费和罚没收入“一站式”收缴。建设全县统一共享的电子证照库。发展公共云计算服务，加快现有电子政务应用系统、专网向集约化云平台迁移。 **互联网＋物流。**建设智慧物流云平台。开展智慧物流服务模式创新，打通派单、揽收、收货等末梢环节信息化盲区，实现全流程的监控与管理服务。 **互联网＋文化。**推动移动数字内容平台与纸质内容、传统媒体和纸质媒体融合发展。提升移动在线内容制作与服务能力，利用云平台创新移动在线服务产品设计与研发。培育和壮大创客空间等文化创意制造新形式，实现文化创意产品原型的小批量实时制造。 **互联网＋交通。**构建智能交通管理协调系统，实现路况实时监控、动态管理和充分共享。加强交通数据采集，利用大数据分析等技术，开展实时交通出行分析，为优化交通规划提供智能化分析决策支撑，提升行业治理能力。 **互联网＋金融。**培育和壮大一批移动互联网金融企业。加快个人征信体系建设，加快建立较为完善的互联网金融监管体系。建立互联网金融云服务平台。支持设立互联网金融相关机构。 **互联网＋电子商务。**打造一批基于农产品体系农业电子商务平台，开发针对农资分销、农产品销售、农村服务、交易支撑服务等不同环节的电子商务应用示范，构建重点行业区域性电子商务平台。

第五章 加快城乡统筹发展，增强县域经济综合实力

以新型城镇化发展为牵引，优化国土空间开发利用，引导人口合理流向，促进产业合理布局，推动城乡统筹发展，增强可持续发展能力。到2020年，全县城镇建成区面积达到60平方公里，城镇人口达到60万人，城镇化率达到50%，力争实现县域经济综合实力进入全省10强县。

第一节、优化空间发展格局

规范开发程序，控制开发强度，构建高效、协调、可持续的国土空间开发格局。

39、实行主体功能分区。按照主体功能区发展战略，明确各自功能定位，优化衡南县域城镇体系的空间布局。我县主体功能区是农产品主产区，发展主要任务是突出发展粮油、禽畜、果蔬等优势农产品生产、深加工及流通，因此全县大部分乡镇主要以农业生产和发展农产品加工为主，把发展现代农业作为主要任务，农业开发空间占比应高于50%。云集、三塘、车江、咸塘等镇为重点开发城镇，要突出城镇建设和产业开发，增强产业集聚能力，促进现代制造业和现代服务业发展，其城镇空间占比可超过50%；岐山办事处、江口鸟州等区域以生态保护为主，除可适当发展旅游产业外，禁止开发，其生态空间占比应高于50%。

40、强化国土空间管制。实行差异化土地管理政策，科学确定各类用地规模，严格土地用途管制，切实提高土地开发强

度，严控建设用地总量。划定并严守生态红线，严禁任意改变用途，防止不合理开发建设活动对生态红线的破坏。加强动态监测管理，完善国土空间管控落实各类主体功能区发展相匹配的产业。

第二节、做美做旺县城

县城建设始终坚持宜居宜业生态城市标准，突出“做山水文章，留自然风光，建生态城市”的特色，以衡阳市构建“西南云大经济圈”为契机，主动融入市区，着力把云集打造成衡阳市的“经济新区，雁城花园”。

41、推进扩城融城。“十三五”期间，要加大推进县城拓城敞口工程建设，加快县城“东扩、西进、南移、北联”建设步伐，以环境聚人，以商业聚人、以产业聚人，以政策聚人，按照现代性、功能性、安全性、宜居性的要求，进一步拉大城

专栏：县城建设扩容提质工程
“东扩”即以迎宾路敞口工程为依托，开发城区江东片区建设；“西进”即以工业园新区建设为抓手，主动对接市区产业转移；“南移”即以湘江土谷塘杭电枢纽工程项目建设为契机，推进县城南部区域的路网及配套设施建设；“北联”即对云集大道以北区域进行综合开发。抓好城区“四纵五横”路网提质改造，加快完善街道景观亮化、供水排水、燃气管网、中心绿化轴延伸、城市停车场、健身广场、沿江风光带、背街小道提质改造等配套设施建设，全面改善县城人居环境；开拓多元投资方式，加强医院学校、大商场、大市场建设，发展文化、娱乐、养老等服务业，不断提升县城承载能力。

市框架，加快与市中心城区融合发展，到2020年，县城建成区面积要达到20万平方公里，县城常住人口20万。

42、强化城市管理。创新工作思路，攻克管理难点，进一步提高城镇综合管理水平。推进现代信息技术在城市规划、基础设施、公共服务、产业发展和社会治理中的创新运用，建设智慧城市。规范城市开发，最大限度地保护原有湿地、坑塘、原始地貌，不断扩大生态绿色空间。积极实施“亮化”“绿化”“美化”“净化”四大工程，打造宜居环境，努力建设全市“最美县城”。

43、完善基础设施。加快建设县城交通路网系统，大力发展公共交通、建设快捷城市，建设一批高密度公园、沿江风光带，改造增加县城可渗透路面，完善垃圾污水处理设施。实施城市地下管网改造工程，完善防洪防涝设施，加快完善电气、供水、停车场、全民健身、教育文化等设施。

44、实现产业旺城。加快衡南工业集中区建设，推进工业新区调规扩区，完善基础设施。着力打造特变电工南方能源科技产业园、电子产业园、家具产业园等核心引擎，实现产城融合发展。大力发展服务业，推进衡阳南岳机场临空经济建设，以湖南中众衡物流有限公司为龙头，实现现代服务业集聚发展。加快建设云集窑址博物馆、土谷塘航电枢纽、汇景衡南·莱茵水畔文化养生度假小镇等项目，进一步完善居住、商业服务、教育科研、金融保险等业态，培育文化旅游创意，提升县域经

济发展水平。扶持车江、向阳、松江、茶市、泉溪等蔬菜基地、水果基地、生态农庄等建设，加快发展近郊农业，为县城经济发展提供有力保障。

45、创建省级文明县城。在推进经济较快发展、完善县城基础设施、提升公共服务设施的基础上，大力实施市民素质提升工程，开展以“文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明网络”为主要内容的四大文明行动。广泛开展文明单位评选活动，积极开展“同饮湘江水·共创文明城”志愿服务活动，全面提高市民文明素质和社会主义核心价值观。大力推进县城小区绿化亮化、市容卫生、交通管理、环境保护、社会管理综合治理、国防教育建设，提升县城管理水平，力争2019年成功创建省级文明县城。

第三节、推进新型城镇化

坚持产城融合和生态保护，改革户籍制度，完善基本公共服务，积极引导产业、人口向城区集聚，推进新型城镇化。

46、建设特色乡镇。结合各城镇交通、区位、文化和产业优势，因地制宜推进城镇经济差异化、特色化发展，强化县域经济硬支撑。支持云集镇与县城互动融合，发展电子信息产业及临空产业、现代物流业；推动三塘镇发展加工产业园，大力发展循环经济；依托产业基础，支持宝盖、栗江、花桥等乡镇发展银杏、油茶种植加工和旅游开发等产业；保护发展泉湖镇

“二月八”、江口镇“七巧龙”等传统文化产业，加快培育车江、泉溪、洪山、冠市等镇的健康养老产业，构建起质量更高、结构更优、特色更突出的县域经济产业体系。

47、提高小城镇宜居水平。统筹推进县内重要交通线建设，增强城镇与县城或国省主要交通线联络通达能力，扩大县城公路网覆盖面，支持民间资本参与公益事业建设，加快新一轮农网及城网改造，推进燃气覆盖乡镇，加强通讯设施、城镇供水、排水、垃圾污水处理等设施建设，不断完善城镇的水、电、路、气等基础配套设施功能，增强人口转移承载能力，合理确定城镇开发边界，调整优化建设用地结构。紧紧围绕人在城镇化进程中的核心需求，努力体现“以人为核心”，统筹谋划、稳步推进“劳动、身份、生活、心理”四大进城工程，全面提高城镇化质量。

第四节、建设美丽乡村

以发展新型农村为主题，大力开展“秀美村庄”建设。

48、完善村镇体系规划和村庄规划。依据其产业发展的特点，各村镇及村庄可以分为种植业型、城郊农业型、渔业型、多种经营型等不同的集中职能类型。积极发展中心村，鼓励村民向中心村集聚，逐步撤并小型村，整理“空心村”，缩减自然村，搬迁偏远村，确保村庄建设的土地、资源、环境、设施、建筑的可持续发展。

49、加强农村基础设施建设。继续加大对农村安全饮水、

电网升级、公路改建、危房改造等农村基础设施建设的投入，强化农村土地综合治理，改善农民生产生活条件，加快农村信息化建设进程。

50、推进城乡环境同治。加大农村垃圾污水处理，规划兴建垃圾填埋场，垃圾实行统一收集处理。重点推进乡村美化、绿化，房前屋后、道路两侧植树扩绿工程，推广绿色生产，减少农药、化肥、地膜等面源污染，强化农村环境整治。

51、提升农村公共服务水平。改善农村办学条件、提高农村师资队伍建设。全面开展城乡居民大病保险，加强农村基层基本医疗、公共卫生能力和乡村医生队伍建设。拓展重大文化

专栏：美丽乡村示范工程

农村安全饮水。加快农村集中供水工程建设，到2020年解决全县30万人农村饮水安全问题。

农村公路建设。完善农村交通骨干网架，建立道路管护长效机制，到2020年建设农村公路800公里。

农村能源建设。加快农村沼气、农村节能技术推广普及步伐，继续推进农村电网改造新建大型沼气池15个，太阳能路灯50000盏，太阳能热水器2000台。

农村环境治理。推进农村环境和卫生综合整治、乡村绿化，每年重点完成20个行政村的村庄人居环境整治任务，打造农民幸福生活美丽家园。在国省道公路沿线、城镇周边地区和旅游景区每年选择建设10个左右田园美、村庄美、生活美的美丽宜居乡村。每年重点选择1-2个乡镇连片整体推进新农村建设。到2020年，完成391个行政村的村庄环境整治任务，建成50个“美丽乡村”，全县50%的村庄达到新农村建设要求。

惠民项目服务“三农”内容。支持建设多种农村养老服务和文化体育设施。整合利用现有设施场地和资源，构建农村基层综合公共服务平台。

52、提高农民群众文明素质。开展多种活动组织农民群众学文化、学科技、学法律，引导农民崇尚科学，抵制迷信，破除陋习，移风易俗，促进乡风文明，加强农村治安综合治理，促进社会稳定，培养适应市场经济发展要求的有文化、有技能，高素质的新型农民。

第五节、有序促进人口市民化

“十三五”期间要以农业转移人口市民化为重要任务，积极稳妥推进城镇化，为调整优化城乡区域经济结构，扩大内需，促进经济持续健康发展创造条件。

53、全面深入户籍制度改革。实行总体宽松、差别引导的城镇落户政策，分类分步推进，实现有序市民化。在城镇，以稳定职业和住所为前提条件，放开户籍限制，鼓励落户；在农村，加强新型社区建设，社区内居民的社会保障和公共服务按市民配置，使农村实现就地城镇化。

54、推动城镇基本公共服务均等化。推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖，保障随迁子女平等享受教育权利，整合城乡基本养老保险和基本医疗保险，拓宽住房保障渠道，逐步将进城农业转移人口纳入城镇住房保障体系。稳定并保护进城落户农业转移人口的农村土地承包经营权和宅基地用益权，实

行宅基地有偿退出制度，有序推进农业规模化经营，有效实现进城落户农业人口的土地价值。

第六章、推进“两型”社会建设，创建绿色宜居家园

牢固树立“绿水青山就是金山银山”，以创建湖南省低碳发展试点城市为抓手，始终坚持环保优先、节约优先方针，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，全面提升生态文明水平，促进可持续发展。

第一节、合理节约开发利用资源

55、推进资源节约使用。推动资源利用方式根本转变，大幅度降低能源、水、土地及其它资源消耗强度，提高利用效率和效益，加强节能降耗，严格限制“两高”和产能过剩行业发展，推进合同能源管理，促进重点用能企业节能，开展节能减排全民行动，节约利用能源。

56、提高资源利用效率。加强水源地保护和用水总量管理，推广新技术，加强宣传，推进水循环利用，建设节水型社会，严守耕地保护红线，严格土地用途管制，提升土地利用率。

第二节、发展绿色低碳经济

57、构建低碳产业体系。以“低碳发展试点城市”建设为依托，加快低碳园区、社区、景区试点示范。以能源结构清洁化和产业结构低碳化为导向，大力发展新能源、新材料等低碳

产业，倡导使用太阳能、空气能、风能等清洁能源，促进“两高一资”产业转型升级，加快形成低能耗、低污染、低排放的低碳产业体系。

58、大力发展低碳经济。以增强自主创新能力为核心，建立以政府为主导、企业为主体、产学研相结合的低碳技术创新体系和低碳技术网络平台，加快推广一批先进成熟适用的低碳产品。按照“绿色、人本”理念，大力推广低碳节能型建筑；大力发展低碳交通，鼓励采取电动车、公交车、自行车等出行方式，打造以公共交通为导向的低碳、便捷的交通体系；推进绿色消费，普及低碳健康生活理念，倡导以低碳排放为特征的绿色生活和消费模式。

专栏：低碳试点城市建设工程
建立完善的低碳城市发展制度体系、政策支持体系、金融保障机制、技术创新和激励约束机制，在低碳产业、低碳建筑、低碳环境、低碳交通、低碳生活等领域工作取得较显著成效，争取成为国家低碳城市建设的示范县。

第三节、加大环境综合整治力度

以解决饮用水安全和空气、土壤污染等损害群众健康的突出问题为重点，加大综合治理力度和基础设施投入，明显改善环境质量。

59、加强水环境综合治理。强力推进湘江流域保护，加强水体重金属污染治理。全力推进工业企业污水减排，实现工业污水全面达标排放。以紫色砂页岩区为重点继续开展小流域综

合治理，强化矿区水土保持预防监督，完善水土保持监督网络。强化饮用水源地保护，确保饮用水安全，到“十三五”期末饮用水水源水质达标率达100%。

60、有效控制大气污染。实施大气污染防治行动，大幅减少挥发性有机物污染，实现工业企业废气全面达标排放。加快建立大气污染联防联控机制，建立重污染天气监测预警系统，切实改善县城和区域大气环境质量。

61、加强土壤污染治理。优先保护耕地土壤环境，建立土壤环境质量调查、监测机制，加强土壤污染防治与修复。推进湘江流域涉重金属污染企业的规范化整治。高度重视农业面源污染治理，大力发展生态农业、有机农业。加强环境监测监控，提高突发环境事件预警和应急处置能力。

专栏：重金属污染治理和农田修复工程
重金属污染治理方面，深入推进川口地区重金属尾砂治理工程、炼钒企业历史遗留重金属污染治理工程、松江重金属污染场地综合治理项目、衡阳市国茂化工有限公司遗留环境综合治理工程、涉重企业关闭整合与重金属污染治理项目等重点区域综合治理。对含重金属废渣及受污染土壤、灌溉渠清淤、运至固废填埋场进行安全填埋处置，并对清挖后的采掘废渣、农田进行封场、覆土和生态修复。 土壤环境保护与综合治理方面，加大对含镉、铅、锌等重金属污染土壤的治理力度，对全县5万亩涉重金属污染农田实施污染治理与修复。

第四节、健全生态保护机制

全面推进生态文明体制改革，健全生态文明制度体系，用

制度保护生态环境。

62、健全生态文明制度体系。建立生态责任机制，强化工作责任，促进生态保护权责统一，逐步形成统筹协调、分工负责、齐抓共管的生态环境保护责任机制；建立污染防治和预警机制，制定预警方案，当环境受到污染,可能影响公众健康和环境安全时,依法及时公布预警信息,及时启动应急措施；建立生态保护补偿机制，根据生态系统服务价值和运行成本，综合利用市场和行政手段，调整利益相关各方生态经济利益分配，促进资源可持续利用，促进不同地区和不同利益群体和谐发展；建立生态保护评估和评价机制，改变“唯 GDP 考核”体制，建立与主体功能区相适应的分类考核绩效评价体系，通过“绿色政绩”考核使领导干部更加积极地保护生态、关注民生、促进和谐；建立生态保护处罚机制，完善以环境损害赔偿为基础的环境责任、环境管理体系，建立健全污染者付费制度，建立和完善生态环境保护责任追究终身制；建立绿色经济发展机制，运用市场机制，推进企业自觉履行环境治理主体责任，支持和鼓励企业发展环保绿色企业,在项目实施过程中优先使用清洁低碳技术和产品；建立项目能耗审批机制，进一步完善项目用能初审制度，杜绝“三高一低”产业项目落户我县，对已投产运行的高能耗项目要落实节能降耗目标责任,限期达到节能降耗目标要求；建立资源有偿使用机制，逐步推进排污权有偿使用和交易机制，出台更为严格的节水管理办法和相关标准，启动以“多使用者多付费”为原则的阶梯式定价改革，推

进用水、用气、用电阶梯定价。

专栏：生态文明示范工程

加强水体生态保护，完成湘江流域衡南段和各支流水体生态保护红线划定和界碑设定。强化防洪减灾，到2020年重点防洪保护区防洪标准达标率80%；城市防洪标准达标率90%；堤防达标比例（三级以上堤防）90%；建成水库总库容达2.5亿立方米。

强化水资源综合利用，到2020年总供水能力达5.5亿立方米；农业灌溉水有效利用系数提高到0.536；万元工业增加值用水量控制在52立方米以内；城市居民饮用水达标率100%；城镇供水水源地水质达标率98%以上；水功能区水质达标率提高到80%。

加强耕地保护，建立基本农田数据库，完成耕地保护界碑设立，完善耕地数量和质量占补平衡机制，确保到2020年全县耕地保持在92.6万亩，人均耕地达0.84亩，稳定基本农田保护面积78.5万亩，保护率达85%。

加强大气保护。建立大气污染联防联控机制和监测网络，推广使用清洁能源，控制机动车工业污染源，管理城市扬尘。

加强森林生态保护，完成我县森林保护区红线划定和界碑设立，建立相关数据库和保护措施配套。“十三五”期间完成造林抚育和封山育林新增面积40万亩，到2020年全县林地面积达到178.33万亩，全县森林覆盖率达到46%。

加强湿地资源保护，完成湿地保护红线划定、界碑设立及相关保护措施配套，建立相关数据库。完善莲湖湾国家湿地公园配套设施建设和土谷塘湿地保护建设。

63、实施资源环境生态红线管控制度。在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态红线，确保生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。科学划定森林、湿地等领

域生态红线，严格自然生态空间征(占)用管理，有效遏制生态系统退化趋势。

第七章、挖掘优秀文化底蕴，推动文化繁荣发展

坚持社会主义先进文化前进方向，大力实施文化惠民工程和重点文化项目工程，不断丰富和满足全县人民群众日益增长的多样性精神文化需求，挖掘和展示优秀文化遗产，促进优秀文化遗产创新性传承和创造性转化，为实现衡南经济社会又好又快发展提供强大的文化支撑。

64、发展公益文化事业。从保障基层群众文化权益出发，围绕构建现代公共文化服务体系，按照“完善体系、提高效能、促进公平”的原则，促进公共文化服务均等化和标准化。规划建设云集窑址博物馆、衡南剧院、清泉文化广场、沿江文化风光带、工人文化宫、衡南县文体博览中心等一批体现城市品位的标志性文化基础设施工程，抓好“三馆一站”免费开放服务

专栏：重大文化惠民工程
重点做好衡南剧院、云集窑址博物馆、衡南全民体育健身活动中心、清泉文化广场、沿江文化风光带等重点文化项目建设，抓好“三馆一站”免费开放服务品牌创建和县城文体广场建设。持续加大农村文化建设的力度，建设一批功能齐全的基层综合文化示范中心和镇村文体活动场所，命名一批文化中心户和庭院文化示范单位，培育一批基层业余文艺团体和文艺骨干，打造一批独具特色的“休闲文化”“乡村文化”“旅游文化”等地方文化品牌，以点带面、以面促点，增强文化的辐射力和凝聚力。推进农家书屋、全民阅读、广播电视村村通工程。

品牌创建和县城文体广场建设。推进乡村小型文化广场、农村广播“村村响”、文体活动“村村乐”等文化惠民工程建设。加强乡村文化阵地建设，提高公共文化服务水平。

65、繁荣文化产业。优化文化产业结构，提升广播影视、文化旅游、文化娱乐、新闻出版、古玩艺术品投资等传统文化产业，积极培育发展文化创意、现代传媒、文化会展、网络动漫、网络多媒体等新兴文化产业，实施重大文化产业项目带动战略，促进文化与相关产业的融合发展。推进文化与旅游合作，打造衡南特色乡村文化，重点建设莲湖湾农耕文化和宝盖银杏公园，增强县域文化核心竞争力；充分发掘岐山佛教文化，结合岐山仁瑞寺素斋膳食，发展养生养老产业；加快建设文化产业园区，在云集工业集中区建设1000亩文化产业园，培育和引进一批重点文化产业项目和骨干企业，实现文化产业新突破。到2020年全县文化产业增加值超过10亿元。

66、保护文化遗产。遵循文化遗产保护的基本规律，建设优秀传统文化传承体系，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。编制好非遗保护“十三五”规划，积极申报国家、省

专栏：历史遗迹保护工程
加强“衡南七巧龙”“泉湖二月八”“衡南渔鼓”等重点非物质文化遗产的保护和开发，做好非遗传承人的推荐、评审和申报工作。做好云集窑址、王氏宗祠、宝盖古民居群等历史文化遗产和文化保护单位的设施维护及开放工作。加强历史文化名镇、名村申报管理，出版《衡南文物图典》、《衡南非遗图典》等书籍，建成衡南文化遗产数据管理系统和多媒体展示系统，进一步推介衡南历史文化底蕴。

级“非遗”保护项目，加强“衡南七巧龙”“泉湖二月八”“衡南渔鼓”等重点非物质文化遗产的保护和开发，做好非遗传承人的推荐、评审和申报工作，创新非遗宣传方式，深入推进“非遗进校园”工作。做好文化保护单位设施维护及开放工作，加大文物保护宣传力度，强化文物安全意识。

67、加强文化监管。健全现代文化市场体系，以创建平安文化市场为重点，规范文化市场秩序，激发文化市场活力。加强网吧、演出、娱乐、文物和出版物市场等行业的整体规划布局，开展好“扫黄打非”等专项行动，加大综合整治和专项执法力度，不断净化文化市场。

第八章、加强基础设施建设，提供经济社会发展保障

把基础设施建设摆在优先位置，重点抓交通、水利、能源、信息四个关键环节，构建适度超前、功能配套、安全高效、支撑有力的现代基础设施体系，为衡南加快发展奠定坚实基础，筑牢经济发展的基石。

第一节、提升交通承载能力

按照“融入长株潭、接轨周边县、形成大通道、提高承载力”的思路，推进全县交通运输快速发展、高效发展、安全发展和绿色发展。

68、进一步完善综合交通网络。加快建设大通道，理顺关节点，疏通微循环，增强衔接性，统筹推进航空、铁路、公路、

水道、县城公共交通建设，构建多种运输方式分工协作、有机结合、连续贯通、布局合理的交通运输综合体系，到2020年全县公路总里程达到4707公里，95%行政村通客车。

69、促进各类交通有机衔接。推动南岳机场临空经济体系建设，加快完善娄衡等高速公路路网，疏通湘江航道，充分利用土谷塘航电枢纽船闸蓄水通航和云集千吨级码头建设，提升通航能力，加强交通设施硬联接，提升综合运输服务水平。加快交通信息系统建设，推动县内客运零距离换乘、货物集散高

专栏：综合交通体系打造工程

铁路，协调服务怀邵衡快速铁路、瓦松铁路、衡阳至柳州铁路电气改造工程，为铁路建设营造良好的施工环境。

航空，协调服务南岳机场的二期基础建设，高起点规划云集空港物流园，发展临空经济为航空建设做好保障。

高速公路，配合协调“三纵二横”高速公路网建设，协调服务娄衡高速建设，完成娄衡高速岐山连接线。实施G107、G322国道局部改线工程，优化4条省道200公里。

农村公路，建设农村公路800公里，改造危桥（窄桥）55座、安保工程1000公里。

航道，千吨级以上航道达到70公里，新建云集千吨级码头和近尾洲湿地公园旅游码头，完成耒水衡南段50公里航道整治工作。

交通枢纽，加强县城客货运站建设，新建衡南县云集空港物流园区和衡南县云集货运信息中心，新建4个乡镇3级客运站和500个农村客运招呼站，进一步完善交通网络网络。

效、综合运输服务信息共享，探索建立一体化的综合运输服务管理体制，促进各种运输方式良性互动，提升综合运输服务水平，强化各种运输功能软联接，构建综合运输服务示范县。

第二节、提升水利保障能力

加强水利基础设施建设，提高用水综合调控和服务能力，基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系。

70、建设供水保障体系。加快推进重点地区、重要乡镇水源工程和水资源调配工程建设，启动实施县城应急备用水源工程建设，提高供水安全保障程度；继续实施安全饮水工程，推进已建工程配套改造、升级联网，到2020年解决全县30万人农村饮水安全问题。

71、提质防洪减灾体系。坚持兴利除害并重、防汛抗旱结合，全力加强防洪抗旱薄弱环节建设。加强湘江干支流治理、开发和保护，强化湘江、耒水、蒸水堤防加固，加快栗江河、

专栏：水利保障工程
推进病险水闸治理，完成双板桥水库和龙溪桥水库输水及挡水工程，完成衡南县22处中型水闸和新出现险情的130座小二型水库的除险加固。实施农村饮水安全工程，对全县22个乡镇的农村饮水安全工程进行提质改造。完成欧阳海灌区、龙溪桥水库、斗山桥水库、双板桥水库、栗江电灌站、新塘电灌站、相市补水站等大中型灌区的续建配套和节水改造工程，加快末级渠系工程建设。建立“监测预报，信息预警，及时转移避险”的群测群防体系，完成县级山洪灾害防御监测预警系统建设及20条山洪沟治理工程。

柿江河、清花河、沙河等中小河流治理；对病险水库（闸）进行除险加固、山洪灾害防治，提高防洪抗旱减灾能力。

第三节、加强能源安全保障

立足发展需要，加快结构调整，努力构筑多品种、多渠道、安全稳定、清洁高效的能源供给体系。

72、加强电网改造。通过新扩建110KV变电站，解决衡南西部地区、中部地区电网供电能力不足的问题；新建110KV线路，加强衡南地区110KV网架结构，使衡南地区110KV网架形成单环网供电，提高地区供电可靠性;继续实施农网改造升级，推进智能电网建设，强化衡南电网。

73、开发新能源。依托天光山风电场建设加快发展风电，依托土谷塘航电枢纽发展水电，依托汉能光伏发电推广发展太阳能发电等。

专栏：能源保障工程
积极推广太阳能分布式光伏发电，促进湘江土谷塘航电枢纽、天光山风力发电场建成投产。推进“天然气下乡”惠民工程。实施衡南电网输变电改造工程，新改扩建220kv变电站1座、110kv变电站5座、35kv变电站6座；新建110kv线路11条、长64.9km，35kv架空线路9条、长61km，10kv主线路32条、长165.2km。

74、推广清洁能源。加快“气化衡南”建设，推进国家燃气管道建设，实施“天然气下乡”惠民工程，促进县城和重点乡镇天然气普遍使用，积极推动大型沼气综合利用工程等生物质发电。

75、推广节能技术。坚持“能源开发与节约并举”的方针，在抓发展的同时，狠抓社会节能工作，一方面狠抓淘汰高耗能设备工作，另一方面积极推广应用先进的节能技术。

第四节、强化信息设施建设

坚持信息化带动战略，推动信息基础设施建设。

76、提升信息基础设施。以电子政务建设为龙头，加大对信息基础建设的投入，积极推进社会服务信息化；大力开展信息资源开发利用和普遍服务，加快支撑服务体系建设。完善全县基础信息资源库及应用平台，建设高效快捷安全可靠的产业互联网，为信息化与产业融合创新提供支撑。

专栏：信息产业升级工程
实施信息消费培育、两化融合、三网融合、农村信息化普及等计划，到2020年，全县通信光缆线路长达5万芯公里，固定宽带家庭普及率达到60%，城区4G覆盖率达到100%,农村4G覆盖率达到95%,，培育5家以上“互联网+”创新创业企业，全县互联网产业规模达到20亿元，电子商务交易额达30亿元以上，两化融合水平大幅提升。

77、构建城乡信息网络。加快实施“宽带中国”发展战略，全面推进城区光纤入楼入户；推进农村宽带进乡入村，统筹城市、乡村区域信息化协调发展，全面支撑经济发展和服务社会民生。

第九章、着力改善民生，让改革成果惠及民众

坚持以人为本，把着力解决人民群众最直接、最关心、最现实的利益问题为最终落脚点，使发展成果更多更公平惠及全县人民。到2020年，民生支出占财政总支出的比重保持70%以上。

78、推进教育事业优先发展。坚持教育优先发展战略不动摇，以办好人民满意教育为目的，以学校文化建设和教育信息化建设为抓手，以队伍建设和质量提升为支撑，全面实施素质教育，深化教育综合改革，规范教育教学管理，为衡南全面建成小康社会提供人才支撑和智力支持，到2020年实现在园幼儿学前三年毛入园率争取达到100%以上、小学正常适龄儿童少年入学率达100%，升学率达100%，初中在校生年辍学率低于1%，高中阶段毛入学率达到93%以上，普高与中职招生分流比为1：1；基本消除大班额现象，基本实现县域乡镇内义务教育均衡发展。

专栏：教育提质工程
实施优秀幼儿园创建工程、九年制义务教育阶段学校标准化建设工程，2020年80%以上学校达到标准化学校要求。实施职业教育素质提升工程，推动县技校与职业教育学校合并，建立教师培训长效机制，启动一批面向区域产业的教育课程改革试点，围绕示范性特色专业群配套建设中、高职生产性实训基地，培育一批适应全县产业发展需要的专业技术人才，实现全县新增劳动力平均受教育年限达到15.5年，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年。

79、提升公共医疗卫生服务水平。推进公立医院改革，巩

固扩大基层医改，鼓励社会资本办医。加快县城医疗中心、乡镇社区卫生服务体系、农村三级卫生服务网络建设。巩固发展新型农村合作医疗制度，继续扩大新农合受益面，参合率稳定在99%以上；探索乡村卫生资源联动配置改革，巩固完善基本药物制度，健全覆盖城乡的基本医疗卫生制度，努力实现全县人均预期寿命达到74岁，主要卫生指标提前达到全面小康标准。

80、大力发展全民体育事业。加快推进县城全民健身体育中心建设和农民体育健身工程，加快城乡普遍性体育设施建设，到2020年基本建成布局合理、功能完善、门类集全的公共体育设施服务体系，人均体育场地面积达到2平方米。鼓励和引导体育协会组织发展，促进全民健身，提升人民身体素质和健康水平，到2020年全县经常参加体育锻炼人口达到全县总人口的60％。

81、健全社会保障体系。健全城镇职工基本养老、医疗、生育、失业、工伤保险制度和城乡居民最低生活保障制度。进一步完善城乡居民基本养老保险制度，形成农民养老金合理增长机制。大力整合各种社会保障资源，加快推进城乡一体化社会保障制度建设步伐。实现资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化。进一步扩大社会保险覆盖范围，引导和鼓励符合条件的各类人群参加社会保险，强力推进机关事业单位养老保险制度改革。加快建立城乡统一的医疗保险制度，减轻人民群众的医疗负担。探索工伤预防和安全生产相结合的工作机

专栏：健全社会保障，共享改革成果
社保扩面提标工程。“十三五”期间各项社会保险参保总人数达92.9万人次，其中企业养老保险参保6.3万人，机关事业养老保险参保2.1万人，城乡居民养老保险参保 53 万人，被征地农民养老保险参保0.7万人，城镇职工医疗保险参保 5万人，城镇居民医疗保险参保10.9万人，失业保险参保5万人，工伤保险参保6万人，生育保险参保3.9万人，征缴各项社会保险基金突破22.5亿元。
社会服务提升工程。建设城乡敬老院、福利院、社区日间照料中心等养老服务机构，到2020年，实现养老床位数达到每千名老年人35张以上。新建、改扩建县级儿童福利机构，完善配套服务功能。
保障性安居工程。实施保障性住房建设和各类棚户区改造1.2万套，发放租赁补贴保障住房困难家庭1.2万户，对符合住房保障条件申请家庭努力做到“应保尽保”。
精准扶贫工程。整合涉农项目资金，加大扶贫投入，完善扶贫机制，凝聚社会力量，针对全县贫困村实施特色产业、贴息贷款、“雨露计划”、危房改造等扶贫工程，确保2018年全县69个贫困村全部脱帽，74872个贫困人口整体脱贫。实施易地扶贫搬迁工程，对全县1814户5530人实行扶贫搬迁安置，消除绝对贫困。

制，探索失业保险在预防失业、促进就业方面的实现途径，充分发挥失业保险的功能和作用。稳步提高各项社会保险待遇水平，努力实现全民享有社会保障。完善多元化住房保障体系，通过建设公共租赁住房、棚户区改造、发放租赁补贴等方式多元化筹集保障房房源，切实解决外来务工人员、就业人员以及中低收入群体的住房问题；加强对保障性住房分配运营管理，

科学有效配置住房保障资源，切实维护住房救助的公平正义。

82、缩小收入分配差距。围绕“全覆盖、低失业、高和谐”目标，着力将我县打造成就业创业的洼地。对就业容量大的服务业、民营企业和中小企业的发展进行政策和财政资金支持，对吸纳就业量大的产业进行政策和财政资金扶持。多渠道增加居民收入，城乡居民人均可支配收入年均增幅分别在9%、9.5%以上。重点做好大学毕业生、下岗职工、农村转移劳动力、城乡就业困难人员和退役军人的就业等人群的劳动就业和创业能力培训，促进充分就业，提高就业层次。加强收入分配政策调节，逐步提高最低生活保障、最低工资和基本养老金标准，提高低收入者收入水平；保障职工工资正常增长和支付。规范分配秩序，加强税收对收入分配的调节作用，有效调节收入差距，积极发挥社会慈善、捐助等制度对社会收入和财富的调节功能，鼓励和引导先富群体以各种形式回报社会。健全社会救助、保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，保障低收入阶层的基本生活。完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革。

专栏：就业优先工程
完善税收优惠、金融扶持、小额担保贷款等鼓励创业政策、实施创业带动就业工程。加强基层就业信息平台建设、开展和谐劳动关系企业与工业园区创建，推动企业工资集体协商，保持稳定就业水平。“十三五”期间，全县开发就业岗位18800个，城镇新增就业人数27300个，新增农村劳动力转移就业4.67万人，培训各类人员2.38万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

83、保障基本权益。坚持男女平等基本国策，切实保障妇女合法权益；提高社会性别平等意识，优化出生人口性别结构，坚决遏制出生人口性别比超标问题。积极构建学校、家庭、社会三位一体教育体系，促进青少年健康成长；加强留守儿童教育管理和关爱工作，有效改善留守儿童生存发展状况。加强残疾人的社会保障，提高特殊困难残疾人的生活补助标准；完善残疾人就业促进和保护措施，积极开发适合残疾人的就业岗位。全面实施城乡养老保险制度，提高养老保障水平；加大养老服务设施的投入，鼓励和引导民间资金进入养老服务业，促进养老投资的多元化。

84、实施精准扶贫。坚持扶贫与扶志、输血与造血、治标与治本相结合，实施精准扶贫方略。落实“一进二访”，摸清贫困对象，弄清困难家底，找准致贫原因，定准一般贫困户、低保贫困户、五保户等类别，建档立卡，建立完整的贫困信息数据库。结合致贫原因，按照“缺什么补什么、需要什么帮助什么”的原则，因地制宜，因户施策，因人支招，坚持以项目建设为抓手，以增强脱贫能力为重点，以综合施策为配套，以社会保障为兜底，整合资源，加大投入，促进贫困村产业加快发展，基础设施明显改善，贫困人群就业能力明显增强；特殊贫困家庭得到积极救助，实现2018年贫困村摘帽，贫困人口整体脱贫。

85、筑牢公共安全。加强高危行业安全建设，强化安全生产教育培训，提高安全生产水平，到2020年各类事故死亡人

衡南县“十三五”脱贫摘帽计划表

乡　镇	审定后建档立卡贫困人口数	2014年脱贫人数	贫困人口脱贫计划						贫困村退出计划						贫困村摘帽时间
			2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	
衡南县	74872	10769	16773	22462	24868				21	21	27				
云集片区	2224	288	486	688	762						1				
向阳片区	1917	260	421	587	649						1				
廖田镇	2206	312	490	666	738					1	1				
茶市镇	2508	340	540	773	855				1		1				
冠市镇	3125	421	679	961	1064					1	1				
江口镇	4110	559	882	1267	1402				1		1				
宝盖镇	3663	467	742	1165	1289				2		1				
花桥镇	3030	416	671	922	1021				1	1	1				
铁丝塘镇	2010	268	384	644	714					1	1				
泉溪镇	1187	176	285	345	381						1				
洪山镇	3472	468	755	1067	1182						1				
三塘镇	2407	332	538	729	808				1		1				
谭子山镇	3523	610	899	956	1058				2		1				
鸡笼镇	3209	482	743	942	1042					1	1				
泉湖镇	2397	322	538	729	808				1	2	1				
柞市镇	3523	500	771	1069	1183				2	2	1				
茅市镇	5445	739	1194	1667	1845				1	2	1				
硫市镇	3079	610	682	848	939				3	2	1				
栗江镇	5249	725	1226	1565	1733				2	2	1				
近尾洲镇	2562	356	572	775	859				1	2	1				
车江片区	1728	233	375	532	588					1	1				
咸塘镇	966	138	278	261	289						1				
松江镇	3551	486	783	1083	1199					1	1				
相市乡	1955	265	483	573	634					1	1				
洲市片区	3921	725	916	1082	1198				2	1	1				
川口片区	1519	205	333	466	515				1		1				
岐山办事处	386	66	107	101	112						1				

数下降 10%，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率下降 35%。创新公共安全管理模式，促进治安管理与城市管理、行业管理、市场管理、价格管理、安全生产管理有机结合，加强食品、药品安全监管，保障人民群众饮食用药安全。加强社会矛盾纠纷排查调处工作，完善信访、调解、综治“三位一体”的维稳工作机制，健全社会治安防控体系。建立健全应急管理长效机制，提高处理突发事件的应急能力，有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生、群体事件等各类突发公共事件。加大消防安全投入，加强消防站建设，着力筑牢消防安全屏障。加强应急避难场所和社区综合减灾能力建设，争取县、乡、村设立应急避难场所和救灾物资储备库（点），提高城乡群众的防灾减灾意识和避险自救能力。依法打击各种犯罪活动，防范和打击非法宗教活动和各类恐怖活动，强化社会治安综合治理，确保刑事案件发案数持续下降。

86、强化国家安全。增强保密责任意识，做好机要保密和档案管理工作，严密防范和应对外来反对势力的渗透和窃密，保证党和国家重要秘密的安全，保护国家利益。全面落实人民防空实行长期准备、重点建设、平战结合的方针，贯彻人民防空与经济建设协调发展、与城市建设相结合的原则，结合我县新型城镇化加快推进人防设施和疏散基地建设，全面启动重要经济目标防护工作，有序推进人防和经济社会融合发展。加强国防宣传教育，完善国防动员运行机制，着力抓好国防基础设施和国防指挥信息化建设，推动基层民兵预备役科学发展，提

高国防后备力量和国防综合保障能力。

第十章、提升民主法治水平，建设法治衡南

按照十八届四中全会提出全面推进依法治国总要求，加快推进社会主义民主法治建设，推进依法治县，创新社会治理，促进衡南和谐发展。

第一节、发展社会主义民主政治

87、坚持走中国特色社会主义道路。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民主区域自治以及基层群众自治制度，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，充分发挥社会主义制度优越性。

88、完善基层民主制度。畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化，建立健全居民、村民监督机制，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事务中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

89、加强反腐倡廉。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、预防为主的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，从源头上预防和治理腐败。严格落实党风廉政建设责任制，落实单位主体责任和纪委监督责任，强化责任追究。健全反腐倡廉法规制度体系，健全改进工作作风常态化制度。

第二节、全面推进依法治县

90、建设法治政府。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法全面履行政府职能。推进依法决策，严格遵循政府重大决策基本程序，建立政府重大决策清单制，厘清重大决策范围，建立重大行政决策案卷制度，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。全面推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大项目建设、社会公益事业等领域政务公开。坚持严格规范、公正、文明执法，加强重点领域执法，推进执法规范化建设，全面落实行政执法责任制。强化权力监督，加强对政府内部权力的审查机制，完善行政执法监督制度。

91、严格公正司法。确保依法独立公正行使司法权，维护司法权威。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。推进高效阳光司法，落实办案质量终身负责制和错案负责倒查问责制。规范司法行为，完善人民陪审员制度，加强对司法活动的监督，提高司法公信力。

92、建设法治社会。加强法治队伍正规化、专业化、职业化建设。树立全民法治意识，健全普法宣传教育机制，深入开展学法守法、依法办事活动。制定符合法治要求的市民公约、村规民约、行业规章、团体章程，发挥社会自治的积极作用。建设完备的法律服务体系，完善法律援助制度，健全司法救助体系。

第三节、创新社会治理

加强党的领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，努力在政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动上取得成效，促进社会治理科学化、现代化。

93、创新社会治理体制。加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、反映诉求、发挥作用。加快多元社会组织培育建设，加大政府向社会组织转移职能和购买服务力度。加强城乡基层组织建设，深入贯彻居委会组织法、村委会组织法，深入开展以居民会议、议事协商、民主听证为主要形式的民主决策实践，全面推进居民自治制度化、规范化、程序化。积极发展志愿服务组织，鼓励群众性组织进入社区，实现公民的自主参与、自我管理。加快出台我县关于殡葬改革相关管理制度，制定切实可行的殡葬综合治理方案。加快社会信用体系建设，推进信用信息公开和共享，健全守信激励和失信惩戒机制，积极推进政府诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。

94、预防和化解社会矛盾。进一步畅通和拓宽群众诉求表达渠道，完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达机制，依法及时妥善处理群众的合理诉求。改革信访工作制度，建立涉法涉诉信访依法终结制度。完善司法调解格局，发挥人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系作用，及时有效把矛盾化解在基层。加强公共决策社会公示、公众听证、专家论证制度，健全民主决策程序，维护群众的切身利益。

第十一章、强化保障机制，推进规划顺利实施

充分发挥规划对资源的配置的引导作用，加强和改善宏观调控，强化监督检查，凝聚各界力量，确保目标任务顺利实现。

95、加强党的领导。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策的工作机制，健全决策咨询机制，促进规划实施。

96、强化规划衔接。认真贯彻落实省、市规划的战略意图和主要任务，强化经济社会发展规划在各类规划中的主导地位，确保各类专项规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

97、分解落实任务。分解目标任务，明确分工责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标任务，分解明确年度目标、工作指标和推进措施。

98、加强评估考核。强化对结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会发展和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，建立科学合理的考核机制，考核结果作为各级政府领导班子选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，解决规划实施中的各种问题。

99、强化实施监督。根据《中华人民共和国各级人民代表

大会常务委员会监督法》，县政府要将规划实施情况的中期评估报告提请县人大常委会审议。规划经中期评估需要调整的，县政府应将调整方案提请县人大常委会审查和批准。

加快发展、奋力跨越是时代的呼唤，更是历史的使命。全县人民必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大和县政协的监督与支持下，解放思想，团结一致，开拓创新，为全面建成小康衡南，谱写中国梦的衡南篇章而努力奋斗！

衡南县“十三五”新型工业化发展规划

一、指导思想

以党的十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入开展党的群众路线教育实践活动，主动适应新常态、引领新常态，按照县委、县政府“兴工强农”和“旺市融城”的战略部署，实施“互联网+”行动计划，坚持以调结构、转方式为核心，提升传统产业，培育新兴产业，促进资源集聚，优化产业布局；坚持发展循环经济，实现工业与资源、环境协调发展；着力加快“两化融合”，推动大众创业、万众创新，促进全县工业经济持续健康发展。

二、发展目标

到2020年，全县规模工业增加值年均增长9.5%，工业固定资产投资年均增长15%，万元规模工业增加值能耗年均降低5%，园区规模工业增加值占全部规模工业增加值70%以上，实施质量、效益“双提”工程。

三、发展重点

（一）加快传统产业转型升级。着眼技术改造、装备升级、品牌质量提升，应用新技术、新工艺、新材料，改造提升矿产资源、冶炼化工、建筑建材、机械制造、农副产品加工等传统优势产业，推进传统产业创新转型，提高产业发展质量。

1、深化矿产资源业。支持佰旺矿业加大扩能改造力度，加快产品研发，推进重晶石资源深加工，将沉淀硫酸钡和超细硫酸

钡加工扩能到20万吨；引导旺华萤石、远景钨业等企业加快勘探、选矿技术攻关，突出综合开发利用，推动矿产资源业持续发展，力争到2020年实现产值15亿元、税金1亿元。

2、做实冶炼化工业。按生态环保和集聚发展要求，加快建设化工专业园区，引导全县冶炼化工企业入驻；鼓励冶炼化工企业加大投入，走技术进步和工艺更新之路，加快推进威格生化4万T/A硫酸锌资源综合利用和金誉化工合成氨生产基地项目建设，逐步做大冶炼化工业规模，力争到2020年实现产值30亿元、税金2亿元。

3、优化建筑建材业。以衡南南方、车江南方、东江金磊等企业为重点，整合全县石材加工企业，有序发展一批页岩砖、砂石生产企业，构建新型建材产业，力争到2020年实现产值10亿元、税金1亿元。

4、提升机械制造业。紧紧围绕“中国制造2025战略”，以“互联网+制造”为突破口，以伟业矿机、朝阳汽配、瑞通机械、天津大桥等企业为主体，突出智能转型，加快自主创新步伐，提高产品科技含量，增强核心竞争力，力争到2020年实现产值40亿元、税金2亿元。

5、培育农副产品加工业。培育发展大三湘油茶、杨裕兴面业、喜雁四件宝、绿叶茶叶等企业，实现农业产品初加工向深加工转变，扩大“杨裕兴”、“鸽来香”、“李合记”等品牌影响，打造一批省级农业产业化龙头企业，力争到2020年实现产值30亿元、税金1亿元，培育产值过亿企业10家。

（二）着力发展新兴产业。充分利用我县水陆空立体交通网络优势，积极主动融入“西南云大”经济圈，充分利用我县土地、劳动力、运输成本相对较低的比较优势，强化政策引导，大力培育发展电子信息、先进装备制造、新能源、新材料、生物制约、现代物流等新兴产业，集中力量扶持新生项目，推动新兴产业规模化和集群化发展。依托衡阳机场和云集千吨级码头，加快空港物流园建设，发展空港保税加工、仓储、国际采购、分拨、配送等业务，探索区域跨境电子商务发展模式，推动跨境电子商务平台建设，积极培育发展临空临港产业，把空港区建设成中部地区重要的临空临港基地。重点抓好得意电子、中科光电等企业的建设和生产；加快特变电工南方能源科技产业园建设，将其打造成研发、设计、集成、生产、能源、物流、总部基地于一体的高端科技园；力争到2020年新兴产业实现产值翻番、税金翻番。

（三）推动工业集聚发展。按照“一区多园、多极发展”的思路，构建工业多点支撑。加快工业园区基础建设，完善水、电、路、讯、气等配套设施，进一步提升园区承载能力。积极探索园区基础设施、公用设施及标准厂房的市场化开发运作机制，逐步引导全县工业企业向园区集中，积极对接深圳南山科技园、上海浦东经开区等全国百强产业园区，整批吸纳它们的输出项目，合作共建“飞地园区”；努力壮大电子信息产业园、文化家居产业园、加工制造产业园、冶炼化工产业园，真正把工业园区打造为工业发展的“主平台”、“新引擎”，力争到2020年实现园区工业实企业实现产值100亿元以上、税金5亿元以上。

四、保障措施

（一）加强组织领导。进一步加强推进新型工业化的组织领导，坚持把新型工业化作为富民强县的第一推动力不动摇。继续实施县级领导联系骨干企业和重点项目制度，及时解决新型工业化发展中的困难和问题，完善新型工业化考核指标体系，创新考核方式和手段，加强对新型工业化的考核奖励，积极协调各部门整合资源，加速推进新型工业化进程，形成推进工作合力。

（二）夯实支撑平台。一是建立重点工业产品产销数据库和工业经济运行监测预警平台，及时向社会发布经济运行相关信息，指导企业及时调整生产经营活动，减少盲目性，避免可能发生的经济损失。二是健全服务平台。加强中小企业公共技术服务平台、信息化服务云平台、投融资公共服务平台、企业家培训平台、创业创新平台建设，强化县中小企业服务中心建设，通过提供政策咨询、市场拓展、信息传递、企业培训等专业化、综合化的系列配套服务，切实为企业和创业者解决困难和问题。

（三）主攻项目建设。要把项目建设作为工业发展的第一抓手，大力引进一批大项目、好项目，增强工业发展后劲，引导工业企业加快自主创新，大力实施技改扩能，提高发展质量；同时，着力推进鸿鑫实业、佰旺矿业、电子产业园三期、威格生化等在建续建项目竣工投产，力促特变电工南方能源科技产业园、大利汽贸城、创新创业孵化园等项目开工建设，加快推动佛山顺德家具协会绿色家居生态产业示范园、广汽上汽湖南汽车零配件产业园、星马重汽配套产业园等意向项目的签约落地，努力掀起项目

建设热潮，尽快促使项目建设形成产能，加快工业发展。

（四）加快“两化融合”。用“互联网+”的思维发展工业，提升工业产品智能化水平，推动数控技术和智能技术在重点产品的渗透融合，推动产品数字化、智能化、网络化，提高产品信息技术含量和附加值，推动工业产品向价值链高端跨越；推广智能制造生产模式，加快建立以数字化车间和智能化工厂为代表的现代生产体系；推进互联网与工业融合创新，支持企业利用工业云服务平台，推进资源开放共享，实现制造需求和社会化制造资源的对接。

(五)深入推进“两创”。立足县工业集中区、三塘工业园等园区平台，积极盘活加园区内闲置的商业用房、工业厂房、企业库房、物流设施和家庭住所等资源，为企业创新和大众创业提供借低成本的平台载体。以培育科技创新企业、科技创新创业人才、加快高新技术产业发展为途径，以促进科技成果转化及推动经济发展为目标，加快形成设施先进、结构合理、功能完备、服务一流、“人才——技术——环境”三位一体的企业孵化体系，在借鉴先进经验的基础上，加快孵化器建设，努力打造具有特色的科技孵化器发展模式，积极引导外出务工人员创返创业，鼓励下岗职工、失地农民、退役军人开展创业，加大帮扶力度，释放创业创新活动，增强工业经济发展新动能。

（衡南经济和信息化科技局）

衡南县“十三五”工业集中区工业发展规划

为了更好地指导“十三五”期间衡南工业集中区的健康发展，进一步规范园区建设，加快园区发展，提升园区发展水平，特制订《衡南县“十三五”工业集中区工业发展规划》。

一、指导思想

园区建设要坚持以深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神，按照“三年将园区打造成我县经济发展的主引擎，全县新增规模企业70%集聚园区，全县新增工业税收的70%产自园区；五年成为省级工业集中区的排头兵；八年跻进国家级高新区”的总要求，紧紧围绕园区“依城建园、以园兴城”战略，拓展发展空间，依托“水陆空”主体交通区位优势和现有产业基础，以园区为平台，以快速高效发展为目标，以项目建设为中心，以招商引资为突破口，大力发展园区经济，明确园区产业定位，突出园区主导产业发展的规模和特色，将园区打造成为“衡南新型工业化的主平台，工业主导产业的集聚区，经济社会发展的新引擎”。主要奋斗目标是：到2020年，力争引进规模以上企业60家，技工贸总产值达到150亿元，实现税收过4亿元，解决就业人数30000余人。

二、发展现状

目前，园区项目建设已取得明显成效，新开工建设、投产企

业 17 家，双胞胎、蝶讯科技等项目建设顺利推进。同时，通过“合作共建、利益共享”的运作模式，广泛利用社会、民间资本加快园区基础设施项目建设和产业集群集聚。园区积极对接白沙工业园，就合作建设配套产业园达成了初步意向，与泓湘集团公司的战略合作已有实质性的进展，与中建集团的融资代建合作正在积极洽谈，特变电工国际装备科技园项目即将入驻园区，广东农垦集团、中烟湖南公司等纷纷看好衡南，向园区抛来了橄榄枝。目前，园区电子信息产业园内 14 栋标准厂房和公租房装修一新，靓女待嫁，是全市一流的电子信息产业招商平台。第三期标准厂房引进深圳弘运物业有限公司全资建设和对外招商，已与 9 家企业达成入驻意向，即将开工建设。配套的 9 栋公租房主体已完工，外墙装修已完成，正在进行配套管网建设。园区规划修编已通过专家评审。县委、县政府先后五次召开专题会议，研究县工业集中区总规修编相关事项，委托具有建筑工程和城市规划双甲级设计资质的湖南千府城市设计有限公司进行总规方案（2014 年—2030 年）设计。

三、主要发展目标

2016 年要完成园区“135”创新创业园一期工程，新增投产企业 30 家，技工贸总产值达到 50 个亿，税收过 1 亿元。目前已建设完成厂房 15 栋，公租房 22 栋。

2017 年完成园区“135”工程创新创业园二、三期工程，新

增投产企业 30 家，技工贸总产值达到 78 亿元左右，实现税收过 1.5 亿元，解决就业 10000 人。

2018 年新增投产企业 30 家，技工贸总产值达到 100 亿元，实现税收过 2 亿元，解决就业 15000 人。

2019 年新增投产企业 30 家，技工贸总产值达到 120 亿元，实现税收过 3 亿元，解决就业 23000 人。

2020 年新增投产企业 30 家，技工贸总产值达到 150 亿元，实现税收过 4 亿元，解决就业 30000 人。

四、主要措施

为确保“十三五”目标的顺利实现，主要采取以下措施:

1、科学合理规划，提高园区档次品位。规划是龙头、是关键、是基础，规划决定建设的规模、方向和品位。要围绕产业布局的合理、污染的防治、环境的优化和资源的共享，提高园区规划修编的品味和质量。**一是**园区修编建设要与城市化相衔接。把园区规划纳入衡南城市总体规划中，做到一次规划，严格实施，逐步到位，同时城市总体规划也要体现园区合理布局的要求。**二是**园区规划修编要配套编制好基础设施规划和控制性详规。园区内道路、给排水、供电、供水、供气、供热、通讯、治污等要有专项规划，并编制好控制性详规。**三是**要严把项目准入。要提高入园项目质量，防止低水平重复建设，防止具有投机性质的资本进行圈地炒作。**四是**要大力发展循环经济，逐步使园区向生态园

区发展。

2、加大招商引资力度，促进园区快速发展。招商引资是当前园区建设和发展中的生命线。要培养一批专业化的招商引资队伍，有针对性地开展各种招商引资活动，积极主动地承接国外和沿海地区的产业转移和资本扩张，制定行之有效的招商引资奖励办法，重奖园区招商引资有功人员。要制定出更加优惠的入园政策，提供一流的环境，一流的入园服务，一流的基础设施，吸引更多的企业入园。

3、创优环境，合力推进园区建设。园区建设是一项具有战略意义的系统工程，需要各有关部门的密切配合和大力支持。园区要积极协调好发改、财政、国土、城建、规划、环保、林业、电力、税务等部门的关系，营造良好的服务环境。要进一步优化园区投资环境。在硬环境方面，要突出加强园区基础设施建设，打造环境优雅、具有现代气息的园区，为项目引进创造良好的硬环境。软环境方面，要健全与国际接轨的各项制度，让投资者对政策放心；政府各相关部门要进一步提高服务效率，改变工作作风，简化项目审批环节，为项目提供优质服务。

（衡南工业集中区）

衡南县“十三五”农业农村经济发展规划

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记重要讲话精神为指导，主动适应经济发展新常态，按照稳定政策、改革创新、持续发展的总要求，以改革、转型、升级为主线，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在农产品加工上实现新发展，在促进农民增收上取得新成效，在美丽乡村建设上迈出新步伐，努力走出一条“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的现代农业发展道路，推动衡南由农业大县向农业强县转变，为衡南经济社会持续健康发展提供有力支撑。

二、发展目标

到2020年，基本建成与全面建成小康社会相适应的农业农村发展体系。

——农业总产值达到127亿元，年均增长3.5%;

——农村居民人均可支配收入达到24000元，年均增长8.5%;

——粮食产量稳定在65万吨以上;

——力争种植烟叶4万亩、收购烟叶10万担;

——年出栏生猪260 万头、出笼家禽5000万羽;

——农机化综合水平达到 77%;

——主要农产品加工转化率（初加工以上）达 50%，农产品加工总值达 200 亿元。

——全县农村土地流转 120 万亩，占全县农村土地的 51.7%。其中耕地流转 55 万亩，占全县耕地的 60%。

——全县农民专业合作组织达到 1284 个，年均增长 100 个；家庭农场达到 1012 个，年均增长 180 个。

三、发展重点

（一）围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式

1、不断增强粮食生产能力。巩固全国产粮百强县的地位，着力稳定粮食播种面积，抓好双季稻生产，坚决遏制耕地抛荒，确保粮食生产不滑坡。

2、深入推进农业结构调整。一是进一步调整农业产业结构，调整种植业和养殖业结构，调整农村一二三产业结构。二是科学确定主要农产品生产结构，合理安排农业产业发展方向。三是立足各地资源优势，大力培育特色农业。

3、提升农产品质量和食品安全水平。一是大力发展无公害、有机、绿色农产品生产基地，支持名特优新农产品发展，培育知名品牌。二是加强县、乡农产品质量和食品安全监管能力建设，抓好农产品市场检测，实行农产品市场准入制度，确保从田间到餐桌的农产品质量安全。三是抓好农产品加工监管，从源头上遏

制质量安全隐患。四是加大防范外来有害生物力度，保护农林业生产安全。

4、强化农业科技创新驱动作用。一是加快农业科技创新，加快良种良法的推广和科技成果的转化利用，推广集中育秧、合理密植、安全齐穗、绿色防控等增产技术，确保粮食稳定增产。加大油菜免耕直播、优质稻综合配套、测土配方施肥等技术的推广力度。建设机耕道500公里、修缮改造旧机耕道600公里，进一步改善农机作业条件。二是加强农业安全管理、科学普及。三是支持农机、化肥、饲料、农药企业技术创新。

5、加强农业生态治理。一是实施生态公益林、退耕还林、长江防护林、碳汇林业、石漠化治理、“三边”绿化提质、秀美村庄等项目，抓好近尾洲莲湖湾国家湿地公园建设，加大绿化荒山荒地荒坡力度，力争到2020年，全县有林地面积达到143.2万亩，森林覆盖率达到42.3%；二是加大农村清洁能源建设，推行猪-沼-果、猪-沼-菜、猪-沼-鱼等模式，鼓励农业资源的循环利用，大力拓宽农村新能源推广领域，引导群众自筹资金安装太阳能路灯、太阳能热水器，推进秸秆、树叶等农村废弃物综合利用；三是推进重点饮用水源保护地保护、小流域水土保持、坡耕地水土流失治理、崩岗治理、农村河道治理、河湖水生态修复、水资源保护等工程建设。

（二）围绕促进农民增收，落实支农惠农政策

1、推进农村一二三产业融合发展。一是大力发展特色种养业、农产品加工业、农村服务业，继续做大做强优质稻、优质烤烟、优质生猪、湘黄鸡、双低油菜、油茶、茶叶、蔬菜等传统优势产业，发展壮大中秋酥脆枣、食用菌、中药材、花卉苗木等特色农产品基地，扶持发展“一村一品”、“一乡一业”，壮大县域经济，带动农民就业致富。二是积极开发农业多种功能，挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值，积极建设宝盖、江口、栗江、岐山、川口等一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇，引导江口九龙生态园、近尾洲莲湖湾生态园、栗江农旺休闲农庄等现代农业庄园实现特色化、差异化发展。三是激活农村劳动力、土地流转、金融资本等要素资源，增加农民财产性收入。

2、积极加大产业提升力度。一是扎实推进农业产业化经营。认真抓好国家、省、市、县已出台的项目审批、土地使用、用水用电、绿色通道、税费减免等各项优惠政策措施的贯彻落实；重点扶持一批产业关联度大、实力雄厚、带动力强的农产品加工领军企业，到2020年，力争培育年销售收入过亿元的龙头企业5家、国家级龙头企业1家、省级龙头企业8家、市级龙头企业60家，创湖南名牌产品5个、湖南省著名商标12个。二是建立农民同合作社、龙头企业等的利益联结机制。坚持“民办、民管、民受益”原则，大力发展专业合作组织，引导龙头企业、加工园

区同专业合作组织进行有效对接，加强生产、加工、检疫、营销和资本等领域的合作，构建种养加、产供销、农科教一体化的产业链，提高农民组织化程度和农业经济抗风险能力，带动农民增收致富。

3、拓宽农村外部增收渠道。加大公共财政的投入，有效整合人社、农业、扶贫、教育等部门的农民工职业技能培训资源，提升农民工职业技能，促进农民转移就业和创业，力争用 5 年左右时间，在具备条件的农村家庭一户培养一名农业技术骨干。

4、大力推进农村精准扶贫开发。整合涉农项目资金，加大扶贫投入，加强驻村帮扶、包户帮扶工作，完善扶贫机制，凝聚社会力量，针对贫困村、贫困户致贫原因，分类精准施策，确保 2017 年全县 69 个贫困村全部脱帽，22278 户贫困户、65776 个贫困人口整体脱贫。

（三）围绕城乡发展一体化，深入推进新农村建设

1、加大农村基础设施建设力度。一是抓好水利建设，实施高标准农田、衡邵干旱走廊综合治理、病险水库除险加固、节水灌溉、大中型灌排泵站更新改造、中小河流治理等项目，提高农业抗击自然灾害的能力；二是确保如期完成“十二五”农村饮水安全工程规划任务，推动“十三五”农村饮水提质增效，推进城镇供水管网向农村延伸。

2、全面推进农村人居环境整治。完善村镇村庄规划，搞好

农村公共服务设施配套，抓好农村垃圾处理、“三清五改”和企业污染治理工作，加大规模化畜禽养殖污染防治力度，推进规模养殖场无害化处理，做好湘江保护与治理、河道保洁工作。

3、鼓励社会资本投向新农村建设。鼓励社会资本投向农村基础设施建设和在农村兴办各类事业。

（四）围绕增添农村发展活力，全面深化农村改革

1、加快构建新型农业经营体系。一是全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证，确保2017年完成任务。二是积极推进农村土地流转，创新土地流转和规模经营方式，引导土地经营权规范有序流转，积极发展多种形式适度规模经营。三是提高农民组织化程度，鼓励发展规模适度的家庭农场和家庭农庄。四是引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业获得稳定收益。五是鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通和农业社会化服务。

2、推进农村集体产权制度改革。探索农村集体所有制有效实现形式，创新农村集体经济运行机制，完善县乡农村土地承包经营权和林权流转服务平台，引导农村产权流转交易市场健康发展。

3、深化水利和林业改革。一是积极推进水利管理模式的创新，推广小型农业基础设施建设农民“四自”（自选、自建、自管、自用）模式，扶持农民成为小型农田水利工程建设和管护主

体；二是吸引社会资本参与水利工程建设和运营，鼓励发展农民用水合作组织；三是深化集体林权制度改革，推进国有林场改革改革，加强森林资源保护培育，建立国家用材林储备制度。

四、实施措施

1、加强规划管理，做好协调对接。认真做好衡南县农业农村经济发展“十三五”规划与相关规划的协调，及时与省市“十三五”规划对接。在实施规划过程中，切实履行组织协调职能，充分运用公共资源，凝聚社会力量，完成规划确定的目标任务。

2、加大投入力度，多方筹措资金。逐步完善投资机制，拓宽投资渠道，建立多层次、多渠道的投入机制，加大投资力度。积极争取国家项目资金投入，主要用于防洪工程、高标准产田、水土治理等大型工程建设。改善投资环境，引进民营资金，发展农业产业。

3、加强项目监管，推行问责机制。建立项目台账，逐年按季度分解指标，细化任务，及时了解项目进展情况，监督项目建设质量，确保项目按质按量完成。

（衡南县农业局）

衡南县“十三五”水利发展规划

为进一步推进我县水利事业发展，根据《衡南县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，制订本规划。

一、指导思想。

以科学发展观为指导，坚持遵循保护优先、统筹规划、综合治理、合理利用的原则，正确处理好需要与可能、兴利与除害、开发与保护、不同区域与相关行业、上下游、左右岸、远近期的关系，进一步明确目标、统筹规划、因地制宜、突出重点、分步实施、协调推进，切实加强防洪治涝减灾、水资源综合利用及城乡水源工程、水生态与环境保护、农田水利建设、水土保持、农村水电、水利改革与管理、水行政能力建设规划，为实现人水和谐、促进县域经济又好又快发展、推进资源节约型和环境友好型社会建设提供有力的支撑。

二、发展目标

（一）水利发展目标。

1、防洪除涝减灾目标。重点防洪保护区防洪标准达标率80%；城市防洪标准达标率90%；堤防达标比例（三级以上堤防）90%；建成水库总库容达2.5亿立方米。

2、水资源综合利用目标。具体目标为总供水能力达5.5亿立方米；水利工程向乡镇供水能力达4.5万吨／日；有效灌溉面

积达 48000 公顷；新增节水灌溉面积 15000 公顷；农业灌溉水有效利用系数提高到 0.536；万元工业增加值用水量控制在 52 立方米以内；城市居民饮用水达标率 100%；解决 30 万农村人口的饮水安全问题；农村水电新增装机容量 10 万千瓦；完善地方电网升级改造建设，地方电网供电能力达到 4.8 万千瓦。

3、水资源保护和生态治理目标。具体目标为城镇供水水源地水质达标率 98%以上；水功能区水质达标率提高到 80%；综合治理清花河上游、中游、谭子山小流域、柞市镇小流域等区域水土流失面积 15000 公顷。

（二）水利改革和管理目标。

全面完成水管单位体制改革任务，建立和完善符合市场经济要求的运行机制；以防洪减灾为重点，完善洪水管理制度，强化经常性管理，确保工程安全，减轻洪灾损失；加强水资源开发利用管理，完善水资源和水土保持监管体系，控制入河重点污染物总量，减轻水土流失；积极开展节水型社会建设试点并进行推广；加快信息化系统建设，不断增加科技含量；坚持依法管理，科学管理，进一步促进水利管理法制化、规范化、现代化建设。

三、建设重点

按照水利事业满足全县经济社会可持续发展的总体要求，统筹考虑防洪减灾、水资源综合利用、水资源生态环境保护和水利现代保障体系等问题。

1、防洪抗旱减灾工程。（1）江河治理。完成湘江、耒水、蒸水、春陵水治理工程建设;（2）中小河流治理及县级河流治理工程。完成全县清花河、柿江河、龙溪河、马水、栗江河等 5 条中小河流治理，完成车陂河、相市河、杨柳河、车江河等 4 条县级河流治理;（3）山洪灾害防治工程。完成县级山洪灾害防御监测预警系统建设及 20 条山洪沟治理工程。（4）城市防洪。完成新县城防洪堤云集保护圈工程及新塘保护圈工程;（5）大中型水库除险加固。完成双板桥水库和龙溪桥水库输水及挡水工程。（6）小型病险水库除险加固。完成衡南县新出现险情的 130 座小二型水库的除险加固;（7）大中型病险水闸除险加固。完成全县 22 处中型水闸的除险加固。

2、水资源工程。（1）非常规水源工程。完成衡南县雨水集蓄利用工程;（2）抗旱应急水源工程。完成全县 27 个乡镇的抗旱应急水源工程;（3）农村饮水安全工程。对全县 26 个乡镇的农村饮水安全工程进行提质改造;（4）大中型灌区续建配套与节水改造。完成龙溪桥水库、斗山桥水库、双板桥水库、栗江电灌站、新塘电灌站、相市补水站等大中型灌区的续建配套和节水改造工程，加快末级渠系工程建设;（5）田间高效节水工程。完成田间高效节水工程 10 处;（6）大中型灌排泵站更新改造工程;（7）小型农田水利工程。完成小型农田水利建设项目及五小水利工程;（8）节水型社会建设。

3、水土保持及水生态治理工程。（1）小流域治理工程。完成清花河等 4 处小流域治理工程。（2）坡耕地水土流失治理工程。完成车江、洲市、松江等 3 处坡耕地治理工程。（3）崩岗治理程。完成川口、花桥 2 处崩岗治理工程。（4）农村水电工程。完成白水梯级电站等 29 处农村水电及电气化建设项目、龙溪桥水库电站等 8 处小水电代燃料项目、遥田水电站等 9 处农村水电直供电片区改造项目。（5）重点饮用水源保护地保护工程。完成全县三塘水厂取水口、双板桥水厂取水口、云集渡口和茶市河段取水口、云集水厂取水口等 4 处取水口治理工程。（6）农村河道综合工程。完成全县 54 条乡村河段疏浚加固工程。（7）河湖连通工程。完成耒水至龙溪桥、沙河至欧阳海水库 2 处河湖连通工程。（8）水资源保护工程。完成龙溪桥水库水源治理工程、栗江憩山农村生活污染控制工程、松江镇入湘江河排污口整治工程。（9）河湖水生态修复工程。完成满金河水生态修复治理工程。

4、水利管理能力建设。（1）乡镇水利管理站办公房及办公设备建设。（2）水利科研及人才培训。（3）水利综合执法能力建设。（4）水利信息化建设。

四、保障措施

（一）加强规划管理。认真做好衡南县“十三五”水利发展规划与相关规划的协调，及时与省市“十三五”规划对接。

（二）坚持依法治水。全面贯彻实施《水法》、《防洪法》、《水

土保持法》、《水污染防治法》等法律法规，整合水行政执法力量，提高执法水平。

（三）加强水务管理。对全县水资源实行以水量和水质总量控制为目标的统一规划、统一调配、统一管理、统一配置。推进节水型社会建设，逐步建立水资源宏观调控和优化配置体系，实现城乡水务一体化管理。

（四）加大投资力度。要逐步完善水利投资体制，拓宽投资渠道，建立多层次、多渠道、多元化投资机制，加大水利投资力度。

（五）强化科教兴水。大力培养各类专业人才，进一步加大水利科研力度，全面推进水利科技进步，推进技术信息资源共享，加强技术交流与合作。

（衡南县水利局）

衡南县“十三五”林业生态发展规划

一、指导思想

全面贯彻十八届三中、四中、五中全会对全面深化改革和依法治国的总体部署，坚持以建设生态文明为总目标，以发展生态林业、民生林业为总任务，以全面深化改革为总动力，以保护和改善生态环境为重点，分类经营、分区实施，依靠科技创新和体制创新，推进林业科学发展，促进林业增效、农民增收，为把我县建成山、水、林、田、河为一体的生态宜居新衡南做出更大贡献。

二、发展目标

完成造林新增面积 2.7438 万公顷，其中退耕还林 0.25 万公顷、水源涵养林 0.2 万公顷、长江防护林 0.33 万公顷、优材更替造林 0.035 万公顷、珍贵用材林 0.035 万公顷、世行贷款造林 0.3 万公顷、碳汇林业建设工程造林 0.013 万公顷、紫色页岩综合治理工程造林 0.2 万公顷、矿区植被保护与生态恢复造林 0.2 万公顷、战略储备林 0.3 万公顷、速生丰产用材林 0.25 万公顷、油茶 0.667 万公顷、毛竹（楠竹）0.667 万公顷、千年桐林业生物质能源林 0.667 万公顷；完成封山育林 0.63 万公顷、森林抚育 0.667 万公顷、玫瑰花产业 0.667 万公顷。到 2020 年全县有林地面积达到 11.8891 万公顷，全县森林覆盖率达到 45%。

三、发展重点

（一）健康森林建设

1.生态公益林建设项目：总规划实施面积5.156万公顷，资金总投入0.7734亿元。

2.天然林资源保护项目：总规划实施面积0.5万公顷，资金共投入0.25亿元。

3.新一轮退耕还林工程：总规划实施面积0.25万公顷，资金总投入0.5625亿元。

4.水源涵养林建设工程：总规划实施面积0.2万公顷，资金总投入0.12亿元。

5.长江防护林工程：总规划实施人工造林0.333万公顷、封山育林0.333万公顷、低效林改造0.333万公顷，资金总投入1.1亿元。

6.退化防护林修复工程：总规划实施更正改造0.2万公顷、择伐补造0.3万公顷、抚育改造0.5万公顷，资金总投入1.69亿元。

7.中央财政造林补贴工程：总规划实施人工造林0.3万公顷、迹地更新0.1万公顷、低产林改造0.1万公顷，资金总投入0.375亿元。

8.森林抚育工程：总规划实施森林抚育工程0.667万公顷，资金总投入0.3亿元。

9.优材更替工程：总规划实施优材更替工程0.035万公顷，资金总投入0.0263亿元。

10.低质低效林改造工程：总规划实施低质低效林工程0.035万公顷，资金总投入0.225亿元。

11.珍贵树种造林项目工程：总规划实施珍贵树种造林工程0.5万公顷，资金总投入0.18亿元。

12.世行贷款造林项目工程：总规划实施世行贷款造林项目工程0.3万公顷，资金总投入0.097亿元。

13.森林碳汇建设工程：总规划实施人工碳汇造林0.013万公顷，风景林、公益林、城市森林及其它乔木林转变碳汇专用林的培育或改造0.1万公顷，资金总投入0.0456亿元。

14.江口鸟洲鸟类自然保护区建设工程：规划完善江口鸟洲疫源疫病防控体系建设,新建国家级野生动植物资源监测站1个，资金总投入0.233亿元。

15.岩溶地区石漠化综合治理工程：总规划实施人工造林0.2万公顷，封山育林及人工促进植被恢复0.3万公顷，资金总投入0.6亿元。

16.矿区植被保护与生态恢复工程：总规划实施矿区植被保护与生态恢复工程0.2万公顷，资金总投入0.2亿元。

（二）美丽湿地建设

17.莲湖湾湿地公园建设工程：规划加强莲湖湾湿地公园景

点景观、道路、码头、办公场所等基础设施建设，实施河道清淤和荷花品种更换，完成国家家湿地公园正式挂牌工作，资金总投入0.45亿元。

（三）绿色通道建设

18.绿色通道建设工程：总规划绿化县内各类通道（以公路、铁路、河渠、堤坝为主线）889千米，绿化面积0.2万公顷，资金总投入0.15亿元。

（四）秀美村庄建设

19.“五边”造林建设工程：总规划实施“五边”造林0.145万公顷，资金总投入0.435亿元。

（五）绿色富民产业建设

20.木材战略储备基地建设工程：总规划实施集约人工林栽培0.3万公顷、现有林改培0.3万公顷，资金总投入1.125亿元。

21.速生丰产用材林基地建设工程：总规划实施新造0.25万公顷，中幼林培育0.15万公顷，资金总投入0.72亿元。

22.油茶产业发展工程：总规划实施新造高产良种油茶林基地0.667万公顷、垦复抚育改造0.667万公顷、现有新造油茶幼林培育管护0.534万公顷，资金总投入4.5亿元。

23.毛竹丰产基地建设工程：总规划建设毛竹丰产林基地0.667万公顷，建设竹林道30千米，资金总投入0.145亿元。

24.林下经济发展建设工程：总规划建立国家级林下经济示

范基地1家、省级示范基地5家、市县级示范基地10家；扶持林下经济龙头企业2家、林下经济合作社20家；全县新增林下经济发展面积1万公顷，产值1.2亿元，资金总投入1.54亿元。

25.**千年桐林业生物质能源林基地建设工程：**总规划建设千年桐林业生物质能源林基地0.667万公顷，资金总投入1亿元。

26.**玫瑰花产业发展建设工程：**总规划建设玫瑰花苗木基地0.667万公顷，资金总投入0.667亿元。

（六）生态文化和旅游建设工程

27. 生态文化和旅游建设工程：规划以自然保护区、森林公园、湿地公园、国有林场等为重点，建设各类型生态文化和旅游，资金总投入1.5亿元。

（七）林业基础建设工程

28.森林火险区综合治理建设工程：规划使全县瞭望监测覆盖率达到90%以上、重点火险区火场应急指挥通讯覆盖率达到95%以上，一般火险区达到85%以上，森林火灾受害率稳定控制在1‰以下的目标，资金总投入0.5亿元。

29.林业有害生物防治建设工程：规划使全县林业有害生物成灾率控制在4‰以下，无公害防治率达到80%以上，种苗产地检疫率达到100%，松材线虫病控制疫情、拔除疫点，资金总投入0.25亿元。

30.智慧林业建设工程：规划实现衡南“智慧林业”目标，

资金总投入 0.03 亿元。

31.林业科技支撑能力建设工程：规划逐步建立集科技成果转化、科技推广与示范于一体的衡南林业科技体系，促进林业科技发展水平不断提高，资金总投入 0.05 亿元。

32.森林公安能力建设工程：规划改善县森林公安局办案条件，提高执法能力，资金总投入 0.02 亿元。

33.县苗圃种苗建设工程：规划建设自有土地的县国有中心苗圃基地，资金总投入 0.45 亿元。

34.林区道路建设工程：规划林区、旅游区、国有林场内的道路 107 千米进行新建和改造，新建林区道路 57 千米，改造林区道路 50 千米，资金总投入 0.38 亿元。

35.林业法制和林政执法能力建设工程：规划进一步加强依法行政，提高法制水平，巩固林业建设成果，资金总投入 0.005 亿元。

36.森林资源综合监测体系建设工程：规划将县林调队技术资质升为乙级，资金总投入 0.005 亿元。

37.林业基层“两站”建设工程：规划进一步加强两站建设，提升其服务能力和管理水平，资金总投入 0.06 亿元。

（八）林业改革工程

38.持续深入推进集体林权制度深度改革：规划继续深入推进集体林权制度深度改革和配套改革全面落实，完善以集体经济组

织内部家庭承包经营为基础、多种形式并存、责权利相统一的集体林地经营管理体制，资金总投入 0.005 亿元。

39.继续深化岐山国有林场改革：规划继续深化改革，加大投入、加强扶持，切实做到“三增、两建、一稳”，资金总投入 0.02 亿元。

40. 全面彻底完成木材公司改制任务：规划将县木材公司全面完成转体改制，将剩余资产（栗江、谭子山木材站）拍卖处置完毕，资金总投入 0.12 亿元。

四、主要措施

第一，用好政策强林业。用好生态补偿和林业补贴制度，完善森林生态效益补偿基金制度，建立健全退耕还林、生态公益林、中央财政造林、森林抚育、湿地保护补助、林木良种、林业机具购置等财政补贴制度，研究制定深化集体林权制度改革、荒漠化治理、木本油料产业和林业生物质能源发展的财政支持政策，加大对林业有害生物监测和防治的支持力度，完善林业金融税收扶持政策。

第二，夯实队伍兴林业。加强林业机构队伍建设，强化林业行政管理体系，加强林业人才培养，加强林业基层站所建设。通过多管齐下的举措，稳住现有人员、吸引更多优秀人才，真正夯实林业工作基础、提高林业系统整体服务水平。

第三，严格执法护林业。落实森林资源管护责任，建立森林资源责任追究制，严厉打击乱砍滥伐、乱挖乱占、乱移乱捕等违法犯罪行为，严防森林火灾和严控有害森林生物，维护林业发展成果。

（衡南县林业局）

衡南县“十三五”移民经济发展规划

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照我省“四化两型、三量齐升”战略要求，以改革创新为动力，坚持依法行政，不断完善工作机制，在继续做好直补资金兑现工作的同时，整合各方资源，进一步加大扶持力度，集中力量解决水库移民生存环境恶劣、居住不安全、生活贫困等突出问题。

二、发展目标

结合建设社会主义新农村和全面建设小康社会的要求，2020年前基本解决贫困移民脱贫解困问题。移民人均收入持续稳定增长，总体达到当地农村平均水平；进一步加强库区和移民安置区基础设施和生态环境建设，农村移民生产生活条件得到根本改善；库区和移民安置区同步实现全面建成小康社会目标。

三、发展重点

1、加快水库移民脱贫解困工程，确保本地区在2020年前基本解决贫困移民脱贫解困问题。

2、大力推进水库移民美丽家园建设。从本地区移民村组基础设施和人居环境状况出发，按照全面建成小康社会和社会主义新农村建设的要求，规划好水库移民美丽家园建设工作。

3、全面实施水库移民增收计划。加大库区经济结构调整步伐，围绕八大产业不断优化产业结构升级，根据自身地缘条件，形成区域特色明显，专业化产业格局，规划全面实施水库移民增收工作。

4、加强生态建设、环境保护。

5、强化移民执法和队伍建设。

四、资金筹措

“十三五”规划总投资 40000 万元，其中 600 元内 18297.9 万元，600 元外 12198.6 万元，地方配套 6351.6 万元，移民自筹 3151.9 万元.

五、实施措施

（一）建立组织机构

县、乡均建立健全了相应的水库移民办事机构，负责领导调查设计、监测评估、人员配备、培训和组织实施。为确保规划的实施质量，在项目立项后，邀请有资质的规划设计单位进行设计，在实施过程中由工程监理机构进行监理和上级各有关部门跟踪监测，工程竣工后进行项目验收等。

（二）制定规章制度

主要拟制定《资金管理办法》和《项目管理办法》两个规章制度。《资金管理办法》主要内容包括资金来源、使用范围、资金管理的基本原则，资金的拨付和审批、资金的预算管理和资金

的监督检查。《项目管理办法》主要内容包括项目管理原则、项目的评估与审批、年度计划管理、项目建设实施管理、验收和项目实施后评价。

（三）形成监督保障体系

1、行政监管

行政管理的目标是各组织机构通过行之有效的方法将规划项目落到实处。其主要内容包括规划落实情况、项目勘测设计、项目评估、项目实施、工程监理、跟踪监测等报告制度以及定期检查和审计。

2、监测评估

项目监测主要实行跟踪监测，由项目监测机构根据项目的目标、规划等，围绕着项目执行的全过程进行连续的系统记录、监督和预测，其目的是保证项目的各项投入、实施进度等都能按计划或经过科学的、适当的调整顺利进行。项目评估：凡列入四年规划的项目均属评估的项目范围，一般投资规模在 30 万元以下项目由乡镇人民政府委托有资质的评估单位进行评估。投资规模在 30 万元以上项目由县库区办委托有资质的评估单位进行评估。

3、移民参与、协商和监督

在项目规划和实施过程中，充分发挥广大移民的聪明才智，调动移民的积极性，切实维护移民的知情权、参与权和监督权，由移民全程参与，自主提出切合实际能够解决实际问题的规划项

目和措施。具体在项目规划中，移民民主推荐项目，后由乡镇分类上报，县按照各行业规程进行筛选编报。在项目的实施过程中，由移民推选代表参与项目的招投标、监测和评估、验收。

4、责任追究制度

项目规划的实施对违反财经纪律、《资金管理办法》和《项目管理办法》等法律法规的规定，挤占、截留、挪用移民资金，不按项目规程组织实施和验收的，由有关审计机关、财政部门依法予以追缴，并对直接负责的专管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（衡南县移民开发局）

衡南县“十三五”农村能源规划

一、指导思想

深入贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中全会精神，按照建设“绿色衡南”、“文明村镇”和“美丽乡村”的总要求，遵循“因地制宜、多能互补、建管并重、注重实效”的总原则，大力普及农村沼气、太阳能等农村清洁可再生能源，优化农村能源结构，保护农村生态环境，转变农业增长方式，发展农村循环经济，改善农民生产生活条件，增加农民收入，推进社会主义新农村建设和现代农业发展。

二、发展目标

到2020年，全县沼气产量突破2000万立方米，使用清洁能源的农户数达到10万户，建成大型沼气工程15处，联户和小区沼气工程150处，发展管道沼气用户750户，开展特大型沼气工程和沼气工厂试点，因地制宜发展户用沼气；新增农村太阳能热水器1万平方米，太阳能、风能路灯5000盏，高效节煤省柴炉灶5000台；着重打造绿色能源县，形成比较完备的农村能源建设、管理和技术服务体系，实现网点覆盖区域内清洁能源使用率85%以上，促进农村用能的清洁化。

“十三五”发展目标指标表

序号	发展指标	目标
1	2020年沼气年产量	突破2000万㎥
2	清洁能源总户数	10万
3	年减排CO_2量	10万吨
4	新建农村清洁能源综合示范区	10处（区域内清洁能源使用率80%以上）
5	新建绿色能源县	1个

三、保障措施

“十二五”期间，我县农村可再生能源工作已经打下了坚实的基础，“十三五”要以新的目标为起点，实现跨越式发展。

（一）加强领导，落实责任

县委、政府、各有关部门要把农村能源建设作为保障能源供给和绿色衡南建设的现实需要、促进农民增收节支的有效途径和推进美丽乡村和生态文明建设的重要举措，摆上重要位置，集中力量切实抓紧抓好。要定期研究农村能源建设的重大事项，协调落实年度工作任务和各项扶持措施。在安排年度工作计划中，要把农村能源建设纳入对各级政府和有关部门主要领导的绩效考核内容，实行目标管理责任制，并层层签订责任状，确保任务落实到部门、乡村和农户。要采取得力措施，稳定农村能源队伍，保留机构，强化职能，农村能源主管部门要及时掌握和通报工作

进展，做好组织协调、科技推广和技术服务工作。

（二）拓宽渠道，增加投入。

一是积极争取项目资金。积极争取中央预算内户用沼气项目、巩固退耕还林、生态家园、“两型”社会建设、绿色能源示范县和新能源示范项目等项目资金。通过与新农村示范村建设、精准扶贫帮扶村、农村环境综合整治、创建美丽乡村和文明村镇相结合，整合中央预算内农村沼气项目、生猪标准化规模养殖场（小区）建设、巩固退耕还林成果、乡村清洁工程等项目资金，统筹协调，形成合力，多渠道、多途径地把资金吸引到农村能源建设上来。二是加大公共财政投入。各级财政要加大农村能源建设的投入，重点支持沼气集中供气、发电上网、生物天然气及后续服务体系建设，支持家用太阳能热水器、太阳能路灯推广、高效节煤省柴炉灶改造和农村能源示范建设。要加大对农村能源建设的投入力度，将农村能源建设纳入同级财政预算，研究开展农户使用清洁能源补贴试点等工作。县里每年的投入增加幅度将作为安排中央和省、县农村能源项目资金的重要依据。三是积极探索、建立多元化投入机制。吸引社会投资，拓宽融资渠道，加速农村能源建设。对企事业单位及个人投资者投资的农村能源建设项目在财政补贴、立项审批、税费减免、规划用地等方面给予重点支持。

（三）规范管理，提升水平

要继续加强我县农村能源建设相关管理规章、制度及标准的建设与完善工作；严格执行相关法律、规章和标准，规范我县农村能源项目建设管理，做好项目立项、审批、规划设计、质量监督、验收、项目档案等项目建设管理工作；大中型工程项目要严格执行项目招投标、工程监理及终身责任追究制度；要执行国家农村能源行业准入制度，严格专业人员管理，加强专业队伍建设，搞好施工、操作人员职业技能培训，严格执行国家关于特有工种职业技能资格证书持有者方可参与能源项目建设的规定；要搞好工程运行管理，建立健全工程运行管理制度和操作规程，落实沼气工程业主安全管理责任制及用户培训等措施；采取切实有效措施，消除安全隐患，确保安全运行。对生物质燃气、沼气等可燃气体用户，务必做到管理使用须知发放到户，安全常识宣传到人，确保农民使用安全。

（四）以点带面，推进发展

因地制宜实施农村能源示范工程建设，建设内容以沼气为主、多能互补，树立农村户用沼气、小型沼气工程、大型沼气工程、服务网点和秸秆能源化利用等不同类型的典型。同时，要多方筹资建设联户沼气工程，实现不同类型的管道沼气多元发展。结合新农村建设和美丽乡村建设，在国家相关政策支持的同时，各级人民政府要加大支持力度，大力推广太阳能热水器、太阳能路灯和小型光伏发电，逐步提高太阳能的推广应用范围。因地制

宜开展风能、地热能、微水电等开发利用。2015 年起，根据实际情况，至少每一项打造 1 个示范工程。要通过宣传典型和不断总结经验，推动全县农村能源建设工作又好又快地发展。

（五）加强宣传，提高农村能源整体水平

农村能源工作正处于转型升级特定时期，即有难得的机遇又面临极大的困难，农村能源部门要适应新方向，加大对群众使用清洁能源的观点宣传，积极争取政府领导对农村清洁能源重视观念，加大政府投入，拓展新能源领域，使老百姓得到更大的受益。

（衡南县农业局）

衡南县“十三五”气象发展规划

一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观，全面落实《国务院关于加快气象事业发展的若干意见》精神，坚持“公共气象、安全气象、资源气象”的发展理念，以气象防灾减灾和应对气候变化为主题，以现代气象业务为主线，以气象科技创新和气象人才为支撑，加快“一流装备、一流技术、一流人才、一流台站”建设步伐，推进结构完善、功能先进的气象现代化体系建设，提升气象事业对经济社会发展、国家安全和可持续发展的保障与支撑能力，以抓铁有痕、踏石留印的精神，转变工作作风，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供一流的气象服务。

二、发展目标

加强防灾体系建设，科学推进衡南县突发性自然灾害预警预报系统工程，改善技术装备条件，提高防灾预警能力，加强气象灾害、山洪地质灾害等突发性自然灾害的调查、监测和防治，提升预测预报预警的时效性、准确率和精细化程度；建设重点区域雷电安全防护工程，集中开展防灾减灾宣传培训教育活动，针对监测预警、抢险救援、转移安置、应急保障、医疗防疫等重点环节，组织开展形式多样的防灾减灾应急演练活动，增强广大群众防灾自救意识。

到“十三五”末，衡南气象防灾减灾能力达到省内先进，气象服务能力、农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系建设处于全省领先地位；加速推进气象现代化建设进程，初步建成现代气象业务体系，基本满足衡南县经济社会发展和人民日益增长的对气象工作的需求。

气象灾害防御体系进一步完善，突发气象灾害预警信息公共覆盖率达95%以上，气象服务公众满意率90%以上。建成稳定运行的综合气象观测系统，实现对灾害性天气全天候、多要素、高时空分辨率的观测和对主要气候要素的系统性综合观测。

气象基础设施建设与当地经济发展水平相适应，气象人才队伍的规模、结构、素质和创新能力进一步提高，与现代气象业务的需求基本适应。

三、重点工程

（一）自然灾害预警预报系统工程

衡南县四季分明，十年九旱，灾害性天气频发；近年来森林火灾随年上升，特别是春节、清明期间火灾频发。根据衡南县地理环境和气象灾害的情况，十三五期间，拟重点建设以“区域自动气象站网监测为‘雷达’、自然灾害预警预报系统和人工影响天气标准化炮点为‘盾牌’”的自然灾害防御体系，为全县农业干旱、防雹、森林防扑火、重大社会活动保驾护航等服务。

自然灾害预警预报系统工程包括：升级换代区域自动气象观

测站；建设岐山人工影响天气标准化炮点；添置应急指挥车系统（含卫星通信、车载雷达）、移动探空系统、移动自动气象站系统以及相关的辅助支持保障系统。

该工程初步概算为600万元，其中自然灾害气象移动应急监测预警系统约250万，人工增雨森林防扑火系统和人工防雹系统200万元，区域自动气象观测站建设150万元。

（二）中、小学校防雷安全常态化管理工程

衡南县属高雷暴区，雷电活动频繁，随着教育事业的迅速发展，学校高层建筑物不断增多，电化教育、远程教育等信息技术应用日益普及，近几年，衡南县中小学校多次发生雷击事故，特别是偏远农村学校，设施简陋，安全隐患多。做好学校防雷安全工作，对于确保广大师生生命、财产安全，确保正常的工作、教学秩序，确保千千万万个学生家庭的幸福安康等具有重要意义。学校防雷安全工作也是各级气象主管机构依法履行社会管理职责的重要内容之一。

根据学校防雷安全实际情况十三五期间，拟重点加强学校雷电灾害预警信息发布工作，建立健全县　所中小学校（其中初中　所；高中　所；小学　所；职校　所）防雷安全预警平台，及时向学校发布雷电灾害预警信息，提前采取预防措施。加强衡南中、小学校防雷安全的宣传工作，按期向各中、小学校发放雷电防护宣传资料及教材，提升学校防雷安全工作，使其常态化，防雷安

全教育做到进学校、进课堂、进学生的心中。加强对中、小学校防雷安全工作长期有效检查、检测和监督隐患治理实施工作，每年对中、小学校舍进行定期全面排查鉴定，建立校舍安全档案。分类别、分步骤对存在防雷安全隐患的学校，根据先急后缓、先易后难的原则，对经检测不符合标准的校舍、按照防雷标准维修改造达到规范标准要求，保障各中、小学校防雷安全有效运行。

该项工程总投资初步概算为 400 万元。

（三）农业气象服务和农村气象灾害防御工程

立足现有气象为农“两个体系”建设基础，进一步完善县级为农气象业务服务平台，拓展气象为农服务领域，进一步提高气象为农服务和农村气象灾害防御能力，扩大气象信息覆盖面。建设和完善由土壤水分自动观测站、农田小气候观测站、红外 CO2 分析仪、农田实景观测组成的农业气象专业观测站网；完善乡镇气象信息服务站、为农服务平台及信息服务设施建设；完成农业气象风险普查、风险区划、风险评估以及气象灾害防御规划的编制等工作。

本项目投资估算 300 万元。

（四）山洪地质灾害防御气象保障工程

以暴雨引发的中小河流洪水灾害和山洪地质灾害风险普查为基础，构建集监测、预报预警、风险评估、信息发布为一体的山洪地质灾害防御气象保障体系。完善气象监测系统，实现重点地区和关键部位监测站网密度 5km × 5km；建设集业务、风险评估、

分析业务支撑、数值预报支撑、基础数据库为一体的市、县级预报与风险评估系统；建设及信息发布、风险区划、生态环境治理、服务支撑组成的预警信息发布与服务系统；建设由基础网络升级、数据传输、视频会商、应急通信组成的信息网络支撑系统；建设县级综合业务平台、装备保障系统和县级相关配套基础设施。

本项目投资估算100万元。

四、保障措施

（一）进一步加强对气象工作的领导

继续加强和深化气象部门与地方政府双重领导、以气象部门领导为主的管理体制。紧密结合政府职能转变，加强气象公共服务和社会管理职能。以法规、标准为重要支撑，健全公共气象服务体系，进一步加强各有关部门的协调联动；把气象工作纳入各级政府的发展规划。

（二）完善体制机制

大力推进行政管理体制改革，加强气象科学管理。加快业务技术体制改革，形成层次清晰、布局合理、协调发展的现代气象业务技术体系。继续深化气象科技体制改革，大力推进科技创新体系建设，积极探索科研成果转化机制。进一步深化人事制度改革，加强气象人才体系建设，不断提高队伍整体素质。

（三）持续加大对气象事业的投入

坚持双重计划财务体制，多渠道加大对气象事业的投入。建

立健全稳定增长的投入机制，确保气象事业经费的增长与国民经济的发展（国家财政收入）同步并适度超前。加强统筹集约，强化监督管理，提高投资效益。

（四）加强部门合作与交流

不断深化气象与建设、电力、电信、交通、水利、卫生、环保、安监、林业、旅游等部门的合作，进一步完善服务的合作机制，形成政府主导、部门联动、社会参与的气象灾害防御的体制机制。

（五）加强气象防灾减灾科普宣传

继续加强气象防灾减灾的科普宣传，通过各种形式广泛宣传气象科普知识和灾害防御知识，提高全社会防灾减灾意识和防御自然灾害的能力。努力形成广为共识、多方支持、共同参与的气象防灾减灾社会氛围。

（六）加强党的建设和精神文明建设

切实加强党的建设，充分发挥党组织的政治核心作用和广大党员的先锋模范作用。加强气象部门作风建设，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，为气象事业持续健康发展保驾护航。深入开展精神文明建设，提高职工思想道德素质，为气象事业发展提供精神动力。继续发展先进的气象文化，弘扬气象人精神，为气象事业发展凝心聚力。

（衡南县气象局）

衡南县“十三五”服务业发展规划

一、指导思想

深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧把握构建现代服务业主线，围绕衡南县“兴工强农，旺市融城”战略，加快生产性服务业和生活性服务业创新发展，重点发展生产性服务业中的电子商务、现代物流及金融保险业和生活性服务业中的旅游业及商贸流通业，全面提升其他服务业。营造有利于服务业发展的良好环境，全力推动服务业发展提速、比重提高、水平提升和结构调整，实现服务业与农业、工业的有机融合，构建新型生产性服务业与生活性服务业体系，把服务业作为全县转型升级的重要产业，推动衡南县经济跨越式发展。

二、发展目标

——综合实力实现新突破。到 2020 年，全县服务业增加值力争达到 162 亿元，占 GDP 比重 36%。

——产业升级实现新突破。自主创新能力显著增强，经济结构明显优化，核心竞争力大幅提升，生产性服务业和生活性服务业发展取得重大突破，现代服务业形成规模和特色，初步形成有竞争优势和特色的产业体系。

——业态内容实现新突破。服务业全面提升，基本形成业态

丰富、布局合理、总量适度、功能完善、特色突出的现代服务业体系。

三、发展重点

（一）生产性服务业

1、电子商务

以蝶讯科技有限公司 FTF 电子商务平台为基础，加快电子商务平台建设，初步形成符合衡南县创新体系建设要求的高效运行的电子商务体系，力争到 2020 年将衡南县打造成有较强影响力的区域性的电子商务中心。要积极培育和壮大农村电子商务市场主体，加快发展线上线下融合、覆盖全程、综合配套、安全高效、便捷实惠的现代农村商品流通和服务网络。推动传统商贸企业发展电子商务，努力拓展电子商务服务领域，支持中小企业应用电子商务发展壮大。利用“互联网+”发展的新机遇，借助商贸流通网络和区位优势，做到人流、物流、资金流、信息流“四流合一”，充分挖掘电子商务对经济转型和价值创造的贡献潜力。

2、现代物流

充分利用我县水、陆、空立体综合交通优势，到 2020 年，将衡南打造成湘南地区重要物流中心，全县物流业年均增长 15%，占 GDP 的比重达到 10%以上。大力发展第三方物流，建设物流公共信息网络，促进物流与制造业联动发展。充分利用衡阳南岳机场发展临空经济，高起点、全方位科学规划云集空港物流园。全

力支持特变电工南方能源科技装备物流，做大做强湘南龙兴钢材综合大市场、茶山坳粮食货运物流市场和车江汇源建材市场，推进实施九龙生态冷链、鑫雁种养专业合作社冷链、兴一冷链等农业物流项目和天程物流家电配送等电商物流。

3、金融保险业

完善城区金融服务网点，支持各类金融组织向农村延伸网点和机构，支持各类金融组织向农村延伸网点和机构，促进设立本地银行、农业（村）贷款公司、农村资金互助社和地方性小法人机构，努力构建高效开发、服务优质、运作协调的金融保险体系。建立健全较为完善的农村银行业服务体系，加大银行业对“三农”、助学、就业及中小微企业的支持力度。充分发挥资本市场在投融资和资源配置中的基础性作用，推进金融服务体系多元化发展。积极探索企业直接融资新途径，加快金融产品创新，满足各层次的信贷需求。完善企业和个人征信体系、信用评级体系，形成有效的金融信用管理制度

4、交通运输业

完善城乡交通和区域交通线路布局。加强国省干线公路改造，继续推进农村公路建设，加大农村公路安保设施建设，继续推进农村公路危桥加固改造，加强各种运输方式的有效衔接。加强客运站、农村客运招呼站、城市公交车站、加油站、停车场建设，对渡口、码头进行升级改造。完善公路养护管理、收费管理、路政管理、交

通情况调查等系统，并加强联网管理和集成应用。充分发挥交通科技与信息化对交通发展的支撑引领作用，提升交通日常管理、审批、规划、建设、应急处置等环节科技与信息化水平。

5、节能环保服务业

以市场化、专业化、社会化为导向，以满足“十三五”衡南县环境保护需求为根本，全面推进环保产业业态转型升级，优化政策环境、完善支撑体系，以 PPP 等运作模式引入社会资本，解决节能环境服务过度依赖政府的局面，优先发展污染治理设施的社会化专业化运营服务，全面发展环境工程设计施工与运营、环境评价、规划、决策、管理、环境技术研究与开发、环境监测与检测、环境贸易、金融服务、环境信息、教育与培训及其它与环境相关的服务活动。

6、商务服务业

坚持政策引导、统筹协调，实施品牌战略、龙头带动，基本形成种类齐全、分布合理、运作规范的现代商务服务业体系。发展大商场、大卖场及专业市场，实现“一站式”服务，重点发展云集商业步行街、三塘龙兴钢材物流市场、咸塘粮食货运物流市场和车江汇源建材市场及远锦汽贸城。

7、信息服务业

到 2020 年，基本形成较为完善的城市和农村信息化体系，进一步扩大互联网、有线电视、移动通信、电信业务覆盖面，形成完

备的网络化、数字化信息资源体系。落实“宽带中国”战略、加快“信息衡南”工程、丰富信息产品和信息消费内容，推动信息基础设施共享建设，引导推进现代信息服务企业向云集工业集中区聚集，建立电子商务、电子政务、电子银行服务体系，开展信息服务，完善信息市场，信息化总体水平在衡阳市处于领先地位。

（二）生活性服务业

1、旅游业

编制重点景区的控制性详细规划和建设性详细规划。整合县内有效旅游资源，重点扶持岐山国家森林公园、莲湖湾国家湿地公园、江口鸟洲等景区建设，支持汇景衡南莱茵水畔文化养生度假小镇、梦东方-中南国际旅游度假区等项目，建成集文化体验、生态文明、休闲度假及康体运动等于一体的综合性旅游项目，打造衡南旅游升级版；大力发展乡村生态休闲观光农业，做大做优宝盖银杏公园、玫瑰花公园、九龙生态、农旺山庄等特色乡村旅游。

2、商贸流通业

以重大项目为抓手，以县乡流通再造工程为基础，以服务城乡居民、提高城乡居民生活水平的原则，加快批发业、商品零售业发展，重点建设城镇农贸市场、专业市场和农村交易市场，促使商贸流通产业再上新台阶。十三五末，全县社会消费品零售总额达到 147 亿元，年均增长 15%。

3、健康养老服务业

坚持政府投入、政策引导、社会主体、市场推动，出台优惠政策措施，吸引民间资本投入到健康养老领域，推进社会养老保险制度建设，发挥商业保险的补充作用，加快健康养老服务业发展。

4、房地产业

以改善居民居住水平为目标，以推广节能省地环保型住宅模式为导向，打造一批高质量、高品位的精品楼盘，提升住房建设的档次和品质，提升城市品位、塑造城市特色、改善人民居住环境的要求。十三五期间，房地产开发投资的总体规模年均增长率达15%以上。

5、文化产业

以建设文化强县为主线，进一步健全和完善公共文化服务体系，大力提高公共文化服务水平，促进公共文化服务均等化、标准化，切实维护人民群众基本文化权益。大力推进文化体制改革创新，大力实施文化惠民工程和重点文化项目工程，不断丰富和满足全县人民群众日益增长的多样性精神文化需求，挖掘和展示优秀文化遗产，促进优秀文化遗产创新性传承和创造性转化。

四、保障措施

（一）加强领导、统筹协调

将衡南县服务业规划纳入衡南县“十三五”总体规划之中，

确保规划的权威性、一致性和协调性；县政府及有关部门、街道、社区、乡镇要建立协同推进的工作机制，明确责任分工，监督规划落实。

（二）完善政策、增强引力

1、设立服务业发展专项基金，引导优势产业提升和巩固

2、加强对小微服务业企业贷款支持，特别是要为“十三五”服务业重点工程、重点项目提供相关金融支持。对于相关的服务业项目审批流程应适当精简，对特殊项目或重点项目可建立绿色通道，加快项目建设。

（三）扩大开放、整合资源

继续加大开放力度，制定和完善招商政策，鼓励多方主体参与，调动各方资源。

（四）强化服务、提高效率

政府相关职能部门应强化服务职能，改善工作作风，提高工作效率，为服务业企业提供优质高效的服务、营造良好的发展环境。

（五）完善管理、强化诚信

完善服务业政府管理，重点规范商业经营行为，保障公平竞争。健全并规范服务业立项与建设制度，为大型服务业设施的落户提供严格的审查与论证；形成有效的多部门联合治理机制，严格规范服务业经营行为。

（衡南县发展和改革局）

衡南县“十三五”商务发展规划

“十三五”期间，全县经济社会发展将面临诸多机遇和挑战，我们通过全面分析我县“十二五”期间商务工作取得的成就与存在的问题，深刻认识我县商务工作发展面临的新形势，对比上级要求和兄弟县市的发展态势，集思广益，编制了《衡南县“十三五”商务发展规划》，以推动我县商务经济持续、健康、快速发展。

一、指导思想

以党的十八届三中、四中、五中全会精神为指导，围绕“引外资、扩内需、促出口、保增长”，不断创新商务工作机制，突出招商引资，强化项目建设，大力发展外向型经济，不断完善市场功能，激活社会消费，加大行业监管力度，规范成品油、酒类流通市场秩序，净化市场消费环境，促进县域经济健康、快速、持续发展

二、总体目标

1、招商引资：十三五期间，实际利用外资在2014年的8580万美元的基础上按年递增8%的速度增长,利用内资在2014年　到位内资24.3亿元的基础上按10%的速度递增；每年引进投资额过10亿元以上的1个以上，投资额过亿元的项目8个以上。

2、外经外贸：

（1）保持与全县GDP协调且领先的发展水平，到2020年，全县进出口总额达到5800万美元，年均增长10%。

（2）到2020年，对外投资中方合同投资额力争突破1360万美元，年均增长11%以上；对外承包工程和对外劳务合作营业额力争达到1.2亿美元，年均增长11%以上。

3、内贸流通与市场建设:

（1）到2020年，全县实现社会消费品零售总额147亿元，年均增长15%。

（2）到2020年，《衡南县城乡商业网点规划（2013-2030年）》编制完成并实施，报废汽车回收拆解点成功申报，全县商贸服务业网点总数接近2万个，新建改造乡镇农贸市场10处，商品交易市场16家，再生资源回收分拣中心2处，建成乡镇商贸中心3个、直营大店5个，特色商业街（区）总数达到14条。县域内要形成“一体两翼三核多点”的城乡商贸流通体系，县城云集建设商业中心14个，其中城市商业中心1个（新塘路城市商业中心）、区级商业中心2个（云集大道、保合路区级商业中心）、社区商业中心12个，形成“一主两副多节点”的商业体系。

三、主要原则

1、坚持又好又快发展。不断加快发展速度，提高发展质量，增强发展后劲；在扩大规模的同时，实现速度与质量、效益的统

一；统筹城乡发展和对外开放，促进内外贸协调发展、城乡市场共同繁荣。

2、坚持扩大开放方针。不断增强开放意识，创新开放方式，扩大开放领域；在开放中不断提高驾驭对外开放的能力，既通过开放拓展我县的发展空间，又不断健全开放型经济的风险防范机制。

3、坚持优化产业结构。以加快经济增长方式转变为核心，调整与优化结构，大力引进战略投资者，全面提高利用外资的质量和水平；实施"品牌"战略和"科技兴贸"战略，提高我县产品的科技含量和附加值；推进流通现代化，做强做大流通企业，全面提升其核心竞争力。

四、重要举措

（一）立足产业振兴，提升招商引资水平

1、坚持“产业立园、特色立园”的发展方向，强化园区引导和考核，实行功能分工，以产业招商、以特色招商，围绕龙头企业及其关联度高的项目，作好跟踪服务和引进工作，形成特色产业群。

2、以改善投资软环境为重点，强化亲商理念，推进“服务型政府”建设。大刀阔斧地压缩审批事项，切实加快从管理职能向服务职能转变，从事前审批向事后监督转变，严格控制审批时间，努力使行政审批工作实现项目最少、环节最简、效率最高的目标。

3、加快实施招商“走出去”战略。加快招商网络建设，扩大信息渠道，探索实施招商新的绩效激励机制，多方式、多形式的扩大招商影响力。

（二）紧跟市场形势，提升外经贸发展水平

1、做大做强优势产业。重点扶持重点企业出口，争取国家、省市相关扶持对外出口政策的支持，特别是在招工、标准厂房等方面，帮助真星高科、得意电子等出口龙头企业做大做强，努力扩大出口量。

2、培育品牌商品出口。大力培育电子、通信企业发展壮大，着力发展农产品基地化、标准化、产业化、国际化生产和经营，扶持龙头企业，深化农产品加工，完善农产品质量、检测、标准体系和服务促进体系建设。

3、优化外贸发展环境。进一步强化政策保障，完善外贸政策，为外贸发展创造优良政策环境。探索新型外贸服务平台，减少企业进出口成本。创立更加完善的便捷通关通道。建立出口担保体系，降低企业出口风险。加强部门协作，为企业提供高效优质服务。

4、加快“走出去”步伐。建立健全“走出去”政策支撑体系，加强对“走出去”企业的政策咨询、法律支持、金融保障等综合服务。大力引导现有企业如绿彤茶叶、金林面业及喜雁四件宝等特色产品出口，形成品牌。通过对外投资，拓展发展空间，

赢得国际竞争优势，加快发展速度。

5、提高对外合作质量和效益。对外合作要围绕国家战略意图，要服务国家战略方向，要注重合作国与合作方三方利益，要注重国际相关公约，不断转变观念，调整思路，突出产业优势，巩固已合作项目，以项目为支点，拓宽发展空间，在发展的同时，向管理和技术要效益，不断探索新领域，创新新模式，重点在服务外包上有所重大突破，境外合作项目在注重资金、技术、人员输出的基础上，更注重项目国优势资源和技术的引入，在“走出去”、“引进来”的过程中，提高综合效益，提升合作的稳固性，提高合作的长远性。

（三）着眼经济转型，提升内贸发展水平

1、加快市场建设，实现城乡市场大繁荣。以民生商务、商务为民为宗旨，加快推进乡镇农贸市场建设改造步伐，加大政策扶持力度，积极探索建管新模式，及时化解融资难题，研究出台《衡南县城乡集贸市场建设管理办法》和《衡南县集贸市场建设改造规范性设置标准》。同时，以新型城镇化和新农村建设为抓手，稳步推进万村千乡、农超对接、农产品流通体系等民生工程建设，鼓励引导商贸流通企业在乡镇新建商业服务设施，推进农产品直销配送、连锁经营、电商交易等现代流通方式向农村市场延伸，形成以县城为中心、乡镇为骨干、村组为基础的城乡商品流通网络体系。

2、突出网点规划，实现商业要素优布局。以我县的区位、产业、资源等优势为依托，进一步明确规划修编工作流程，加快商业网点规划修编进度，按照“控制好总量、规划好增量、调节好存量、优化好质量”的原则，充分结合我县实际，突出以人为本，彰显城市特色，全面推进商业网点规划修编和颁布实施工作。严格施行《衡南县城乡商业网点规划（2013-2030年）》，加强部门协调合作，使项目或网点的规划选址、建设用地、建筑设计按照商业网点规划和国家相关规范执行，确保商规不仅“画在图上”又能“落在地上”，实现县域各商业要素科学合理布局且又好又快发展。

3、突出扩大消费，实现便民网络全覆盖。以便利消费进社区、便民服务进家庭为主题，继续实施社区“双进工程”，提供“一站式”购物服务，积极引导实力企业采取连锁、加盟等经营方式，到社区建立超市、便利店、餐饮店、美容美发店、再生资源回收及家电维修店等便民服务网点，适度发展休闲特色服务网点，逐步形成门类齐全的城市社区服务网络，加大对产品质量及售后服务的监管，做到既充分满足社区居民多样化、个性化的消费需求，又保证商品质量可靠、服务优质到位。同时，加快报废汽车回收拆解点规范申报工作，全力确保全县报废汽车回收拆解市场规范有序运行。

4、保障市场民生供应。做好2015－2020年全县成品油网点

规划，保障满足全县人民生产、生活用油需求，推进全县成品油市场发展。

5、大力发展电子商务。依托全省的“湘品网上行”工程、跨境电子商务服务试点工程、移动支付推进工程、电子商务物流配送体系建设工程、农村流通体系电子商务促进工程，利用“互联网+”发展的新机遇，以碟讯科技电子商务平台为基础中，开展“衡南产品网上行”，推动传统商贸企业发展电子商务，努力拓展电子商务便民服务领域，支持生产企业发展电子商务、推动中小微企业应用电子商务发展。

6、大力发展现代物流

充分利用我县一座机场、二条国道、三条省道、四条江河、五条铁路综合交通优势和衡南籍在外地创办物流企业成功经验及人才，培育衡南本土物流龙头企业，改变我县只提供运输和仓储服务的物流模式；培育发展物流信息化、网络化、自助化、资源共享化等现代物流企业；重点建设好远锦国际汽贸城、特变电工南方国际装备能源科技产业园，打造衡南物流总部、实现网络互联互通、信息资源共享、基础设施优化配置、物资合理配送总部物流服务链。

（衡南县商务和粮食局）

衡南县“十三五”金融业发展规划

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，深化金融业改革开放，推进衡南县金融体系和制度建设，提升金融创新能力和服务水平，加强金融调控和监管，增强衡南县金融业的综合实力、竞争力和抗风险能力，通过金融的资源配置功能引导经济结构和增长方式转变，促进经济社会全面协调可持续发展。

二、发展目标

——行业发展目标

全县银行业存贷款增长速度年均增长12.5%和15.53%以上，2020年末分别达到244.1亿元和90亿元。人均储蓄存款达到2.8万元。

——体系建设目标

构建高效的银行业服务体系，形成政策性银行、商业银行、城市银行、农村金融机构、中介服务机构等类型多样、优势互补、资金调度能力强、结算功能完备、中间业务较为发达的银行业服务体系。建立健全较为完善的农村银行业服务体系，加大银行业对“三农”、助学、就业及中小微企业的支持力度。

——机构发展目标

到2020年，引进、改制或设立银行类机构1家，银行业金融机构达到10家；设立或引进证券机构1至2家；引进1到2家保险法人机构，各类保险机构达到7家。培育发展1至2个资产规模百亿元以上的综合性投融资平台，建立1至2家专业性的投融资平台。引进、培育和建立若干家小额贷款公司、民间融资中介公司等新型金融组织。培育和扶持引进1到2家规模大、实力强的融资性担保公司。

——生态环境目标

信用体系建设取得实效，完善企业和个人征信体系、信用评级体系，形成有效的金融信用管理制度，银行业金融生态环境得到根本改善。全县银行机构不良资产比率控制在5%以下。

三、“十三五”金融业发展主要任务和具体措施

1、积极引进国内外金融机构。及时掌握全县商业银行网络发展规划信息和国家金融监管政策导向，重点引进商业银行,力争5年内引进商业银行有1-2家，证券机构1家。对入驻我县的华融湘江银行，要加强支持和服务，落实各项优惠政策，促使其做大做强。

2、加速发展地方新型农村金融机构。稳妥推进农村信用社县级法人机构改制为农村商业银行，并推动地方法人银行机构通过上市做大做强。鼓励地方银行机构不断增强资本，合理布局机构网点；鼓励国有商业银行和股份制商业银行在农村地区和小城

镇设立金融网点，加快乡镇 ATM 机和 POS 机的建设力度。加快发展村镇银行，不断扩大规模，逐步向乡镇布设网点。大力发展小额贷款公司，加强对已设立的小额贷款公司的监督和管理，确保其规范运行和健康发展，新增设 1－2 家亿元以上的小额贷款公司。

3、促进金融业务创新发展。优化银行业资产负债结构，提高中间业务创利能力，促进中间业务发展。加快农村金融产品创新，满足各层次农户的信贷需求，大力发展农村普惠金融，加大“三农”信贷支持力度。

4、加快发展金融配套服务业。加强和规范担保机构建设，完善信用担保体系，积极引导社会投资，扩大投资渠道，充分发挥担保资金在支持经济发展中的作用。积极筹备建立政府控股的担保公司 1 家。加快发展金融中介机构，大力发展为金融业提供服务的投资咨询、资产评估、会计、审计、律师、保险代理、评估、经纪等中介服务组织。

5、努力扩大国有银行的资金投放。实行优惠政策和奖励措施，激励驻衡南县各国有银行分支机构向上争取信贷规模和资金投放，为我县贷款项目争取更多的资金支持。建立企业与银行项目对接例会制度，定期每年召开银企洽谈会。积极培育银行贷款市场,提高银行融资能力,支持重点项目建设,扩大信贷规模。

6、加强开发性金融合作工作。通过划转优质资产、注入资

本金、完善法人治理结构等措施，将城投公司等融资主体发展成为独立经营、自我发展的法人企业，抓住重点领域与项目，充实完善项目储备库，做好培育、转化。

7、促进企业上市融资。加大推动企业进入资本市场的力度，制定系列优惠政策鼓励企业上市，切实解决当前我县上市企业空白的问题，加强对大三湘等企业的跟踪辅导，加强与有关部门的联系,加快上市培育进度，尽快启动上市步伐。积极引导企业通过中小企业集合债券、短期和中长期债券，扩大融资渠道，解决中小企业资金短缺问题。

8、完善保险市场体系。进一步健全衡南县保险市场体系，提高保险公司经营质量，加强保险公司风险管理和业务规范指导。不断拓展保险业务范围，从过去偏重城市发展的基础上，逐步延伸到农村。创新农业保险制度，开发商业综合性农业保险产品，设立涉农信贷风险补偿基金。建立适应“三农”和区域经济发展需要的保险体系，提高金融服务地方经济能力。

9、推进开展信用体系建设。成功创建省级金融安全区达标县，扎实推进金融生态示范县、信用乡镇、信用村、信用社区、信用企业创建；逐步完善企业、个人征信系统和农村信用体系建设，建立农户信用档案。加强公务员诚信考核，并将公务员信用状况作为提拔任用和评优的重要条件。加强法制建设，进一步推动金融不良资产处置工作，维护良好的金融市场秩序，形成良好

的社会诚信基础。加依法打击金融活动，守住不发生金融风险底线。

10、**加强对金融发展的组织领导。**全面加强对金融工作的领导。认清形势，把握大局，把金融业发展作为实现我县经济又好又快发展的主要任务来抓，切实承担起对金融发展与稳定的领导责任。县金融办负责统筹全县金融业发展规划、政策支持和风险防范，协助驻衡南县金融监管机构对全县金融机构进行监管，协调各部门为金融机构提供综合服务。

（衡南县人民政府金融工作办公室）

衡南县“十三五”旅游业发展规划

一、指导思想

以发展衡南县的大旅游为出发点，立足科学转型、绿色增长和和谐发展，运用了营销型的规划理念、经营县城与城乡旅游一体化的理念、和谐旅游与可持续发展的规划理念、区域旅游一体化和区域社会经济协调发展的规划理念、系统规划与系统动力学的旅游发展理念、信息技术导向的旅游规划理念、循环经济与节约型社会的发展理念，明确我县“十三五”时期旅游业发展的指导方针、主要任务、战略重点和保障措施，使其成为指导全县未来五年旅游业发展的行动纲领。

二、“十三五”发展目标

1、产业目标：进一步提升旅游产业地位，将旅游业培育成衡南县服务业的重要支柱产业和核心产业之一，为下一步将旅游业培育成为全县国民经济极具地位的重要支柱产业和动力产业之一打下坚实基础。

2、经济目标：通过设定的各时期低、中、高三个预测方案，其奋斗目标是确保实现低方案，努力实现中方案，创造条件争取使高方案成为现实。

衡南县旅游业发展指标规划表

目标年		2014	2020		
方案		基年	低	中	高
旅游产业发展指标	收入（亿元）	1.71	2.58	**4.47**	8.87
	平均速度（%）	——	8.6	21.2	39.1
	游客（万人次）	98.79	122.52	**160.55**	310.02
	平均速度（%）	——	4.4	10.2	25.7
	占全县GDP比重（%）	0.7	0.8	**1.4**	2.8

3、社会目标：以旅游业发展带动促进社会主义新农村建设与和谐社会的构建。旅游业作为第三产业的重要部门，具有很强的关联性与带动性，特别是衡南县致力于发展生态农业旅游，在生态旅游的背景下，把第一产业和第三产业有机的结合起来，使广大农业人口参与到旅游中来，提供更多的就业机会与社会保障。通过旅游业的发展促进小城镇建设以及城乡一体化建设进程。

4、环境目标：衡南县的旅游发展以生态资源为基础，良好的环境是衡南县旅游发展的保障。建设良好的人居环境、旅游环境、自然环境与投资软环境是衡南县旅游业发展的首要任务。

5、品牌目标

（1）县城旅游发展目标：建设全国生态农业旅游示范县，国家级生态园林城镇（云集镇），国家级农业产业化示范基地，中国旅游强县等。

（2）品牌形象目标：深化“湘南生态农业旅游第一县”的总体形象目标，塑造“山水衡南，魅力自然”的品牌形象，通过衡南旅游使游客脑海中“生态魅力”的概念具体化。

（3）旅游景区与旅游线路发展目标：重点筛选2-3个规模大、吸引力强、特色突出、有轰动效应和带动作用的大项目；重点建设一批国家A级旅游区（力争将江口鸟洲生态文化旅游区建成4A级旅游区、岐山森林公园建成4A级旅游区，另建成2-3个3A级旅游区）；重点建设1-2个国家级森林公园和国家级湿地公园、新增一批五星级乡村旅游区（点）；有效整合旅游资源，推出1-2个有较大影响的旅游产品，精心打造成在湖南省内独具特色的乡村旅游线路。

（4）旅游企业发展目标：旅游业发展中支持在新县城云集镇开展衡南县旅行社、旅游交通、星级宾馆、旅游商品企业的建设，并以资产重组、企业联合等形式组建旅游企业集团，形成1-2家富有竞争力的旅游企业集团，使旅游企业组织结构得以完善，建立适应市场经济要求和符合国际规范的旅游企业运作机制。

三、“十三五”发展重点

1、旅游规划的重点：目前，我县旅游业发展总体规划已编制完成，下一步旅游规划的重点将是重点景区的控制性详细规划和建设性详细规划。

2、旅游产品开发的重点：突出衡南县的特色，打造衡南县标志性的品牌，把重点放在乡村休闲、生态养生和文化体验三大类主导旅游产品上，同时辅助开发宗教古建游、主题公园游、产业旅游、科考教育游、节庆会展游等五类旅游产品。

3、景区、景点开发建设的重点：森林养生度假旅游区、城镇休闲欢乐旅游区、耒水风光生态农业旅游区、东部湖光山色古镇旅游发展翼、南部湘江沿岸休闲旅游发展翼。

4、旅游交通网络建设的重点：公路占居主导地位。

5、配套服务设施建设的重点：旅游开发公司和旅行社、旅游饭店和餐饮业。

6、旅游市场开发与促销的重点：县内市场与县外市场并举，以衡东、耒阳、南岳、衡阳、株洲、湘潭等周边城市市场为主体，以长沙、郴洲等省内主要客源市场为补充，积极主动将外面的客源引进来，将本县的旅客带出去，大力发展城乡双向旅游。

7、**旅游从业人员培训的重点：**必须把培训工作列入重点，对现有队伍进行强化训练。

四、主要措施

1、基础先行，交通优先

2、政府主导，培育支柱

3、多元投资，企业主角

4、文化拉动，精品支撑

5、部门协作，区域联动

6、培育精品，重点营销

7、旅游扶贫，可持续发展

（衡南县交通运输和旅游局）

衡南县“十三五”国土开发规划

一、指导思想

以科学发展观为指导，贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，强调土地政策参与宏观调整，严格土地的规划和计划管理，从严从紧控制农田地转为建设用地的总量和速度，大力推进经济结构调整和增长方式转变，促进我县土地资源的集约利用和循环利用，积极为全县经济建设提供有效的资源保障和优质服务。

二、发展目标

1、耕地保护目标

到2020年全县耕地保持在61823.49公顷,人均耕地达0.056公顷。各项建设占用耕地不超过883.37公顷，推进土地开发整理复垦工作，开发整理复垦增加耕地3355.02公顷，稳定基本农田保护面积52365.5公顷，保护率达85%。

2、建设用地控制目标

到2020年各项建设用地总规模控制在24487.03公顷以内，新增建设用地控制在2893.13公顷以内。其中城镇用地总规模控制在18567.75公顷以内，城镇工矿用地控制在4524.25公顷;交通水利设施用地控制在4858.29公顷。

3、矿产资源管理目标

坚持资源环境保护与适度开发的原则，通过控制数量，对现有矿山进行整合，提高采矿权人资质、资金、开采规模以及环境保护等方面的要求，落实规划指标，使我县地质勘查和矿产资源开发各项工作得到长足发展。按照“合理开发，利用与保护；突出重点，开源节流；严格整顿乱采滥挖现象”的目标，编制好我县第三轮矿产资源发展规划。

4、测绘工作目标

加大基础测绘政府投入，完善县级基础设施管理体制，形成基础测绘共享及定期更新制度。统一布局覆盖新县城及各乡镇规划区内E级网与四等水准网，GPS控制点130个，四等水准长136公里。控制1:500地形图及数字化产品，新测地形图50平方公里，新测1:500地籍图78平方公里。发展“3S”技术，形成“4D”产品，建设衡南县基础地理信息系统，为“电子政务网络平台”及“数字衡南”工程提供地理空间基础框架集基础地理信息。

5、国土资源要素市场目标

进一步完善统一、竞争、开放、有序的国土资源要素市场，土地市场化配置比例提高到70%，规范园区管理，提高土地集约节约利用率。建立和完善土地价格体系及更新制度，完善一级土地收购储备机构，总结经验进行推广。严格探矿权、采矿权审批，加快矿权市场规范化建设。培育和规范测绘市场，完善测绘资格审查制度，加强地图市场监管。

6、国土资源管理目标

加强国土资产管理，积极为政府创收。大力推行土地使用制度改革，加大土地有偿使用费征收力度。严肃查处非法占地，非法采矿，破坏浪费国土资源的违法案件，争取全县违法案件查处率达到90%，结案率达100%。

三、发展重点（详见附表）

四、保证规划实施的措施

1、节约集约利用土地

一是实行“有保有压、从严从紧”，管住总量，严控增量，盘活存量的国土资源供应政策，保证重点，优化配置，提高效率，优先保证优势产业、基础设施、重点招商引资等项目用地需求。二是加强建设用地预审管理和项目前期选址论证，没有国土部门的预审意见或没通过预审的项目，不得批准立项。严格建设用地审批程序，优化用地结构，引导按规划集中用地，发挥土地利用效益。三是严格执行建设项目用地定额指标管理办法。四是加强开发园区的基础设施建设，规范开发园区用地。五是清理和处置闲置土地。对清理出的闲置土地，实行统一储备，调剂安排给符合国家产业政策、急需用地的项目使用。六是加强村镇建设用地管理。农村集体建设用地，必须符合规划、纳入计划，依法办理手续。开展农村宅基地清理，积极推进村庄整理。村民建房一律实行“一户一宅”，禁止城镇居民购买或租用农村集体土地建房。

2、大力推进土地整理，切实保护耕地和生态环境

一是要强化耕地保护责任制，建立健全基本农田保护制度。保护耕地实行数量、质量和生态并举。二是从严控制建设占用耕地，确保耕地占补平衡。三是加强土地整理复垦项目管理，适度开发宜农荒草地，将土地整理作为提高耕地质量，增加有效耕地面积，改善农业生产条件和生态环境的主要途径。四是切实保护生态环境。要加大对水土流失严重地区治理的力度，确保重点工程项目的实施。五是要加大耕地开垦费、新增建设用地土地有偿使用费和土地出让金的收缴力度，加强专项资金的使用监管，确保对耕地、生态环境保护的投入。

3、运用土地价格机制调控土地

一是完善国土资源市场管理制度。统一市场准入条件，完善市场运作程序。严格执行划拨供地目录，经营性基础设施用地要逐步纳入有偿使用范围，积极推行国有土地使用权租赁、作价入股等有偿使用方式。二是完善储备制度，要加大对土地储备的投资融资、开发成本核算和资金管理，创新土地收储方法，促进政府储备、市场供应土地的良性循环。三是规范市场交易行为。严格执行经营性土地使用权招标、拍卖、挂牌出让制度，积极推进工业用地招标拍卖挂牌出让。四是加强国土资源市场动态监测。调控土地一级市场，激活二级、三级市场。综合采取法律、经济、行政手段，规范和调节供地政策，控制地价涨落幅度，引导我县

房地产业健康发展。定期更新并公布基准地价，建立健全地价动态监测系统，加强对交易地价、评估地价的监督。五是加强农村村民宅基地管理，积极稳妥地推进农村集体建设用地入市。

4、完善征地补偿和安置制度

一是进一步完善征地拆迁补偿办法，使我县的征地拆迁补偿工作逐步回归到法律、法规及政策规定的形式和招拍挂标准上来。采取切实有效措施，确保被征地农民生活水平不因征地而降低并逐步提高。依法足额、及时支付土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗补偿费。二是妥善安置被征地农民。采取货币安置、统规统建实物安置等形式，逐步淘汰统规自建、门面安置等不规范形式，确保被征地农民的长远生计有保障。在城市规划区内，应当将因征地而导致无地的农民，纳入城镇就业体系，并建立社会保障制度；在城市规划区外，征收农民集体所有土地时，在本行政区域内为被征地农民留有必要的耕作土地或安排相应的工作岗位；劳动和社会保障部门要会同有关部门尽快提出建立被征地农民的就业培训和社会保障制度的指导性意见。三是健全征地程序。在征地过程中，维护农民集体土地所有权和农民土地承包经营权的权益。

5、加强国土信息化建设

加快国土资源信息化建设，全面建立国土资源信息系统，全面实现国土资源调查评价、政务管理和社会服务三个工作主流程的信息化。加快地籍管理信息系统建设步伐；建立全市国土资源管理办

公自动化系统；应用 GIS 技术建立和完善具有信息管理、综合分析和评价功能的全市土地基础数据库、图库，实现调查评价成果的数字化和工作信息的网络化，推广运用国土资源利用动态遥感监测与资源信息数字化成果，提高国土资源信息的社会共享程度。

6、严格依法行政，加强干部队伍建设

严格执行国土资源保护和管理的法律法规，依法查处违法乱批乱占耕地、乱采滥挖土地资源的行为。积极探索和建立“全民参与、社会共管、部门配合、多方协调”的预防、监督、惩处体系。

认真落实中央关于完善土地管理制度、积极稳妥地推进省以下国土资源管理部门领导干部管理体制改革，及时研究解决各地改革中出现的新问题，适应省以下体制调整，推进国土资源执法监察体制改革，强化自上而下的执法监督。以贯彻落实《行政许可法》为契机，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的要求，大力推进国土资源管理系统依法行政，提高管理人员的法制观念和依法行政意识。加强国土资源干部队伍思想政治素质建设，努力增强分析判断能力、综合协调能力、开拓创新能力，继续加强国土资源重大问题调查研究，提高运用理论解决实际问题的能力。完善内部监督机制，强化行政复议制度、依法规范国土资源登记、审批、处置、行政处罚等行政行为，形成政令通畅、严格执法、优质服务、勤政廉政的良好行为。

（衡南县国土资源局）

衡南县“十三五”城乡建设发展规划

一、指导思想

以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指导，加速推进城镇化进程，坚持跨越发展、科学发展、和谐发展，着力塑造城镇特色，完善城镇功能，强化城镇管理，推动城乡功能、环境、形象、品位迈上新台阶，不断建立起布局合理，环境优美，特色鲜明，功能齐全的城乡新格局，实现乡村城镇化、城镇现代化、城乡一体化的建设目标，促进全县城乡建设事业全面协调可持续发展。

二、发展目标

“十三五”期末，全县城镇建成区面积达到 38 平方公里，城镇人口达到 42 万人，其中县城建成区面积和人口规模分别达到 10.5 平方公里，8 万人；全县城镇化水平达到 60%，城镇道路硬化率达 95%，自来水普及率达 90%，城镇生活垃圾处理率达 88%，燃气普及率达 80%，绿化覆盖率达 30%，城镇人均居住面积达 35 平方米。村庄道路硬化加快，清洁工程全面推进，危房改造基本结束，农村人均居住面积达 60 平方米。

三、工作重点

（一）精心编制规划，有序推进建设。进一步完善县域城镇体系规划，修编完善各类专业规划和近期建设规划，控制性详细

规划和修建性详细规划率达100%，构筑我县“行政核心区、人居适宜区、工业集中区、休闲娱乐区”的规划体系。注重保护并合理利用自然资源和历史文脉，塑造城镇特色，突出城镇个性，加快集镇改造和村庄建设规划编制，促进村镇建设走上先规划后建设的法制化管理轨道。

（二）加速县城建设，提升城市品位。大力发展房地产市场，引入市场竞争机制，实现“四化两型”新衡南县城设施投资主体由政府向市场转变。抓好中心城区“四纵五横”路网提质改造，包括道路黑化和对绿化、市政及交通设施进行提质改造。抓好路灯节能改造和街道景观亮化工程，启动背街小巷提质改造工程。抓好强电弱电网线入地改造、自来水管网铺设、天然气管网铺设、中心绿化轴延伸、沿江风光带等重点项目，进一步完善县城基础设施体系。确保县城污水处理厂、垃圾填埋场正常运转，改善县城人居环境。大力开展植树增绿等活动，抓好生态绿化建设。完善商贸、市场建设，县城建设品位进一步提升。

（三）探索长效机制，强化城镇管理。创新工作思路，攻克管理难点，进一步提高城镇综合管理水平。推行环卫货币化改革，改善城镇环境。强化专项整治、宣传教育、文明创建“三大活动”，以活动促管理，以管理求长效。处理好疏与堵、教育与处罚、社会参与与专业执法“三方关系”，做到由围堵管制向疏导清理拓展，由单纯的“门前三包”、道路清扫管理向主体空间“净化、

美化、亮化、绿化”全方位管理拓展，由单一部门执法向多部门联合执法拓展，由处罚为主向教育与处罚相结合拓展，由少数专业队伍管理向公众参与共同管理拓展，实行城镇管理全覆盖。

（四）发展房地产业，惠及城乡居民。落实国家关于宏观调控房地产业的各项政策措施，进一步调整住房供应结构，加快商品房开发步伐，调控稳定房价，完善限价房、安置房等相关政策，引导合理消费，加大整顿和规范房地产市场秩序力度，建立我县房地产业健康、持续发展的市场。完善住房供应结构，建立普通商品房、廉租房、经济适用房、城乡居（农）民安置房和高档商品房等多层次的住房市场，满足不同收入家庭的住房需求，最大限度惠及民生。坚持综合开发，大力提升住宅小区开发水平和物业管理水平，物业管理率达90%。

（五）推进村镇建设，实现城乡统筹。按照“突出发展县城，优先发展重点镇，积极发展一般镇”的要求，以点带线，以线促面，依靠交通网络形成城镇发展轴，以城镇带产业，以产业促城镇。加快农业结构调整，大力培育龙头企业，推进农业产业化经营。加快推进工业化进程，以工业化促进城镇化。按照“三集中”的原则，使人口向城镇集中，工业向园区集中，农房向规划村落集中，加快农村房屋改造村内环境整治，改善居住环境。

（六）加强人才建设，打造一流队伍。坚持以培养与城乡建设事业发展形势和任务相适应的新型干部人才队伍为目标，进一

步完善干部和人才队伍的管理培养机制，拓宽人才引进和选拔渠道。加大干部考核和流动，建立干部能上能下，全面发展的工作机制，通过多种形式的培养，使其增长才识，拓宽视野，增强发展的紧迫感和干事成业的能力。

四、保障措施

一是服务群众，依法办事。强化法制观念和服务意识，廉洁自律，圆满完成各项工作任务。

二是分工协作，明确责任。牢固树立全局意识、责任意识。做到既要明确分工、区分责任，又要团结协作、密切配合。

三是抓好质量，确保安全。百年大计，质量第一，提高效益，牢记安全。建设精品工程、安全工程。

（衡南县住房和城乡建设局）

衡南县“十三五”住房保障和房地产业发展规划

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，主动适应经济发展新常态，按照“惠民生、强监管、促发展”的总体思路，着力强化住房保障，不断改善中低收入家庭住房条件；着力加强和改善房地产市场调整，确保住房结构合理、市场供需平衡；着力优化行业监管服务能力，不断净化房地产市场生态；着力实施理念、机制和服务创新，打造民生房产、和谐房产、健康房产，构建起完善的多层次住房供应体系，全面提升我县居民的居住水平和居住环境，促进住房保障和房地产业持续、稳定、健康发展。

二、主要目标

（一）住房保障方面

“十三五”期间，实施保障性住房建设和各类棚户区改造1.2万套，发放租赁补贴保障住房困难家庭1.2万户，对符合住房保障条件申请家庭努力做到“应保尽保”。

（二）产权产籍管理

建立电子登记簿管理，新建项目办证全面推行电子登记簿，2015底前已办理的房屋要逐步完善登记信息，十三五期末，在册

档案建立电子登记簿率达 80%。

（三）房地产开发投资

十三五期间，房地产开发投资的总体规模年均增长率达 15%以上。每年商品房新开工面积保持在 50 万平方米，其中县城每年新开工面积占全县商品房开发总量的比例不低于 50%。

（四）房地产企业规模实力

制定限制小企业、发展大企业政策，鼓励企业做大做强，提升房地产开发企业的整体实力水平。至 2020 年末，全县培育 1～2 家二级房地产开发企业。物业服务企业达 20 家以上。

（五）城镇居民人居住房建筑面积

城镇居民人居住房建筑面积达 45 平方米以上，住宅设计、居住环境和生活配套设施要体现小康水平。

（六）物业服务业发展目标

到 2020 末，全县新建物业管理基本实施全覆盖，旧住宅小区物业管理覆盖率达 40%以上,物业年均覆盖率达 80%以上，业主满意度达 80%以上；物业管理人员持证上岗率达 90%以上。

三、发展重点

（一）加快住房保障制度体系建设。建立健全与国家政策相符、适合我县县情的住房保障制度体系，不断提升住房保障能务，扩大住房保障范围，提高保障性住房供应比例、优化保障性住房供应结构。

（二）加大保障性安居工程建设力度。大力发展公共租赁住房，将乡镇教师、医务人员、公职人员周转宿舍纳入公共租赁住房。加快实施棚户区改造，重点推进城镇旧区、城中村、城边村、危房改造和旧住宅区综合整治，切实改善群众住房条件。

（三）加强保障性住房分配运营管理。完善保障性住房准入、审核、分配和运营得理制度，科学有效配置住房保障资源，切实维护住房救助的公平正义。

（四）加强住房建设与房地产业年度计划编制工作，强化政府对房地产市场尤其是商品住宅市场的调控力度，实现房地产市场供需、结构的基本平衡。

（五）强化市场监管，着重加强对房地产开发、物业企业和经纪等中介行为的监管，优化房地产市场秩序，引导房地产业健康有序发展。

（六）启动城镇个人住房信息系统建设。完善覆盖房产管理业务的房地产信息系统，推动历史数据清理工作。2016 年底前基本实现全省房屋登记和交易信息互联互通。

（七）以改善居民居住水平为目标，以推广节能省地环保型住宅模式为导向，打造一批高质量、高品位的精品楼盘，提升住房建设的档次和品质。借助云集立体式交通区位优势，加快县城与市区的融城对接。

四、工作措施

（一）加快推进住房保障体系建设。一是抓好项目规划布局，建立保障性住房项目库，统筹安排年度建设计划。二是加大财政投入和地方配套资金筹集力度，加快推进项目实施。三是完善住房保障申请、审核、公示、轮候、复核以及退出机制，确保分配公开、公平、公正。四是加快住房保障信息平台建设，完善保障性住房和保障对象信息档案。

（二）切实规范房屋产权登记管理。一是整合业务内容，所有登记业务归口产权产籍管理，实行房屋交易与产权登记管理一体化。二是加大房屋产权“遗留问题”处置工作力度，力争在十三五期末，完成所有历史遗留问题的商品房办证工作。

（二）大力加强房地产市场调控管理。一是加强规划引导和土地调控作用，科学合理确定住房建设和房地产开发用地年度计划，坚持杜绝零星开发、变相开发以及在集体土地上开发经营的行为发生。二是加强房地产市场运行情况的监测和分析，针对性、前瞻性做好工作，促进我县房地产市场健康发展。

（三）继续强化房地产市场监管。一是强化商品住房预售管理，建立商品房预售资金监管机制，规范房地产开发企业经营行为。二是加大房地产市场执法力度，推进房地产市场秩序整治活动经常化、日常化，建立健全房地产市场管理长效机制。三是完善房地产信息系统网络建设，实现房地产市场信息公开披露，着力打造“透明楼市”。四是建立房地产企业信用档案，加强对失

信企业的惩戒力度。

（四）大力优化房地产市场发展环境。建立矛盾纠纷排查化解制度和信访评估制度，认真抓好工程建设领域突出问题专项治理和房地产企业经营环境综合整治工作，营造行业良好发展环境。

（衡南县住房和城乡建设局）

衡南县“十三五”环境保护规划

一、指导思想

以党的十八大、二中、三中、四中全会精神为指导，以生态文明理念引导，改革创新驱动，全盘谋划，适应经济社会新常态，深入贯彻落实新修订的《环境保护法》，全面深化生态环境保护领域改革，以改善环境质量为主线，统筹污染治理、总量减排、环境风险管控和环境质量改善，打赢大气、水体、土壤污染防治三大战役，推进民生改善，建设美丽衡南，为衡南全面建成小康社会作出新的更大贡献。

二、规划原则

统筹规划，分类指导。统筹城乡环境保护、污染防治与生态保护，因地制宜，分类指导，积极探索地方特色，制定适合县城实际的环保模式。

预防优先，防治结合。监测源头控制与预防相结合，在经济社会发展过程中充分考虑环境承载力，在生产、流通和消费等各环节融入环境保护，综合、高效治理污染，不断提升污染设施建设和运行能力。

全面推进，重点突破。积极解决全局性、普遍性的环境问题，对重点环境问题，集中力量进行解决。

防范风险，保障民生。建立长效机制，加强对风险源的管理，

严格防范环境风险。坚持以人为本，着力解决群众身边的环境问题，确保人民群众喝上干净的水、呼吸清洁的空气、吃上安全的食品。

严格监管，考核问责。加大环境监管力度，严厉打击环境违法行为，加大总量减排、水污染防治、重点项目建设等考核力度，确保各项工作落实到位。

三、发展目标

（一）总体目标

到 2020 年，主要污染物排放总量显著减少，空气和水环境质量总体改善，土壤环境恶化趋势得到遏制，生态系统稳定性增强，辐射环境质量继续保持良好，环境风险得到有效管控，生态文明制度体系系统完整，生态文明水平与全面小康社会相适应。

（二）发展重点

1、衡南县川口地区重金属尾砂治理工程：对衡南县川口钨矿片区历史遗留约 60 万吨含重金属废渣及 2000 亩受污染土壤、灌溉渠清淤、运至固废填埋场进行安全填埋处置，并对清挖后的采掘废渣、农田进行封场、覆土和生态修复，生态修复面积达 133 万平方米，项目总投资 21128 万元。

2、衡南县炼钒企业历史遗留重金属污染治理工程：建设一般工业固体废物填埋场 1 座，修建浆砌石截洪沟 1200 米；对厂区内裸露的 8 个废渣堆场，修建挡石墙，并就地固石，覆土还绿；

对矿区内历史上非法企业乱采滥挖、矿渣碎石乱堆放、乱倾倒，植被破坏严重的局部区域恢复约5300亩土地,项目总投资1.1094万元。

3、衡南县松江重金属污染场地综合治理项目：对衡南县松江地区约2平方公里范围内的60万m^3（约100万吨）重金属废渣进行合理处置，对其中的I类固废削坡压实后就地填埋，覆土还绿；新建一座危险废物填埋场，将II类固废转运到填埋场安全填埋，危险废物固化/稳定化后安全填埋。对清运走废渣后的原场址进行生态恢复，项目总投资1.4364万元。

4、衡阳市国茂化工有限公司遗留环境综合治理工程：拆除衡阳市国茂化工有限公司原厂房、仓库、办公楼、柴油机房及设备,对厂区周边受污染的土壤进行生态恢复,项目总投资2679.84万元。

5、衡南县涉重企业关闭整合与重金属污染治理项目。对鑫昇化工、红兴化工、弘晖锌品、龙泰冶炼、翔晖冶化、春翔锌品、鸿冠锌业、亿达再生资源、河口冰铜厂等9家涉重金企业关停退出；将进9处小型渣堆转运至鸿冠厂渣堆后，再对渣堆进行平整封场闭库，新建挡渣墙及渗滤液处理设施；对9家涉重金企业的场地及污染区域进行生态修复，项目总投资4256.3万元。

6、原衡南县雁星、云志两企业周边地区涉重金属污染场地综合治理项目。对原雁星、云志两公司周边污染区域进行生态修

复,项目总投资 8000 万元。

（三）规划指标

1、总量控制指标

序号	指 标 名 称	指 标 值	指标属性
1	二氧化硫排放量削减	5%	约束性指标
2	氮氧化物排放量削减	4%	
3	化学需氧量排放量削减	3.1%	
4	氨氮排放量削减	2.2%	

2、污染控制指标

序号	指 标 名 称	规划指标值	指标属性
1	县城生活污水处理率	≥80%	约束性指标
2	城镇生活垃圾无害化处理率	≥70%	
3	已建污水处理厂运行率	≥70%	
4	机动车尾气达标率	100%	
5	工业用水重复利用率	≥90%	
6	工业固废综合利用率	≥90%	
7	工业企业污染排放稳定达标率	≥90%	
8	危害废物、医疗废物和放射性处置率	100%	
9	废物安全处理率	100%	

3、环境质量指标

序号	指 标 名 称	规划指标值	指标属性
1	城市集中式饮用水源地水质达标率	100%	约束性指标
2	地表水水环境功能区达标率	⩾95%	
3	城市控制质量优良天数329天/年的比例	100%	
4	城市区域环境噪声小于55dB的比例	⩾95%	
5	城市道路交通噪声小于70dB的比例	⩾90%	
6	主要河流出境断面水质达标率	100%	

4、监管能力建设指标

序号	指 标 名 称	规划指标值	指标属性
1	环境监测站通过计量认证率	100%	约束性指标
2	环境监察机构标准化建设达标率	100%	
3	县级信息能力达到标准化建设水平的比例	100%	
4	辐射环境管理机构标准化达标率	100%	
5	城市污水处理厂自动监控设施运行率与联网率	100%	
6	国控重点污染源自动监控设施的运行率与联网率	100%	

四、主要措施

（一）加快经济结构调整。大力推动产业结构优化升级，促进清洁生产，发展循环经济，从源头减少污染，推进建设环境友好型社会。

（二）完善体制，落实责任。适应环境保护新形势，分清政府和企业职责，健全同意、协调、高效的环境监管体制。

（三）创新机制，增加投入。努力推进政策创新，把政府调控与市场机制有机结合、法规约束与政策激励有机结合，以政府投入带动社会投入，以经济政策调动市场资源，以宣传教育引导公众参与，进一步完善政府主导、市场推进、公众参与的环境保护新机制。

（四）依靠科技，发展产业。以科技创新为动力，以产业发展为支撑，努力提高环境保护科技水平。

（五）动员社会力量保护环境。开展各类环境宣传教育活动，实行环境信息公开，动员社会各界力量保护环境。

（衡南县环境保护局）

衡南县“十三五”文化广电新闻出版事业发展规划

一、指导思想

以衡南创建省级文明县城和省级现代公共文化服务体系示范区为契机，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列讲话重要精神，按照“增强文化自觉自信，推进体制改革创新，加强基础设施建设，打造优秀文体品牌，推进文体产业发展”的思路，以科学发展观为引领，以建设文化强县为主线，进一步健全和完善公共文化服务体系，大力提高公共文化服务水平，促进公共文化服务均等化、标准化，切实维护人民群众基本文化权益。大力推进文化体制改革创新，大力实施文化惠民工程和重点文体项目工程，不断丰富和满足全县人民群众日益增长的多样性精神文化需求，挖掘和展示优秀文化遗产，促进优秀文化遗产创新性传承和创造性转化，持续优化文化环境，努力开创衡南文体广新工作新局面，为实现衡南经济社会又好又快发展提供强大的文化支撑。

二、主要目标

至2020年，努力实现公共文体设施更为完备、管理体制更具活力、文体产业初具规模，文体市场繁荣健康有序、文艺精品层出不穷、群众文体活动丰富多彩、文化遗产传承发展、广播影视事业深入推进、竞技体育更加专业、文体队伍不断壮大、文体

惠民常态化、行政效能快速提升的目标，从而促进衡南文化影响力和辐射力不断增强，使衡南成为文化要素集聚、文体事业发展、文体产业发达、文化创新活跃、文化特色鲜明的现代文化名城。

三、主要任务

（一）深化文化体制改革，激发内生动力。以攻坚克难的决心和求真务实的态度，从完善内部管理机制、理顺体制关系、强化自身建设入手，持续深化文化体制改革，向改革要动力，激发文化创新创造活力；加快文化法制建设步伐，提升文化工作的法治化水平；深入推进文体事业单位分类改革；全面启动公共图书馆总分馆制和数字化文化馆、图书馆建设，至 2018 年基本实现乡镇分馆和村级基层服务点全覆盖。

（二）重抓项目建设，增速文体产业发展。以全面提升我县公共文化服务品位为着力点，加强公共文体基础设施建设，大力促进小微文体企业、特色文体产业的发展壮大，提高文体产业创意能力和整体竞争力。重点做好衡南剧院、云集窑址博物馆、全民健身中心等重点文体项目建设，促进文化体育与相关产业的融合发展，推进文体与旅游合作，打造衡南特色乡村文化，增强县域文化核心竞争力，实现文体产业新突破。

（三）完善公共文化服务体系，夯实发展基础。从保障基层群众文化权益出发，围绕构建现代公共文化服务体系，按照“完善体系、提高效能、促进公平”的原则，促进公共文化服务均等

化和标准化。规划建设云集窑址、衡南剧院等一批体现城市品位的标志性文化基础设施工程，抓好“三馆一站”免费开放服务品牌创建和县城文体广场建设。持续加大对农村文化建设的力度，建设一批功能齐全的基层综合文化示范中心和镇村文体活动场所，命名一批文化中心户和庭院文化示范单位，培育一批基层业余文艺团体和文艺骨干，打造一批独具特色的“休闲文化”“乡村文化”“旅游文化”等地方文化品牌，以点带面、以面促点，增强文化的辐射力和凝聚力。

（四）加强文化惠民力度，保障文化民生。通过政府购买公共文化服务方式，做实“送戏下乡.演艺惠民”和农村公益电影放映工程。以“欢乐潇湘·幸福衡南”为统领，以“群文、群创、群体”为重点，以“文体+旅游”为特色，依托春节、端午、中秋、国庆等传统节日和重大节日，着力打造好“天天跳、周周乐、旬旬演、月月赛”群众文体活动品牌。充分发挥乡镇文化站整体功能，实施“一镇一品”“一村一特”工程，积极引导更广大人民群众参与文化建设。做强广播影视管理，重点抓好“村村响”“户户通”建设工作，解决老百姓收听广播、收看电视问题，进一步改善文化民生。着力推进全民阅读常态化，实现全县免费WIFI全覆盖，大力推广和普及衡阳市掌上图书馆。壮大文体志愿服务队伍，推进文体志愿服务广开展。积极发展各类文体协会，至2020年文体各单项协会争至40个,实现文体传统项目全覆盖。

（五）打造精品力作，繁荣文艺创作生产。坚持以人民为中心的创作导向，以社会主义核心价值观为引领，瞄准“五个一工程奖”“文化奖”“鲁讯文学奖”“群星奖”等，开展“我的中国梦”主题创作，积极创作一批彰显衡南特色和文化底蕴，融思想性、艺术性、观赏性于一体的精品力作，提升衡南文化形象。健全和完善文艺创作、生产、传播奖励扶持机制，出精品，树品牌，推动衡南文艺创作再上新台阶。开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动，大力普及反映大众生活、满足大众需求、为群众喜闻乐见的优秀文化成果，不断激发基层群众的文化热情和文化活力。

（六）强化文体市场监管，净化繁荣文体市场。健全现代文体市场体系，以创建平安文体市场为重点，规范文体市场秩序，激发文体市场活力。积极拓展网上审批范围，推进并联审批服务，进一步精简审批环节、压缩审批时间、提高审批效率，不断增强服务发展和服务民生的能力；加强网吧、演出、娱乐、文物、健身广场、多功能社区和出版物市场等行业的整体规划布局，开展好“扫黄打非”等专项行动，加大综合整治和专项执法力度，不断净化文体市场。

（七）加强文化遗产保护与传承，促进其转化、发展。遵循文化遗产保护的基本规律，建设优秀传统文化传承体系，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。编制好非遗保护“十三五”

规划，积极申报国家、省级“非遗”保护项目，加强“衡南七巧龙”“泉湖二月八”“衡南渔鼓”等重点非物质文化遗产的保护和开发，做好非遗传承人的推荐、评审和申报工作，创新非遗宣传方式、方式，深入推进非遗“进校园”工作，开创非遗传承新常态。做好云集窑址、王氏宗祠、宝盖古建筑群等历史文化遗产保护单位设施维护及开放工作，加大文物保护宣传力度，强化文物安全意识。加强历史文化名镇、名村申报管理，出版《衡南文物图典》、《衡南非遗图典》等书籍，建成衡南文化遗产数据管理系统和多媒体展示系统，进一步推介衡南历史文化底蕴。

（八）加速竞技体育发展，提升体育专业化水平。坚持“体教结合”的办学模式，继续办好业余体校，逐步将业余体校办成体育运动学校，走体系网络化、模式集约化、措施科学化、投入多元化、成果精品化道路，使之训练系统化、运动专业化，为国家培养体育人才，为社会输送体育骨干。继续实施“一县一品”和“一校一品”工程，进一步加强与学校的联系，依托学校体育基础条件好的优势，建立一批省级体育后备人才培训基地；切实做好学校体育各项工作，不断发现和培养优秀体育后备人才，加速提升我县竞技体育水平。

（九）加强文体交流互动，提升文体影响力。充分利用县域文体资源，加强区域间的文体交流互动。通过艺术表演、举办展

览、合作出版、民间文体往来等形式，开展对外文体交流，提升衡南文体对外影响力。

四、保障措施

（一）加强组织领导。党委和政府要把文化建设列入重要议事日程，定期研究解决文体广电新闻出版事业发展中的重大问题，切实加强对文体广新工作的宏观指导和重视力度。相关部门大力支持、密切配合，形成推动文体广电新闻出版事业发展的强大合力。

（二）加大经费投入。财政每年对文体广电新闻出版事业的投入要随财政的增长同步增加，切实保障专项文体活动经费，足额配套乡镇综合文化站、农村文化建设、“村村响”、“户户通”等项目建设经费，保障乡镇综合文化站等公益性文化事业单位必要的日常运转工作经费。建立健全以政府投入为主导的多元化投入机制，积极引导社会资金投入文体事业建设。

（三）推动体制改革。加大力度、加快进度，推动文化体制改革纵深发展，着力推进经营性文化单位的转企改制，激发内生动力，增强自身活力。特别是要理顺乡镇综合文化管理体制和稳妥推动县演艺公司的股份制度改造。

（四）壮大文体队伍。制定切实可行的人才培养规划，通过“引进来和走出去”全员轮训、跟班学习、召开座谈会或交流会等方式，加强后备干部队伍建设。建立健全能上能下、能进能出

的人才激励机制和竞争机制，开辟人才晋升“绿色通道”。践行党的群众路线，加强机关效能建设，落实党风廉政建设责任制，为文化改革发展积聚正能量、营造好氛围、提供人才保证。

（衡南县文化广电新闻出版局）

衡南县“十三五”教育事业发展规划

教育事业是经济社会发展的基石，是提高人的素质、实现人的全面发展的基础工程，涉及千家万户、惠及子孙后代，决定国运兴衰、关系社会和谐。经过“十二五”的快速发展，我县教育事业在规模、质量、结构和效益上有了长足发展和进步。在全面回顾总结“十二五”期间教育事业发展的基础上，根据《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020）》、《湖南省建设教育强省规划纲要（2010-2020年）》及县“十三五”规划编制工作的精神，结合我县教育发展实际，特制定《衡南县“十三五”教育事业发展规划》。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的教育方针和习近平总书记关于教育工作系列重要论述精神。坚持教育优先发展、科学发展，深入实施教育强县战略。坚持以人为本，遵循教育规律，以素质教育为主线，以提高质量为重点，以改革创新为动力，优化布局结构，提高办学效益，形成体系完备、基础厚实、特色鲜明、社会满意的教育发展局面。

二、发展目标

到2020年，基本形成完备的现代教育体系和教育发展支撑

体系，基本实现教育现代化。学前三年教育基本普及；义务教育水平全面提高；高中阶段教育全面普及，毛入学率达到93%以上，普通高中教育与中等职业教育协调发展；高等教育大众化水平进一步提高，毛入学率达到45%；新增劳动力平均受教育年限达到15.5年，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年。

三、发展重点

1、大力提升普及水平。继续做好“两免一补”、贫困生资助等工作,使小学正常适龄儿童少年入学率达100%,升学率达100%,初中在校生年辍学率低于1%，高中阶段毛入学率达到93%以上，普高与中职招生分流比为1：1。

2、着力改善办学条件。加快薄弱学校改造工程建设，计划投入24139万元，加固改造和新建校舍194793平方米；投入资金509万元，添置图书352000册，学校生均藏书量小学25册以上，初中30册以上；计划投入653万元，添置计算机2596台，网络多媒体教室125间，添置学生课桌椅7090套，添置学生铁床等5610套；投入资金2832万元，添置教学实验仪器，达标小学科学教学仪器以及改善初中理化生实验室。按照农村义务教育学生营养餐改善计划要求，逐步改善农村学校就餐条件。根据教育规划，改扩建学校寄宿设施，改善寄宿条件，逐步使全县学校达到国家规定的班额标准。

3、大力推进教育项目建设。准确分析和把握国家、省市的

投资政策和取向，加强对接沟通，加大教育项目策划包装申报工作力度，积极跑省进厅，尽最大努力争取上级党委政府及教育行政部门更多政策资金支持和重大项目布局。投入资金1.22亿元，稳步推进教育信息化建设；投入资金1亿元，完成县教师进修学校新建搬迁工程；筹措资金5000万元，做好咸塘中学整体搬迁项目；投入资金6000万元，完成50个教师周转房建设项目；投入资金3143万元,完成17个教师公租房建设项目;投入资金1100万元，整体搬迁松江镇实验小学。投入资金709万元，完成124所学校的旱厕改水厕工程；投入资金600万元，搬迁车江镇古城完小；投入资金300万元，搬迁向阳镇新星小学。

4、切实抓好师资队伍建设。一是加大教师的配备力度，积极争取省级“特岗计划”，继续做好免费师范生定向培养选培工作，按照全省中小学教职工编制标准，根据学科结构，每年公开招考教师200人，解决教师结构性短缺问题。同时鼓励和培养“双师型”教师，解决专业教师紧缺难题。二是建立健全中小学校长和教师交流制度，完善校长聘任制度，推进中小学校长换岗交流，鼓励优秀校长到薄弱学校任职。进一步规范教师调动，均衡师资配备，使教师队伍结构逐步趋于合理。三是开展教师培训。认真做好国、省、市各级培训，贯彻落实教师培训证书制度和教师培训激励机制，建立教师培训监管机制和评估督导机制，进一步创新培训模式，拓宽培训渠道，建立灵活多样的“天网、地网、人网”相结合的中小学

教师培训体系，切实提高中小学教师专业水平和教育能力。

5、合理规划县城教育布局。按照“做强、做旺县城，提升县城教育品位”的思想进一步推进教育资源整合，将县职业中专和市第五技校合并，征地150亩，整体搬迁至县城；拟征地300亩，筹措各方面资金2亿元,将县一中整体搬迁至县城；在县城新建1所机关幼儿园，改扩建云市中学、云集镇中心小学和新塘埠完小，新增学位2500个，拟在县城北区和西区规划新建两所小学，进一步提高县城教育服务保障能力。

四、保障措施

（一）进一步强化责任，落实教育优先发展的战略地位。全面落实教育优先发展的战略地位，切实保证经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金优先保障教育投入、公共资源优先满足教育和人力资源开发需要，切实把教育作为先导性、全局性、基础性的工作，列为国民经济和社会发展以及改善民计民生的重要内容。进一步完善党委、政府定期研究教育制度、县级领导定点联系学校制度以及教育工作奖励表彰和问责追究制度；坚持督政督学相结合，完善人大、政协对教育工作的法律监督、民主监督制度和教育督导机构对县直相关部门、乡镇政府支持教育发展的督导评估机制。

（二）进一步加大投入，为规划的顺利实施提供经费保障。一是争取上级项目资金的支持；二是动员社会各界积极为教育发

展捐资助学；三是确保每年中央农村税费改革转移支付的10%、城镇教育费附加、地方教育费附加、城市维护建设税的15%等资金全部用于教育；四是县级财调整财政支出结构，统筹各项收入，把教育作为财政支出重点领域予以优先保障，努力达到省财政厅明确的“公共财政教育支出占公共财政支出16.7%”的要求，依法做到“两个比例”和“三个增长”。五是加大资金的监管力度，提高资金使用效益，确保目标任务顺利完成。

（三）扎实推进依法行政。认真落实国家的教育法律法规，依法履行教育职责。深化教育信息公开制度，完善教育行政审批制度，建设公正透明、廉洁高效的教育行政管理体制。完善教育行政执法责任制度，加大教育行政执法力度，依法增加教育投入，依法取缔非法办学，依法保障师生合法权益，依法维护学校正常的教育教学秩序，提升教育依法行政的水平。

（四）实行责任制和责任追究制。切实加强对各级各类学校基本办学条件、办学行为和教学质量的监督与管理。对日常管理工作中发现的问题，及时下发整改通知书，明确整改时限、责任人、督办人，限期整改。对情节严重、整改不力的学校和个人，坚决予以问责；积极筹措专项资金，着力消减教育债务，狠刹违规举债建设之风，对不履行规范审批程序擅自新增债务的学校校长坚决依纪依规处理到位。

（衡南县教育局）

衡南县“十三五”卫生事业发展规划

为适应人民群众日益增长的健康需求和经济社会发展对卫生事业发展的新要求，根据《衡南县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，结合我县卫生工作实际，编制本规划。

一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观，坚持党在新时期的卫生工作方针，以深化医药卫生体制改革统领卫生事业发展，坚持公共医疗卫生公益性，坚持“保基本、强基层、建机制”，坚持预防为主、中西医并重的方针，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，完善城乡医疗保障制度，强化政府责任和投入，依靠科技与人才，提高医疗卫生服务能力和水平，实现城乡之间卫生事业同步发展，满足人民群众日益增长的医疗卫生服务需求，促进卫生事业与经济社会协调发展。

二、主要任务

(一)全面推进深化医药卫生体制改革

1.巩固发展新型农村合作医疗制度继续扩大新农合受益面，参合率稳定在 99.0 %以上;建立动态增长的新农合筹资机制，补助标准逐年提高;全面推广门诊统筹,实现新农合门诊统筹覆盖所有县、乡、村的医疗机构。全面推行住院按病种付费以及门诊总额预算等多种形式的支付方式改革。进一步扩大重大疾病保

障、纳入报销的慢性病病种范围，巩固完善大病保险运行机制，提高保障标准，有效缓解农民因病致贫。

2.完善国家基本药物制度全县政府办所有医疗卫生机构(县级医疗机构、城市社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生室)全部配备和使用基本药物，并实行零差率销售。建立基本药物优先选择和合理使用的监测考核评估制度。提高医疗保险参保(合)人基本药物的补偿比例。到2020年，全县全面建立规范的、覆盖城乡的基本药物制度。

3.促进基本公共卫生服务逐步均等化通过实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，明确政府责任，对城乡居民健康问题实施干预措施，减少主要健康危险因素，使城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。在城乡基层医疗卫生机构普遍落实居民健康档案、健康教育、免疫规划、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性病管理、重性精神疾病患者管理、卫生监督协管等国家基本公共卫生服务项目。继续实施结核病、艾滋病等重大疾病防控和国家免疫规划，进一步扩大两癌检查、住院分娩补助、叶酸补服、母婴阻断等重大公共卫生服务的覆盖面。专业公共卫生机构人员经费、发展建设经费、公用经费和业务经费由政府预算全额安排，对服务性收入上缴财政专户或纳入预算管理后全额返还。按项目为城乡居民统一免费提供基本公共卫生服务，并随着经济社会发展和公共卫生服务需

要适时调整，逐步提高公共卫生服务经费标准。

4.继续巩固完善公立医院改革成果探索政事分开、管办分开的有效形式，加强卫生行政管理部门在制度、规划、指导、监管、服务等方面的职责。进一步完善医院法人治理结构，推行院长负责制。优化公立医院内部治理结构，深化医院人事分配制度改革，完善以各级各类工作人员所属专业职务职称、技术能力、工作业绩和医德医风为主要系数制定考核评价标准，实行岗位聘任绩效工资制度。积极探索执业医师多点执业的办法和形式。继续推进医药分开，改革以药补医机制，实施一般诊疗费制度，纳入基本医疗保障报销范围。增加政府对公立医院的预算投入，维护公立医院的公益性质。同时，大力发展民营医疗机构，加大政策扶持力度，为民营医院的建设与发展创造良好环境，促进民营医院建设发展。通过招商引资兴办民营医疗机构，拟在十三五期间在县城举办一所投资在 3000 万元 以上的二级民营医院。逐步形成以公办医疗机构为主导、公办与民营医疗机构相互补充、公平竞争、共同发展的良性互动局面。

(二)加快发展农村卫生事业

不断完善农村三级卫生服务网络，优化配置农村卫生资源，提高资源利用效率。加大对基层医疗卫生机构的投入，保障国家规定核定的基本建设、设备购置、人员经费及所承担公共卫生服务的业务经费，保障正常运行。规范基层医疗卫生机构的设置条

件和标准，严格机构、人员、技术、设备准入。完善基层医疗卫生服务考核评价制度，及时调整、优化基层医疗卫生服务机构的设置，建立完善医疗卫生机构充满活力、能进能出的人事制度，加强执业监管，确保基层医疗卫生服务的安全、有效、便捷、经济。努力提高农村基层医疗卫生服务的内涵建设，不断改善服务流程，全面优化医疗卫生服务，探索建立持续改善服务的长效机制。提高基层卫生机构常见病、多发病的诊治和应急救治能力。大力实施卫生支农工作，努力提高基层卫生机构的服务能力和水平。完善全科医师、护士等卫生技术人员的任职资格制度，鼓励优秀人才到基层医疗卫生机构工作，在业务培训、职称晋升、待遇政策等方面给予适当倾斜。

(三)加强疾病预防控制，广泛开展爱国卫生运动

全面加强各类疾病预防控制工作。巩固结核病防治工作成果，进一步完善医疗机构与疾病预防控制机构的分工协作机制，继续做好结核病防治项目工作，努力实现结核病防治工作目标。普及艾滋病、性病防治知识，积极推广高危行为干预措施，继续落实对艾滋病患者的“四免一关怀”政策措施，持续有效控制艾滋病的发生和传播。进一步强化国家免疫规划管理，保持较高水平的常规免疫接种率，国家免疫规划内疫苗接种率以乡镇为单位保持在 90 %以上，流脑、乙脑疫苗等新扩大疫苗接种达到 70 %以上。加强传染病疫情监测和症状监测，有效防范传染性非典型

肺炎、人感染高致病性禽流感、手足口病等新发传染病。做好以霍乱为重点的肠道传染病防治工作，采取综合防治措施，控制肠道传染病发病率。落实高血压、糖尿病、心脑血管疾病、恶性肿瘤等慢性非传染性疾病的综合防治措施，推行社区重点慢性病规范化管理，针对共同危险因素实施综合干预。抓好疟疾、碘缺乏病的监测与防治工作，加强职业病、食源性疾病、环境相关疾病的防治，建立健全职业卫生、食品安全、口腔卫生、饮用水卫生等健康危害因素监测系统。深入开展群众性爱国卫生运动，加大环境卫生综合整治力度，努力改善我县城乡整体环境卫生面貌。加强农村改水改厕工作，农村自来水普及率达到 90 %，卫生厕所普及率达到 80 %。广泛开展病媒生物防治和“控烟”工作，“四害”密度始终控制在国家标准以内，病媒传播传染病得到有效控制。卫生知识知晓率、中小学健康教育开课率、健康行为形成率等达到阶段性目标。

(四)进一步加强妇幼卫生工作

继续贯彻落实《湖南省、省妇女发展纲要(2011-2020 年)》加强妇幼保健机构体系建设，确保十三五县妇幼保健院达到二级甲等水平。加强人才队伍建设，推广适宜技术，规范妇幼保健服务技术、程序，提高服务质量，保障孕产妇和 7 岁以下儿童享有良好免费的基本保健服务，加大妇女病普查、婚前医学检查、托幼机构卫生保健管理力度，继续实施两癌检查、叶酸补服等重大

妇幼卫生项目，强化对流动、留守、孤残妇女、儿童的保健服务，提高全县妇女儿童健康水平。

(五)完善突发公共事件卫生应急体系

按照《中华人民共和国突发事件应对法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《衡南县突发公共卫生事件应急预案》和《衡南县突发公共事件医疗卫生救援应急预案》的规定和要求，进一步加强卫生应急工作制度建设，加强卫生应急队伍装备和能力建设，加强培训演练与评估，完善公共卫生应急物资储备，以突发中毒事件卫生应急、突发事件卫生救援为重点，重点抓好甲型 1IIN1 流感、手足口病、人禽流感、霍乱等重大突发公共卫生事件和重大交通、消防等安全事故的应急准备、处置与医疗救援工作，最大程度地预防和减少突发事件及其造成的危害。突发公共事件报告及时率达到 10 0%,突发公共卫生事件规范处置率达到 100%。加强医疗救治急救网络建设，完成县急救中心建设，完善覆盖全县的紧急救援。

（六）加强医疗质量管理，增强医疗卫生服务能力

强化卫生部门医疗服务监管职能，引导各级各类医疗机构切实履行医疗质量和医疗安全管理的职责，把主要精力放在抓质量、抓安全、抓服务上，严格执行医疗技术分级、分类管理，以临床路径实施为重要抓手，提高医疗质量，保障医疗安全，规范诊疗行为，节约医疗费用。加大临床检验的质量控制，加强临床

药事管理，优先使用基本药物。继续优化医疗机构的服务环境和服务流程，积极推行病人门急诊预约诊疗服务，努力提高医技科室工作效率，合理有效缩短平均住院日与手术前平均住院日。加强急诊、重症医学科一、儿均住院日与手术前平均住院日。加强急诊、重症医学科一、儿科等专科建设。全力提升医疗救治能力，做好各类突发公共卫生事件和突发事件医疗救治准备工作，重点加强传染病专科能力建设，以适应重大传染病疫情综合救治的需要。立足长远，二级以上医院都要规范建设发热门诊、肠道门诊。通过增强医疗卫生服务能力，为全县城乡居民提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务，使人民群众健康水平得到稳步提高。积极探索建立公立医疗机构与商业保险机构的风险分担机制。认真贯彻实施《护士条例》，稳定护理人才队伍，不断提高护士经济待遇和社会地位，努力改善护理服务，以满足患者护理需求为中心，突出抓好护士人力资源配置、护理服务流程改进、分级护理原则落实、护理质量与安全，努力提升护理服务和技术水平，为患者提供更标准、更规范、更人性、更优质的护理服务。强化医院感染管理工作，贯彻落实医院感染管理法规、规范，加强医院感染管理队伍建设，重点加强医疗机构的重点部门（科室）的院感管理工作，开展专项督导检查，及时查究问题，依法妥善处置院感事件。促进无偿献血事业持续深入发展，确保无偿献血临床供应，加强采供血机构能力建设，确保采供血质量和血液安

全。到2020年，完成我县的储血点和采血点的规范设置，建立无偿献血宣传长效机制。强化人员培训、技术指导、质量监控。加强临床用血指导，促进科学合理用血。加强宣传、组织、发动，保证医疗急救用血和血液安全。

(七)持续振兴中医药事业

全面落实扶持中医药发展政策，巩固全国农村中医药工作先进单位建设成果，加强县中医院、综合医院中医科及农村的网络建设。大力推广中医药适宜技术，实现中医药服务在社区和农村卫生服务机构全覆盖。完善新农合的中医药补偿报销优惠政策;提高中医药在城镇职工墓本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和城乡医疗救助制度中的报销比例。

（八）加强卫生监管，提升卫生监替执法能力

在完善既有的卫生监督体系的基础上，进一步改善县卫生监督机构的基础设施，不断提高卫生监督的信．息化水平；加强队伍建设，不断提升卫生监督的执法能力。继续推进基层卫生监督网络建设，推动卫生执法重心下移，提高农村乡镇和县城社区卫生监督覆盖率．进一步规范执法程序和工作制度，依法履职，严格行政执法责任制和责任追究制；进一步完善和规范生活饮用水卫生及涉水产品、消毒产品等健康相关产品的监管；加强传染病和学校卫生监督；积极落实国家职业病防治规划，加大职业卫生监督力度，进一步规范职业健康监护，严肃查处危害劳动者健康

的违法行为；强化医疗市场监管，加强医疗机构依法执业和计划生育综合治理工作的监管，严厉打击非法行医及计划生育“两非”行为。

（九）切实加强卫生人才队伍建设

大力实施人才强卫战略，以农村卫生人才队伍建设为重点，积极推进公开招聘执业医师、高等医学院校毕业生到乡镇卫生院工作，继续开展二级以上城市医院对口支援乡镇卫生院工作，整体推进农村卫生、疾病预防控制、妇幼保健、医疗服务、中医药、卫生监督和卫生管理等各类卫生人才协调发展，逐步完善卫生人才培养制度和培养体系，使卫生人才资源．总量稳步上升，人才结构与分布进一步优化，人才能力和素质进一步提高，人才发展的政策环境趋于完善。

（十）大力推进卫生事业信息化建设

以居民电子健康档案、电子病历和远程会诊系统建设为切入点，全面整合利用现有卫生信息系统资源，构建县级数据中心，统一信息、标准，保障信．息安全。进一步完善适应医改要求的公共卫生、医疗服务、新农合、基本药物制度和综合管理等业务应用系统建设，完善统一规范、统一标准的电子居民健康档案与电子病历5个基础数据库，进一步强化卫生信息专网建设，逐步建立横向到边、纵向到底、互联互通和信息共享的全县卫生系统信．息化网络体系。

三、保障措施

（一）深化认识，加强组织领导

要充分认识卫生事业发展对于促进经济社会的和谐发展、实现社会公平正义、提升民生幸福水平的重要作用，将卫生事业发展纳入经济社会发展总体规划，强化政府承担公共服务职能。建立卫生部门与其它政府部门的长期稳定的合作协商机制，营造良好的卫生事业发展的政策和财政支持发展环境

（二）多元投入，为卫生事业发展提供坚实保证

公共卫生服务主要通过政府筹资，向城乡居民均等化提供。逐步提高政府卫生投入占卫生总费用的比重，使居民个人基本医疗卫生费用负担有效减轻；政府卫生投入增长幅度高于经常性财政支出的增长幅度。新增政府卫生投入重点用于支持公共卫生、农村卫生、城市社区卫生和基本医疗保障。建立基层医疗卫生机构、公立医院、专业公共卫生机构政府卫生投入精细化、差别化的补偿政策。鼓励社会力量兴办慈善医疗机构，或向医疗救助、医疗机构等开展慈善捐赠。

（三）整合资源，提高使用效率

充分利用、优化配置现有医疗卫生资源，对不符合规划要求的医疗机构逐步进行整合，严格控制大型医疗设备配置，实行共建共享。新增卫生资源必须符合区域卫生规划，重点投向农村和社区卫生等薄弱环节。

（四）严格管理，促进卫生事业健康有序发展

通过制定规划、政策指导、信．息发布和综合运用法律、通过制定规划、政策指导、信．息发布和综合运用法律、行政、经济等手段，加强对卫生事业的引导和管理。完善医疗卫生服务标准和质量评价体系，严格医疗卫生机构准入和运行管理。依法对医疗机构服务行为、医疗质量、医疗价格和大型医用设备实行监管，规范医疗服务行为。全面开展职业道德教育，加强信用建设。建立健全医疗纠纷及行风投诉监督机制，完善医患沟通和患者投诉反馈机制，严肃查处收受回扣、红包、开单提成、滥收费等违法乱纪行为。

（衡南县卫生和人口计划生育局）

衡南县“十三五”人口发展规划

一、指导思想

“十三五”期间，我县人口和计划生育工作以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，以控制人口数量、提高出生人口素质、改善人口结构、统筹解决人口问题为目标，以全面协调可持续发展为主题，以开放创新为动力，大力推进宣传教育、利益导向、优质服务和流动人口管理服务等工作，进一步解放思想，真抓实干，为实现富裕、和谐新衡南创造良好的人口环境。

二、发展目标

“十三五”期间，我县的人口出生率控制在15‰以内，人口自然增长率控制在9.5‰以内，符合政策生育率逐年上升,出生人口性别比逐年下降,已婚育龄妇女综合节育措施落实率稳定在90%左右,到2020年符合政策生育率达85%以上，出生人口性别比趋于正常，低生育水平得到稳定，全县总人口控制在125万以内，统筹解决人口问题的目标基本实现。

分阶段工作目标如下:

	2015 年度	2016 年度	2017 年度	2018 年度	2019 年度
总人口（百万）	118.9	120.5	122	123.5	125
出生率（‰）	14.5	14.2	14	13.9	13.6
自然增长率（‰）	9.2	9.1	8.9	8.7	8.6
出生性别比	112.5	112.3	112.1	112.	111.8

三、工作重点

1. 继续稳定低生育水平。进一步健全稳定低生育水平的长效工作机制，不断夯实基层基础，把工作重心下移到村(居)，落实到户(人)，确保低生育水平长期稳定。

2. 不断改善人口结构。一是继续开展“关爱女孩行动”，完善有利于女孩和计划生育女儿户的经济社会政策和利益导向机制，形成关怀关爱女孩、综合治理出生人口性别比问题的良好舆论氛围和政策环境；二是加强部门和区域合作，严厉打击“两非”行为，加强案源排查，加大案情研判，确保我县出生人口性别比持续下降。

3.努力提高人口素质。大力推进国家孕前优生健康检查项目，广泛动员目标人群积极参加“优生两免”检测，围绕优孕、优生、优育三个环节，科学规范地开展技术服务，不断拓展服务内容和载体，努力提高出生人口素质。

四、保障措施

1.继续坚持党政一把手负总责。不断完善一把手亲自抓、负

总责，分管领导具体抓、直接负责，班子成员配合抓、共同负责的领导格局，定期研究、部署、检查计生工作，形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

2.严格兑现“一票否决”制。把领导干部落实计划生育责任制情况作为衡量政绩、奖惩任用的重要内容，严格进行考核，坚决执行“一票否决”制，对失职渎职造成严重后果的以及弄虚作假、谎报瞒报计划生育问题的，严肃追究责任。

3.努力完善基层基础工作机制。按照“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”的要求，提高计划生育村（居）民自治率，逐步建立“两委负总责、专干抓落实、协会唱主角、家庭为中心、群众做主人”的管理机制，配齐配强村级计生专干，在选、聘、管、用等各环节建立村级计生专干的约束和奖励制度。

4.进一步强化队伍建设。进一步加强人口计生干部队伍的思想建设、能力建设和作风建设。一是加强计生系统人员包括村专干的培训，以适应新时期工作要求，二是利用卫计合并的契机，优化配置医疗卫生和计划生育服务资源，重点加强村级卫生和计划生育服务体系建设，为群众提供高效优质的计生服务。

5.不断强化部门齐抓共管。建立和完善人口计生综合治理经常性协作配合制度，促使各个部门以高度的政治责任感和历史使命感，切实把人口计生工作放在心上、拿在手上、落实在行动上、体现在责任上，共同推进全县人口计生工作再上新台阶。

6.全面落实奖励政策。落实计生利益导向政策,完善和落实有利于女孩成长、生产、生活的政策措施，通过利益导向，扩大受益面和提高受惠度，真正把好事办实，实事办好,引导促进人口计生工作的良性开展和群众自觉实行计划生育。

7.大力创新管理机制。建立流动人口计划生育协会，加强计划生育宣传教育和日常跟踪管理、服务和检查，为流动人口提供免费服务，最大限度地减少非政策生育。进一步完善人口、公安、劳动、民政等相关部门协调配合制度,形成信息共享、协调配合、综合治理的工作格局。

（衡南县卫生和人口计划生育局）

衡南县“十三五”人力资源和社会保障事业发展规划

一、指导思想

认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，紧紧围绕“民生为本、人才优先”的工作主线，加快人力资源和社会保障事业发展步伐，着力稳定和扩大就业，完善社会保障体系，加快人才队伍建设，深化人事管理制度改革，积极构建和谐劳动关系，推进人力资源公共服务均等化，努力实现衡南人力资源社会保障事业全面协调可持续发展。

二、发展目标

“十三五”期间，全县人力资源和社会保障事业发展主要目标是：建立健全与经济社会发展相适应的比较完善的人力资源和社会保障制度及运行机制，逐步实现城乡劳动者就业更加充分，社会保障体系更加完善，人事管理制度更加科学，劳动关系更加和谐稳定，公共服务体系均等化的发展目标。具体为：

（一）促进就业方面：预计“十三五”期间开发就业岗位18800个，城镇新增就业人数27300个，新增农村劳动力转移就业4.67万人，培训各类人员2.38万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

（二）社会保险方面：预计“十三五”期间各项社会保险参保总人数达92.9万人次，其中企业养老保险参保6.3万人，机

关事业养老保险参保 2.1 万人,城乡居民养老保险参保 53 万人,被征地农民养老保险参保 0.7 万人,城镇职工医疗保险参保 5 万人,城镇居民医疗保险参保 10.9 万人,失业保险参保 5 万人,工伤保险参保 6 万人,生育保险参保 3.9 万人,征缴各项社会保险基金突破 22.5 亿元。

(三)人事人才管理方面: 预计到 2020 年,全县人才总量达到 3.18 万名,年均增长 5 %,每年增 1000 名,基本满足我县经济社会发展的需要。全县党政人才队伍数量总体稳定为 4800 名,具有初级及以上职称的专业技术人才达到 15500 名,企业经营管理人才达到 500 名以上,各类技能人才达到 5300 名,农业农村实用人才达到 5000 名,社会工作人才达到 750 名。

三、发展重点

(一)进一步促进劳动者充分就业。把促进就业放在经济社会发展和经济结构调整的重要位置,贯彻实施“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针,着力推动实现更高质量就业。促进高校毕业生为重点的青年就业,统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员和退役军人的就业。完善落实创业优惠政策,形成创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务四位一体的工作格局。加强公共就业培训服务载体和能力建设,开展就业技能培训和岗位技能提升培训。推动基层平台工作规范化、标准化和信息化建设,为劳动者提供优质高效的城乡

一体化公共就业服务。

（二）努力实现全民享有社会保障。大力整合各种社会保障资源，加快推进城乡一体化社会保障制度建设步伐。实现资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化。进一步扩大社会保险覆盖范围，引导和鼓励符合条件的各类人群参加社会保险。强力推进机关事业单位养老保险制度改革。加快建立城乡统一的医疗保险制度，减轻人民群众的医疗负担。探索工伤预防和安全生产相结合的工作机制，探索失业保险在预防失业、促进就业方面的实现途径，充分发挥失业保险的功能和作用。稳步提高各项社会保险待遇水平，努力实现全民享有社会保障。

（三）大力推进各类人才队伍建设。进一步实施人才强县战略，创新人才培养、选拔、激励、评价机制，落实党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动的制度体系。加大高层次创新创业人才的培养引进力度，实施“百千万”人才工程、农村实用人才工程、企业人才工程；加强高技能人才培养基地、实训基地等人才载体建设。完善人才服务，吸引人才到衡南创业发展。进一步深化人事制度改革，加强公务员队伍培训，加快事业单位岗位设置管理实施，深化工资收入分配改革。

（四）着力构建和谐劳动人事关系。深入贯彻实施劳动合同法律法规，加强劳动用工指导服务，提高中小企业、农民工的劳动合同签订率。完善集体协商和集体合同制度，健全协调劳动关

系三方机制。建立健全农民工工资保障金制度，大力推进劳动保障监察两网化建设，推动劳动监察执法力量向基层延伸。规范劳动人事争议仲裁机构建设，提升调解员和仲裁员队伍专业化水平。

（五）切实提升人力资源社会保障管理服务水平。加快公共服务体系和信息化建设步伐，推进基层信息服务平台建设，进一步延伸社保服务，设立信息系统终端，就近为城乡居民提供公共就业、职业培训、人事人才管理、相关普法宣传等公共服务。着力构建广覆盖、全畅通、高效率的人力资源社会保障信息服务网络，逐步实现劳动就业服务和社会保障业务的全程信息化管理。加快推进社保卡发行工作，力争在2016年底完成基本发卡任务。加强社会保险经办能力建设，以规范经办行为、提高服务能力为重点，为广大群众提供规范、均等、便捷的公共服务。

四、保障措施

通过落实政策、开发岗位、强化培训、扶持创业等举措，进一步稳定和扩大就业；通过抓好统筹发展、拓宽范围、调整待遇等措施，进一步完善社保体系；通过实施人才工程、优化发展环境，完善人才服务等，进一步加快人才队伍建设；通过提高劳动合同签订率、健全第三方协调机制、大力推进两网化建设等手段，进一步协调劳动人事关系。

（衡南县人力资源和社会保障局）

衡南县“十三五”交通发展规划

一、指导思想

以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指引，全面贯彻十八届三中、四中全会对全面深化改革和依法治国的总体部署，认真分析国际国内经济环境和全国经济发展的新趋势，全面深入贯彻落实科学发展观，以推进衡南交通跨越发展、构建综合交通运输枢纽为目标，加快构建通畅的高速公路骨架，打造快速和城乡发展，加快交通一体化进程；全力打造综合交通运输体系，建设布局合理的公路客货运输枢纽，有效提升湘江及其支流的交通通行能力和服务水平；走资源节约、环境友好的可持续发展道路，推进增长方式的转变，发展畅通、高效、安全、绿色的现代交通运输业，为振兴衡南，富民强县作出更大贡献，为衡南交通提供坚强有力的交通运输支撑和保障。

二、发展目标

至2020年底，全县公路总里程达到4707公里，其中高速公路通车里程达到90公里，普通国省干线公路里程达到700公里，农村公路里程达到 3897公里，专用公路20公里，等级公路比重由“十二五”末的70%上升到90%，二级以上公路所占比重由8%上升到10%，公路密度达到180公里/百平方公里。千吨级以上航道达到70公里，新增港口千吨级泊位1个。新增客运站5个，

新增一级物流园 1 个,，三级货运站 4 个，运输信息中心 1 个。全县 100%的行政村通客车。

三、发展重点

加快完善交通基础设施网络，优化基础设施结构，着力提升交通运输供给能力。

1、高速公路

配合协调“三纵二横”高速公路网建设，续建娄衡高速，完成娄衡高速岐山连接线。

2、干线公路

完成新一轮干线公路网调整，国道局部改线 2 条（G107 改线绕开衡阳市城区，从衡阳县樟木乡，经茶山坳、咸塘、泉溪、茶市、向阳至廖田。G322 改线绕开衡阳市城区，从衡南县四塘，经洲市、硫市、铁市、车江、云集、向阳、相市、冠市、宝盖接安仁）。省道优化 4 条 200 公里。

3、农村公路

到 2020 年，实现全县通畅率达 100%。提高农村公路安全保障水平，重点对农村公路的危桥、窄桥及渡口进行改造，大力实施农村安保工程。“十三五”期间，建设农村公路 800 公里（其中县道 100 公里、乡道 200 公里、村道 500 公里），改造危桥(窄桥)55 座、安保工程 1000 公里。

4、航道

新建云集千吨级码头和近尾洲湿地公园旅游码头。新建和改建客（货）运码头5个，完成耒水衡南段50公里航道整治工作。

5、汽车站场

加强县城客货站建设，新建衡南县云集空港物流园区和衡南县云集货运信息中心；建设三塘、花桥、车江、鸡笼4个乡镇三级货运站；加快农村客运站和招呼站建设，新建5个乡镇客运站和500个农村客运招呼站。建设洪市治超站。

四、实施措施

1、加大制度保障力度。加快结构调整，实现交通综合运输均衡发展；深化改革，加强交通行业管理；完善公路管理养护体制，保障公路畅通。

2、提高资金保障水平。完善交通投融资体制，完善交通建设投融平台。加大招商引资力度，做好项目“争资跑项”，争取更多项目进入国省上级规划笼子。

3、增强科技和人才保障能力。

（衡南县交通运输和旅游局）

衡南县“十三五”电力发展规划

一、指导思想

据党的“十八大”提出的到2020年全面建成小康社会的奋斗目标，围绕国家电网公司“一强三优”的发展目标和工作思路，按照“全面繁荣农村经济，加快城镇化进程，加快农村基础设施建设”的总体要求和省电力公司农电〔2008〕33号文件精神，衡阳市配电网规划的定位和发展，要做到与全省电力工业发展总体规划保持一致，以衡阳市配电网现状为基础，以市场需求为导向，以经济效益为中心，以科技进步为动力，进一步优化配电网结构、不断提高配电网装备技术水平和自动化水平为指导思想，实事求是，因地、因网制宜，在认真总结配电网“十一五”规划的实施及“十二五”规划执行的第一年基础之上进行滚动修编。

本次规划的指导思想：以建设坚强、可靠、灵活的中压配电网络为发展方向，为国网公司发展智能电网打基础，注重配电网的分区原则，注重中压主干网架的优化原则，注重各电压等级互相支撑，适当构建必要的联络线，打造坚强的衡阳电网，做到各级电网协调发展。

二、发展目标

配电网是电网的重要组成部分,是地区重要的供电基础设施,是电网升级改造建设的重点。

目前，衡南地区主网容载比均在较合理范围内，但仍有部分地区因缺少 35kV 及以上电源点，导致该地区长期低电压，居民用电难以保证；此外，35KV 多为单回路放射性供电线路，短期内难以满足 N-1 的可靠性要求；部分 10kV 线路（含低压线路）长度偏长、线路供电半径过大、分支较多、负荷转供能力较差、线损大、末端电压质量难以保证；城区配变重载、过载比例高；城区台区低压线路老化、接线混乱；部分 10kV 线路存在卡脖子线路段、城区 10kV 电力通道紧缺等问题。

衡南供电公司组织开展“十三五”配电网规划编制工作，目的是为衡南城市电网改造、农村电网升级改造、配电网安全整治等配电网建设工程做好整体规划和科学计划，确保衡南电网建设的统一性、全面性、协调性和经济性。深刻认识并准确把握衡南经济社会发展面临的新形势，科学、动态地确定未来七年建设发展的目标任务和重大举措，研究制定一个高水平的发展规划，事关衡南市现代化建设全公司和长远，意义十分重大。

三、发展重点

1、在对衡南县经济发展的调查研究基础上，采用多种负荷预测方法得出衡南地区 2015 年局属供电量分别达到 10.63 亿 kWh，2020 年局属供电量达到 14.27 亿 kWh。2012-2020 年局属供电量年均增长 6.18%，其中 C 类供电区增长率为 16.48%，D 类供电区增长率为 4.18%。

2、2015 年局属最大负荷达到 201.61MW; 2020 年局属最大负荷达到 263.92MW。

3、衡南在“十三五”期间新建 220kV 变电站 1 座，主变 1 台,容量 180MVA;新建 110kV 变电站 5 座,主变 5 台,容量 163MVA;扩建 110kV 变电站 2 座，主变 2 台，容量 80MVA; 新建 35kV 变电站 6 座，主变 7 台，容量 44.1MVA; 扩建 35kV 变电站 3 座，主变 4 台，容量 18.85MVA。

4、衡南电网在“十三五”期间，将新建 110kV 线路 11 条，全部为架空线路,全长 64.9km;新建 35kV 架空线路 9 条,长 61km。

5、2016-2020 年衡南地区新建 10kV 主干线路 32 条,总长 165.2km，其中电缆 5km。

主要指标对比分析

针对衡南地区配电网在“十一五”、十二五期前存在的问题，经过对衡南地区 110kV 及以下等级负荷预测，并据此设想 110kV 和 35kV 布点，同时规划出相应变电站的中低压配套，并解决现存的问题，具体分析如下:

1、通过新扩建 110kV 变电站，解决了衡南中西部地区、中部地区电网供电能力不足的问题; 通过新建 110kV 线路，加强了衡南地区 110kV 网架结构,使衡南地区 110kV 网架形成单环网供电,提高了地区供电可靠性;

2、通过新扩建 35kV 变电站，解决了衡南中西部地区、东部

地区 35kV 层面供电能力不足问题，优化了地区 35kV 网架结构，为地区提供了新的可靠电源点，提高了供电可靠性;

3、通过新建的 110kV、35kV 变电站新增 10kV 线路配出，缩短了原 10kV 线路供电半径,改善了衡南农村地区线路末端电压质量，并且加强了线路之间的互联，缓解了部分线路的重、过载压力，提高供电可靠性和稳定性;

4、经过“十二五”、“十三五”期间的规划建设，衡南地区 10kV 线路平均电流将控制在合理范围内，县城 10kV 线路平均电流由 2014 年的 147.64A 降至 2020 年的 136.25A，农村 10kV 线路平均电流由 2012 年的 90.9A 增至 2020 年的 130A;

5、至 2020 年衡南地区 10kV 配变负载率平均值将得到大的提升，县城 10kV 配变负载率平均值将由 2014 年的 15.582%提升至 2020 年的 34.5%；农村 10kV 配变负载率平均值则由 2012 年的 21.5%提升至 35.2%;

预计 2020 年衡南电网 110kV 容载比为 2.7；35kV 容载比为 1.39；供电可靠率(RS-3)增加到 99.97%；110kV 及以下综合线损率减少到 6.4%；10kV 及以下综合线损率减少到 9.6%；综合电压合格率提高到 99.9%。

四、投资规模

“十三五”衡南配电网建设改造工程共投资 31544 万元，其中 110kV 工程 11440 万元,35kV 工程 4955 万元,10kV 工程 15149

万元。

五、实施措施

依法制订相关政策，为电力建设发展保驾护航；加大资金投入，确保电力发展的可持续性；积极探索，培养有利于电力发展的市场机制；实施人才战略，加快人才队伍建设。

（衡南县电力局）

衡南县“十三五”民政事业发展规划

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，主动适应民政工作新常态，树立“以民为本、为民解困、为民服务”的工作理念，以“解决民生、落实民权、维护民利”为主线，进一步加强制度建设，健全工作机制，完善服务功能，促进民政事业全面、协调、可持续发展,为全面建成小康社会、构建和谐衡南做出积极贡献。

二、发展目标

“十三五”期间，全县民政系统要进一步改革和完善民政事业发展的管理体制和运行机制，着力推进城乡社会救助和社会福利，大力推进养老业发展，健全灾害应急救助体系，城乡社区建设深入推进；优抚安置保障有力；社会事务管理和公共服务能力显著增强；人民群众的基本生活权益得到有效保障；基础设施不断完善；干部队伍素质不断提高；民政工作的整体水平有较大提高。

三、发展重点

（一）加强城乡社会救助体系建设。进一步完善和规范各项社会救助制度，力争“十三五”末，全面建立以最低生活保障为基础，以五保供养、医疗、住房、教育、专项救助相配套，以临

时救助为补充，与社会帮扶相衔接的全方位、多层次、广覆盖的的城乡社会救助制度体系，进一步健全完善“政府主导、部门协作、村组（社区）配合、公众参与、社会监督”的社会救助工作机制，全面提高城乡贫困人口的社会保障水平。**一是完善城乡居民最低生活保障制度。**建立和完善低保家庭申报听证和收入核查办法，规范申请、审核、审批程序，科学制定保障标准，适时提高保障水平，做到应保尽保，分类施保，坚持动态管理。到2020年，城市保障对象人均月补差达到300元以上，农村保障对象人均月补差到200元以上。建立最低生活保障信息系统，实现保障对象信息化管理，保障资金社会化发放。完善低保对象在住房、医疗、教育、司法、就业、养老保险等方面的社会救助配套政策，从根本上解决低保家庭的生活保障问题。**二是巩固和完善农村五保供养制度。**根据我县经济发展水平，适时调整提高供养标准，做到按标施保、应保尽保。到2020年末，集中供养五保户人均年供养标准达到8000元以上，分散供养五保户人均年供养标准达到3600元以上。多方筹集资金，新建10所农村敬老院，完成对16所农村敬老院进行第二轮改扩建，力争五保对象集中供养率达35%以上。**三是完善城乡医疗救助制度。**修订完善城乡医疗救助制度，规范和简化操作程序，按照便民救急的原则，改进救助方式，全面推行“一站式”结算服务。积极做好与城镇职工、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗制度和大病保险制度的政

策衔接，探索建立城乡特大病医疗统筹基金，多渠道解决困难群众的医疗难问题。**四是完善临时救助制度。**落实《衡南县城乡困难群众临时生活救助制度实施办法（试行）》，帮助遭遇临时性、突发性困难群众解决特殊生活困难。**五是加强防灾减灾工作。**完善救灾物资储备制度，健全救灾物资储备、采购和动员机制，确保救灾应急物资 8 小时内运达受灾地。加强应急避难场所和社区综合减灾能力建设，广泛开展以城乡社区为重点的防灾减灾宣传教育和知识普及活动，提高城乡群众的防灾减灾意识和避险自救能力。“十三五”末，争取县、乡、村设立应急避难场所和救灾物资储备库（点），全县综合减灾示范社区达到 10 个以上。进一步规范救灾捐赠工作，在全县城乡社区建立接收捐赠物资站点，建立捐赠物资接收管理制度，推进救灾工作的经常化和社会化。

（二）加强社会福利体系建设。大力推进以老年人、孤儿、残疾人为主的补缺型福利事业，积极发展面向社会公众的普惠型福利服务，逐步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，以孤儿养育、老年人和残疾人服务为基本内容的社会福利服务体系。**一是健全孤儿救助制度。**适时调整孤儿的供养标准，使家庭寄养、机构供养的儿童生活标准不低于当地居民平均生活水平。建立残疾儿童医疗康复救助保障机制，积极配合实施“明天计划”等医疗救助项目，使所有适应手术治疗的残疾孤儿、贫困家庭儿

童都能得到及时医治康复。**二是大力发展老龄事业。**全方位构建起以“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的社会化养老服务体系，推进养老服务社会化示范活动，逐步扩展老龄服务项目，确保全县老年人老有所养、养有保障。“十三五”期间，在县福利中心建1所老年养护楼,并鼓励和支持社会力量兴办老年公寓，各乡镇建立健全老年活动中心，各社区成立老年协会，面向社会开展专业优质服务。**三是推动慈善事业发展。**完成慈善总会换届选举工作,建立政府倡导、民政牵头、社会支持、群众参与的社会慈善事业发展规划，抓好县、乡慈善组织网络建设，形成上下互动机制，提高慈善机构的劝募能力。建立完善“爱心超市”工作，拓宽服务捐助渠道。健全覆盖全县乡镇和社区的社会捐助接收站点，开展经常性社会捐赠活动。

（三）加强双拥优抚安置体系建设。全面落实优抚对象各项优待抚恤政策，深化退役士兵安置改革，推进军休管理和服务创新，建立与全县经济社会发展水平相适应的双拥优抚安置体系。**一是深入开展双拥创建工作。**继续深入开展双拥模范县创建活动，保持“全省双拥模范县”。扎实开展形式多样、内容丰富的拥军优属活动，推进智力拥军、行业拥军、科技拥军、社区拥军，扩大双拥工作的群众基础，加强军地双方支持力度，不断提高双拥创建水平。**二是全面落实优抚政策。**认真贯彻落实《军人抚恤优待条例》以及与之相配套的各项优抚政策，进一步健全和完善

优抚对象定期抚恤补助标准自然增长机制，及时调整优抚对象定期抚恤补助标准，确保其生活水平逐步提高。建立健全优抚对象医疗保障体系，推行优抚对象医疗费“一站式”即时结算服务，提高优抚对象的医疗保障水平。**三是深化退役士兵安置改革。**推行以自谋职业为主、城乡一体的退役士兵安置办法。加强退役士兵就业培训工作，“十三五”期间城乡退役士兵培训率达到100%以上，提高其就业竞争能力。**四是抓好军休服务管理工作。**认真落实军休干部和无军籍职工有关政策法规，确保其政治、生活待遇全面落实,完成军队离退休干部休养所建设项目。

（四）加强社会事务管理体系建设。切实加强基层自治组织建设，大力培育发展各类社会组织，建立政府行政管理与社会自治功能互补、政府管理力量与社会调节力量互动的社会事务管理体系。**一是完善村民自治制度。**深化村民自治，健全党组织领导的充满活力的村民自治机制。规范村级民主选举，严格执行选举程序，按时完成村(居)委会换届选举工作，切实保障农民群众的选举权。推进村务公开和民主管理工作，完善民主决策和民主监督机制，全县村务公开面达到100%。**二是推进城乡社区建设。**以加大政府投入、加强社区基础设施建设为突破口，以加强和改进社区服务为出发点，全面提升社区建设水平。推进社区居委会直接选举，扩大居民参与度，提高居民自治能力，“十三五”末，实行直接选举的社区达到100%。大力发展社区服务，力争建成全

县社区服务信息网络系统，努力实现社区服务的网络化、社会化、市场化。加大社区基础设施建设力度，实现社区公共服务全覆盖。“十三五”期间，争取建设30个社区服务站。继续完成全县社区建设工作。**三是积极培育发展社会组织。**加大社会组织培育发展力度，重点培育行业协会、农村专业经济协会、公益慈善类社会组织，使其达到组织总量的50%。全面开展社会组织评估工作，督促社会组织建立健全内部自律机制、信息披露制度，开展自律与诚信建设，依法自主开展活动。加强社会组织管理信息化建设，建成衡南县社会组织信息数据库，提高登记管理工作的现代化水平。**四是实施地名公共服务工程。**推进地名公共服务工程建设，完成第二次全国地名普查工作。做好衡南县地名信息库的录入、完善和更新工作。此外，做好婚姻登记和收养登记工作。**五是完成殡仪馆公墓山后期工程建设。**计划在2020年完成工程建设任务。加快出台我县关于殡葬改革相关管理制度，制定切实可行的殡葬综合治理方案。

四、保障措施

（一）建立民政事业发展的社会支持机制。以政府职能转变为契机，进一步完善“政府主导、部门协作、社会参与”的民政工作运行机制。各级政府将民政事业重大项目建设纳入社会事业发展规划，将各项民政事业费投入纳入政府财政预算，探索建立稳定的民政事业资金投入机制和自然增长机制。积极争取上级民

政资金转移支付，鼓励和扶持民间资本参与发展民政事业，加强福利彩票发行和开展慈善捐助活动，强化志愿者队伍建设，以改革民政行政体制和资金投入机制为主要内容，建立完善民政事业发展的社会支持机制。

（二）建立完善民政事业发展的保障机制。在国家和省市相继出台城乡社会救助等相关政策和文件的基础上，抓紧相关制度的建立、完善、衔接和落实，积极协调有关部门出台并落实社区服务、社会福利、退役士兵安置等方面的优惠政策及其他民政地方性法规政策，充分运用法律、行政、经济等手段加强宏观管理，强化法律法规的监督检查，不断提高依法行政水平，为民政事业的发展提供有力的保障。

（三）健全完善民政队伍和民政管理机制。进一步加强民政工作机构建设，协调人事、编制、财政等部门，在各乡镇加强民政办公室工作，配齐、配强乡镇、社区基层民政部门工作力量，落实好基层民政人员的政治待遇和生活待遇。以为民、务实、清廉、高效为内容，不断强化对各级各类民政工作人员及社区、村委会干部民政政策法规、业务知识等方面的培训工作，不断壮大民政工作力量，逐步形成以社区、乡镇民政办为基础的县乡镇一体化强势民政管理机制，推动和保障全县民政事业稳步发展。

（衡南县民政局）

衡南县“十三五”科学技术发展规划

一、 指导思想

以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指引，贯彻实施 “开放带动、基础先行、兴工强农、创新发展”的总战略，聚焦“深化科技体制改革、加快创新驱动发展”两大任务，以改革释放创新活力，以创新驱动产业转型，扎实推进自主创新能力提升和促进科技成果转化应用，明确“十三五”时期主要目标任务、发展重点，科学编制五年规划，指导全县“十三五”时期科技工作发展。

二、发展目标

力争到2020年，争取国家、省、市级各类科技计划70项以上。实施各级科技计划项目33个，其中农业项目15个，工业项目10个，社会发展项目4个，产学研合作项目4个。省级高新技术企业达到30家，高新技术产品增加值占规模工业增加值的比重达到50%，高新技术企业研究与开发经费投入占年销售收入的6%以上。企业研究与开发经费投入占全社会研究与开发投入的比例超过50%。财政科技投入占全县财政预算总支出的比例提高到2、0%，全社会科研投入占GDP比重达4%，科技进步对经济增长贡献率达60%，引进转化科技成果80项以上，先进实用科技成果覆盖面达到90%以上。专利申请量达300件，其中发明专利50

件。人均科普经费达到1元，使95%以上的农民接受2门以上的种养技术培训，户平达到1名科技明白人。规模企业全面建立技术研发机构，建立省市级工程技术研究中心5—8家。科技创新综合实力进入全市第一方阵。

三、发展重点产业及领域

（一）新材料。立足我县新材料资源和技术优势，以无机非金属新材料特色产业基地和大型企业、企业集团为依托，围绕无机非金属材料、精细化工、金属材料等领域，研究开发新产品、新技术，提升我县新材料产业综合竞争力。

——无机非金属材料。重点支持玻璃纤维及制品、特种玻璃、无机电子材料、光学纤维等材料制备技术与应用产品的研究开发；支持高性能轻质节能墙体材料及新型建筑装饰材料等低消耗环保型建筑材料关键制备技术和新产品的研究开发。

——精细化工材料。重点发展纤维素、水处理化学品、生物化学品及制品，开发新型农药及农药中间体、新型染料及染料中间体、医药中间体、新型涂料、高效催化剂及表面活性剂、新型橡塑助剂及其他精细化工新产品。

——金属材料。重点支持具有特殊性能的新型金属材料、环保型金属材料和相关复合材料研究应用，支持短流程、高效、清洁的金属材料先进制备、成型与加工技术的研究应用，研究引进高效、节能、环保的金属冶炼技术，开发高强度、高韧性、高导

性、耐腐蚀、高抗磨、耐高温的钢铁及其它金属材料以及低成本、高性能金属复合材料和金属材料先进制备、加工成型技术。

（二）先进制造。适应机电产品和相应生产装备的高度自动化和智能化的发展方向，研发工业生产过程控制系统，高性能、智能化仪器仪表，新型机械产品，医疗仪器技术、设备，汽车行业相关技术及产品。

——先进制造技术与数控加工技术及装备。重点支持自动化、柔性化、精密化先进制造系统，高精度、智能化的中高档数控成套设备及数控加工设备关键配套零部件，基于计算机、网络技术的在线检测控制系统，节能、高效、具有良好控制性能、应用特种传动技术的机电传动设备和系统的开发。鼓励矿用电子仪器设备的研发及数字化、智能化采矿仪器设备的研究生产。

——汽车与工程机械技术。重点支持轿车、特种车、液压汽车起重机、高空作业车、重型装备运输车等整车及改装车系列产品开发，鼓励汽车发动机零部件技术、新型汽车关键零部件技术、汽车电子技术、车辆检测技术及装备、轨道交通机车关键零部件研发。开发多功能起重机、吊管机、管道铺填机、滑移转向多功能工程机械及采用混合动力的工程机械系列产品。

（三）新能源。以资源开发和装备制造为重点，支持太阳能、风能、生物质能等可再生清洁能源技术和相关产品研究，开展新型高效能量转换与储存技术和相关产品研究，推进风电等相关新

能源配套设备的研发制造，加强地热能综合利用和新能源汽车及相关配套产品开发，大力培育 LED 产业。

——太阳能高效利用技术。围绕提升太阳能热利用效率，重点支持新型高效、低成本的太阳能热水器技术、太阳能建筑一体化技术及热水器建筑模块技术、太阳能采暖和制冷技术、太阳能中高温利用技术。围绕光伏发电系统技术，开发太阳能电池组件及上下游产品，研究高效、低成本、低污染新型太阳能电池技术及相关产品，引进开发光伏发电技术及设备。

——生物质能综合利用。围绕提高生物质能转化的规模化和产业化水平，重点支持生物质发电关键技术及发电原料预处理技术及装置，生物质固体燃料致密加工技术、高效燃烧技术及装置，生物质气化和液化技术与装置，新型生物燃料生产技术与装置的研究。

——新能源汽车及相关配套产品。围绕新能源汽车的发展需求，重点支持纯电动和混合动力新能源汽车、观光车及其关键零部件的研究开发，以及能量高效存储与转换等关键技术。

（四）电子信息。发挥我县在软件、微电子、新型电子元器件等领域的优势，培育产业集群。

——微电子技术。围绕提高集成电路产品的可制造性设计技术（DFM）、低功耗设计技术及实现集成电路轻、薄、小封装需求，支持集成电路设计技术、集成电路产品设计开发、集成电路封装

技术、集成电路测试技术、集成电路芯片制造技术、集成光电子器件开发。

——新型电子元器件。重点支持半导体照明产品，基于低温共烧陶瓷技术的集成无源元件和片式元件，适用于表面安装技术的片式半导体器件，机动车电子、变频节电和新型电镀、电焊装备用等大功率半导体器件，中高档机电组件，大容量化、高频化、智能化、小功率器件芯片方片化的电力半导体器件，多功能化、智能控制化、绿色环保化模块生产技术研发。

（五）传统产业升级改造。围绕实现“冶炼化工”、“矿产资源综合利用”、“生物技术及制药”等传统产业高新化，支持节水、节能、能源高效利用，清洁生产和循环经济发展，伴生资源的提取与深加工等新技术、新工艺、新设备的研发；支持 CAD、CAM、ERP 等信息技术的集成应用。

（六）现代农业。围绕提高农业综合生产能力，开展农业良种、良法配套研究、农产品精深加工等关键共性技术研究开发，提高农业设施化、集约化、现代化水平。

——农林植物新品种选育与生产技术。在湘闽丹桂、大棚蔬菜、绿叶茶、有机玫瑰、食用菌等领域，研究植物遗传种质资源保护与利用技术。应用常规技术、转基因技术、分子定向育种技术以及航天诱变育种等技术，开展优质、高效、高产、专用新品种及抗病虫、抗寒、抗旱等抗逆新品种的选育。研发主要农作物

轻简栽培和基于“个性化”的高产栽培技术体系，设施连作障碍治理技术，农田地力培肥与耕地土壤修复、农业生态环境综合整治等技术，区域农业生产物质、技术要素优化组合及科学配置新模式。

——畜禽水产新品种选育与养殖技术。支持主要畜禽水产种质改良与高效利用技术，优良新品种选育、引进及快繁技术，畜牧水产业生态健康养殖、环境调控和修复技术，产品质量安全监控、评价、检测技术，安全、优质、专用、新型饲料及饲料添加剂生产和高效利用技术。

——农产品加工技术。开展有机蔬菜、食用菌、油茶、苗木花卉、茶叶等特色农产品采后处理及精深加工、标准化生产技术，方便、营养、健康、功能性农产品加工技术与设备，农产品质量安全追溯与评价、检验检测、全过程质量控制关键技术与设备研发。

——现代农业装备与信息化技术。支持大田作业、设施农业、经济作物和高效施肥、施药用等新型农业机械装备，畜禽水产规模化养殖、饲料加工、农产品产地加工、节水灌溉新型装备研发。支持在农业生产过程监测、控制及决策系统管理，精准农业生产、农业供应链管理、农业信息流通、农产品物流配送等领域开展信息化关键技术研发。

（七）建立和完善防震减灾体系。建立防震减灾工作体系，

配备县、乡防震减灾工作队伍。确立防震减灾财政投入机制，所需经费列入本级财政年度预算。完成城乡、学校等人员密集场所地震应急预案编制，推进地震应急援救体系的不断完善；建立抗震设防监管工作运行机制，城乡抗震设防能力不断提高；新建工程全部达到抗震设防要求，农村民居抗震能力不断提高；重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，地震安全性评价率达到100%。学校、医院等人员密集场所的建设工程，严格按高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行监管。建立防震减灾宣传教育长效机制，社会公众掌握防震减灾基本知识和防震减灾避险技能有较大提升。找准切入点，推进防震减灾工作全社会齐抓共管。

（八）软科学。围绕提升决策的科学化，研究开发对经济社会发展作出预测、模拟运行和跟踪问效的决策支持系统。开展与经济社会发展密切相关的综合性科学问题的研究，重大基础设施建设中涉及的综合性科学问题和社会安全中的重大科学问题研究。

四、保障措施

（一）加强科技工作的领导。

各级党委和政府要全面落实科学发展观，牢固树立“科学技术是第一生产力”的重要思想，坚持一把手抓第一生产力，切实把科技工作摆在经济社会发展的突出位置。切实加强和改进对科技工作的领导，研究审议科技发展计划，制定和完善科技进步有

关政策，组织协调各部门及全社会力量加快科技发展，认真实施领导干部推动科技进步的绩效考核。

（二）实施“人才、挂靠、创办、开发”科技四大工程。

要进一步加强专业技术人才队伍的建设和管理，营造良好的创新创业的人才环境，充分发挥专业技术人员的积极性和创造性。到“十三五”末，全县专业技术人员达50000名，其中中高级专业技术人员和高技能人才要达20000人左右。

要挂靠高校院所，进一步推进科技合作。到“十三五”末力争使全县80%以上的工业企业都能挂靠1-2家高校院所，共建研发机构。联合开发产品和技术攻关，增强企业的成果引进和开发能力。鼓励和支持重点骨干企业建立健全企业技术中心、工程技术研究中心等研究开发机构，提高新产品的开发速度。

（三）加大科技投入，建立多元化的创新投入体系。

落实省、市有关增加科技投入的各项规定，确保县财政科技投入增长高于本级财政收入增长速度。采取积极措施，引导、鼓励各类企业多渠道筹措资金，增加对研究开发活动的投入。继续落实好国家、省、市有关对新产品、高新技术产品和高新技术企业等财税扶持政策；加大金融机构对科技的扶持力度，进一步扩大科技贷款规模，促进科技与金融的结合。全面推行科技招商，广泛吸纳社会资本参与科技创新活动。

（四）加强科学普及和宣传工作。

开展多种形式的科普活动，广泛传播科学思想，弘扬科学精神。主要抓好全民科学素质工程、农民科技教育培训和科技活动周等工作。倡导创新文化，激发创新热情，提高全社会的科技意识和公众的科学素质，为科技创新奠定坚实的社会基础。

（衡南县经济和信息化科技局）

衡南县“十三五”信息化和电子政务发展专规划

一、指导思想

全面贯彻落实科学发展观，以建设现代化经济强县和数字化城市，提升衡南县综合竞争力为总体目标；以电子政务建设为龙头，加大对信息基础建设的投入，积极推进社会服务信息化、打造“数字衡南”。

二、基本原则

1、需求导向，深化应用。从运用信息化解决经济社会发展的实际需求出发，推动信息技术在不同领域、区域和群体中的普遍应用，有计划、有步骤地推进信息化建设。**2、统筹规划，协调发展。**统筹规划各领域信息化建设的重点任务，坚持信息化与工业化融合、全面推进与重点突破结合、加快建设与强化管理结合。**3、创新驱动，转型升级。**强化信息技术持续创新能力，切实增强信息技术企业自主创新能力，努力在重点领域、核心产品、关键技术上实现突破。**4、保障安全，优化环境。**坚持积极防御、综合防范，主动应对信息安全挑战，实现信息化与信息安全协调发展。

三、发展重点

1、加强基础设施建设。（1）建设电子政务综合办公区。（2）

升级改造电子政务内、外网平台。（3）建好应用、安全等平台。

2、开发重要政务信息资源。建设“数字衡南”云数据中心，开发战略性、基础性政务信息资源、重点业务信息资源，加快建立基础资源目录体系与交换体系，为电子政务业务系统和信息交换提供基础数据和技术支撑。

3、整合政府网站群系统。整合建设以“中国•衡南”门户网站为枢纽、以部门和乡（镇）政府网站为节点的政府网站群系统。

4、规划和建设应急管理指挥平台。按照“总体规划、分步实施，加强整合、协同高效，平战结合、注重实效”的原则，依托电子政务统一平台，实现多网整合，建成应急管理指挥平台，实现对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的统一调度指挥、高效协同应对。

5、提高电子政务重点领域应用成效。（1）提高电子政务重点领域应用成效。（2）推进信息资源共享与辅助决策支持。（3）强化跨部门集约化政务信息系统建设与业务协同。

6、全面推进社会服务信息化。（1）加快推进城市智能化管理。（2）全方位完善城乡居民信息服务。（3）以信息化手段加强和创新社会管理。（4）深入推进社会事业领域信息化 。（5）建设先进网络文化。

7、实施“数字衡南”工程。（1）基本原则和思路。根据省、衡阳市文件精神，在“十三五”期间，基本建成“数字衡南”主

体框架，整合资源。（2）“数字衡南”一期基本内容。主要内容有“数字衡南”云平台和“平安城市”、“智能交通”、“数字城管”的联网共享和政府指挥中心六大主要内容。以“数字衡南”云平台为核心，实现 “平安城市”、“12345 政府服务热线”等应用系统的资源共享与交互，并为以后各个部门的应用系统之间的数据共享和交换提供基础。（3）“数字衡南”二期规划。在一期建设的基础上，转向支持全面信息系统集成，基础平台所提供的服务将进一步涵盖政府门户、OA、数据库、以及其他重要的内部系统，通过将政府内部各类业务流程组装成软件服务，实现业务流程的深度整合。通过各子系统的底层融合、应用开发，全面实现智慧城市建设目标。同时充分利用“数字衡南”一期建设成果，利用应用支撑共享平台实现全方位数据共享，进一步完善交通运输等各个领域的数字化建设

四、保障措施

1、进一步优化信息化工作机制。在县信息化工作领导小组的统一领导下，进一步加强对全县重大信息化事项的决策统筹。加强信息化主管部门的统筹协调职能，促进全县各部门之间信息化工作的协同配合。整合资源，理顺管理体制，完善工作机制，统筹全县公益性信息基础设施的管理和政府信息资源的开发利用，形成信息资源开发利用的管理支撑体系。探索建立科学合理的信息化指数，定期实行测评，并以此作为考核相关部门、行业

信息化建设业绩和调整政府信息化投资的重要依据之一。引入现代项目管理方法，完善需求分析、项目审批、采购招标、工程监理、竣工验收、系统测评、运行维护、监督审核、绩效评价的全过程管理，确保项目的投资效益。大力发展各种行业协会、中介组织和公益性服务机构，充分发挥行业协会和中介机构在沟通协调、咨询服务、行业管理、维护市场经济秩序和各方合法权益等方面的作用。

2、完善信息化发展环境。健全完善信息化政策法规体系。完善有助于信息产业发展、创新能力提升、信息技术应用的政策法规及配套政策体系，加快信息资源开发利用、信息化项目建设管理、信息安全、公共信息系统管理、信息基础设施建设管理、信息产品知识产权保护等方面政策措施的制定和实施。加强信息化公共服务平台建设。由政府统一规划、有序建设、合理利用，通过三网融合提高公共信息网络基础设施的利用效率和共享水平，避免资源浪费。建立多元化的信息化投融资机制。加大财政对政府和公共服务部门信息化建设运维的投入力度，将重大信息化建设项目纳入全县国民经济计划和财政预算。营造信息化宣传和舆论氛围。加强信息化知识的宣传普及，充分利用各种媒体广泛宣传信息化对衡南经济社会发展的重要推动作用，及时通报全县信息化工作的进展情况和建设重点，大力宣传和推广信息化示范工程和试点企业的经验。加强信息化职业教育和面向普通市民

的信息知识培训，提高社会公众的信息化意识。

3、加强信息化人才队伍建设。建立信息化教育培训体系，完成对信息化建设中不同层次人员的交流、培训和学习。

4、创新机制，强化监督管理。按照电子政务建设促进政府职能转变的要求，建立充分发挥电子政务网络协调资源、协同业务、促进共享和提升服务的新型管理体制和运行机制。

（衡南县电子政务管理办公室）

衡南县“十三五”国防动员规划

依据《中华人民共和国国防动员法》，结合我县国防动员建设现状，制定全县“十三五”国防动员规划:

一、指导思想

坚持以习主席国防和军队建设一系列重要论述为指导，以新时期军事战略方针为统揽，以《国防动员法》为依据，以提高遂行多样化军事任务能力为核心，紧密联系实际，坚持学用结合，依据国防动员法规范来指导国防动员的各项工作和建设，形成按国防动员法开展工作和搞好建设的良好环境。

二、总体目标

根据省、市两级的统一部署，争取县财政支持，完成信息化建设和“三级网”设备升级改造，建成集指挥、控制、通信、情报为一体，具有较强的抗毁、抗扰、抗截获能力，具有快速反应能力和较高的指挥效能的作战指挥系统；依据《国防动员法》，搞好国防动员建设筹划指导，完善国防动员运行机制，创新军民融合发展模式，增强国防动员衔接能力，加强动员法规制度建设，逐步形成完善配套的国防动员法律法规体系；加大与县委组织部的协调力度，采取拓宽选拔渠道、加大培训力度、重视提拔使用等办法，盘活专武干部队伍，激发他们的生机与活动，充分发挥专武干部在巩固基层政权中的骨干作用。

三、保障措施

（一）抓好国防动员法的学习宣传贯彻。一是扎实抓好各级领导机关和干部的学习贯彻。把国防动员法纳入领导干部培训内容，依托县党校等培训机构，有计划有步骤地对国防动员系统干部，特别是乡镇（办事处）专武干部进行培训和轮训。**二是扎实抓好民兵预备役人员和广大群众的学习教育。**把国防动员法作为民兵预备役人员和各类国防动员队伍教育训练的重要内容，利用宣传栏、板报、学习园地、讨论演讲、读书竞赛等多种形式，结合重大节日和国防教育日，向广大群众和青年学生宣传国防动员法，使其自觉参与、关心和支持国防动员建设。**三是扎实抓好国防动员法的宣传。**按照适度宣传、内外有别的原则，稳妥地利用报刊、广播、电视、网络、移动通信等现代传媒手段，宣传国防动员法公布施行的重要意义、主要内容，宣传学习贯彻国防动员法中的先进典型、先进经验，宣传通过学习国防动员法带来的新气象、取得的新成绩，营造学习贯彻国防动员法的良好氛围。

（二）搞好国防动员建设筹划指导。以国防动员法统揽国防动员工作全局，搞好宏观筹划，指导军事斗争国防动员准备，全面提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的动员保障能力。明确“十三五”期间国防动员建设的目标任务、建设重点和落实措施，搞好国防动员规划、经济社会发展规划和军队建设发展规划的有机衔接。

（三）完善国防动员运行机制。落实国防动员委员会工作规

则，进一步理顺工作关系，规范工作程序，提高工作效率，完善工作协调会议和联络员会议制度，及时了解掌握有关工作进展和落实情况，密切工作关系，促进工作落实。完善信息交流制度，利用县政府网开办国防动员信息网站，及时反映工作动态，交流工作信息，总结工作经验。

（四）创新军民融合发展模式。一是在体制融合上，充分发挥国动委体制和军地联席会议优势，使国防动员需要项目在经济建设中得到落实。**二是在内容融合上，**拟将国防动员的相关内容纳入国民经济和社会发展计划以及军队的战备计划之中，使动员系统的各项任务得到及时完成。**三是在要素融合上，**拟将国防动员系统拥有的人力、物力和财力等资源与社会生产要素相互补充、相互共享，真正实现动员力与生产力相统一。**四是在机制融合上，**拟将国防动员相关系统有效投放到平时应急救援活动中，使和平时期的国防动员由静态准备转化为组织抢险救灾、服务经济建设等动态行为，达到应战与应急一体化、平时与战时相呼应，推动国防建设和经济建设良性互动。

（五）增强国防动员衔接能力。县国动委综合办公室充分发挥综合协调作用，搞好军地协作，在国防动员与应急机制预案中落实指挥、力量使用、信息和保障等方面的相互衔接，使国防动员力量与应急力量实现统一运用、集成运作。各专业办公室以综合办公室为主，搞好协调，使国防动员力量部署与应急救援力量分布相互衔接，使国防动员指挥要素与应急行动管理单元保持一

致，做到在紧急情况下互相支援和补充，在平时演练和应急行动中达成默契配合。

（六）加强动员法规制度建设。依据法规政策和上级文件规定，研究制定《贯彻落实〈中华人民共和国国防动员法〉办法措施》、《贯彻落实〈国防动员潜力统计调查规定〉办法意见》，推动我县国防动员走上法制化、规范化的轨道。各成员单位以国防动员法基本内容为依据，结合实际制定行业性法规，对现有动员法规、规章和文件进行清理，逐步形成完善配套的国防动员法律法规体系。

（七）着力抓好指挥信息化建设。一是作战指挥系统。着眼作战指挥需要，建成以“310网”为依托，以“211K”作战指挥综合数据库、民兵预备役兵员管理数据库为支撑，集指挥、控制、通信、情报为一体，具备较强的抗毁、抗扰、抗截获能力，具有快速反应能力和较高的指挥效能的作战指挥系统。**二是应急指挥系统。**着眼平时组织指挥非战争军事行动需要，积极破解应急指挥通信“动中通”难题，建立以地方电子政务内网和互联网为依托，以军地现有机动通信系统为补充，与地方应急管理、抢险救灾、反恐维稳等情报信息网专线对接，能够实时查询、分发传递情报信息，实现伴随保障和靠前指挥，确保第一时间获取情报、正确决策和组织指挥民兵预备役人员行动的应急指挥系统。**三是国防动员系统。**着眼大规模作战背景下快速动员需要，建成以国防动员“三级网”为依托，以国防动员资源管理信息系统为支撑，

下贯通各成员单位、上与市国动委相连、横联国动委各专业办公室，具备资源查询、辅助决策等多种功能，可实施快速、精确动员指挥保障的国防动员系统。**四是工作应用平台。**着眼平时网络化办公和教育训练保障需要，提高工作效率和训练层次，建成以指挥专网和军事综合信息网为依托，集多种功能于一体，使办公、教育、训练、管理等系统开展网上应用的工作平台。

（七）推进提高国防动员队伍素质。一是选准配强专武干部队伍。针对专武干部年龄结构老化、任职时间过长、来源渠道单一、使用机制不畅等问题，从选配录用入手，拓宽选录渠道，配实配强专武干部队伍。**二是提高专武干部能力素质。**县人武部会同县委宣传部把专武干部政治理论学习纳入全县党政干部学习教育计划，并把学习考核结果作为专武干部提拔使用的依据；县人武部会同县委组织部把每年提拔的专武干部纳入新提拔干部培训计划，提高他们懂政策、会管理、善协调的能力素质；人武部每年组织大项教育和中心组学习把专武干部纳入其中，切实打牢高举旗帜、听党指挥、履行使命的思想政治基础。**三是激发专武干部队伍的工作动力。**县人武部会同县委组织部研究制定《专武干部考核评价实施细则》，对年度民兵整组、军事训练、遂行任务、征兵工作等大项任务实行量化打分，作为提拔使用的依据。**四是搞好专武干部队伍的服务保障。**乡镇（办）把武装工作专项经费纳入年度预算，实行单列，每年安排 3-5 万元，并解决专武干部参加学习培训、外出执行任务的差旅费、培训费和误工费等；

加大基层武装部“三室一库”建设力度，配齐办公训练设施设备，并结合担负的任务，配全抗洪抢险、森林灭火和处突防暴等装备器材。

（八）稳步推进民兵预备役基层不断发展。一是注重以科学的方法加强基层建设。坚持重点向基层下移、精力向基层聚焦、经费向基层倾斜，每月深入一线帮抓指导一次，督导乡镇安排专项建设经费，并多法筹措经费统一制作各种标牌、图表、镜框，统一印制各类登统计本和国防教育资料，为基层开展工作创造良好条件。**二是注重以科学的保障促进基层建设。**县人武部会同县委组织部研究制定《衡南县专武干部管理办法》，落实奖惩和责任追究，以有效机制保证武装工作有人干、有人肯干、有人会干；督导乡镇（办）加大经费投入力度，解决好基层分队有人无装、人装脱节、装备器材配套率低的问题。**三是注重以科学的作风推动基层建设。**建立工作联系点和干部蹲点指导基层制度，年内跑遍片内所有基层，放下架子、扑下身子、静下心思，面对面指导、面对面帮教，实现基层建设由“牌子、册子、桌子、椅子”向“可靠、管用、快速、高效”上转变，做到开展民兵整组下基层回头看、征兵下基层回头看、年终考核下基层回头看，搞好跟踪问效。

（衡南县国防动员委员会办公室）

衡南县“十三五”人民防空建设发展规划

根据2014年11月18日县政府常务会议《关于编制衡南县“十三五”规划有关问题》的文件精神，县人民防空建设规划列入我县“十三五”规划的重点专项规划，结合我县人民防空发展现状，特制订全县人民防空建设“十三五”规划。

一、指导思想

“十三五”时期，我县人民防空建设总的指导思想是：以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指导，全面贯彻十八届三中、四中全会对全面深化改革和依法治国的总体部署，以新时期军事战略方针为统揽，以国防安全和经济社会发展需要为牵引，以人民防空法律法规为依据，以提高信息化条件下局部战争防空袭能力为核心，牢牢把握人防建设全面融入城市建设和经济发展大局这条主线，推进人防整体抗毁能力、快速反应能力、应急救援能力、自我发展能力的全面提升，开创我县人民防空事业的新局面，为维护国家安全，促进我县科学跨越发展做出积极贡献。

二、奋斗目标

积极推进向防空防灾一体化民防体制的转变。努力适应信息化战争条件下城市人民防空作战和平时应急救援的要求，建设统一高效的组织指挥体系，布局合理的防护工程体系，灵敏可靠的通信警报体系，完善配套的人防法规政策，高效专业的人防队伍

体系，营造良好的人防发展环境，努力提高人民防空指挥控制能力、信息支持能力、快速反应能力、应急救援能力、平战转换能力和持续发展能力。

三、工作重点

（一）完善15021人防应急指挥中心的配套设施和管理机构。

根据15021工程建设的实际情况，该工程首次投入使用后还有很多工作要做，要充分发挥其应急指挥功能，必须配建系列配套工程和转载应急指挥装备系统。因此，在“十三五”期间，我们要继续抓好地下人防应急指挥所续建工程建设，按设计规划落实配套设施建设，充分发挥15021工程的综合指挥平台功能，在15021工程中装载防空应急指挥系统，将其系统并入上级人防指挥系统，充分利用人防的战备资源服务于平时的应急救灾工作。另一方面，15021工程的日常维护管理非常重要，参照省市的管理模式，在县人防办增设一个股级单位——15021工程管理所，负责15021工程的日常维护管理。

（二）抓好人防工程建设和管理。

一是科学编制《衡南县人民防空工程规划》。认真总结“十二五”规划建设完成情况。科学谋划全县人防“十三五”建设规划，编制《衡南县人民防空工程规划》，将人防建设规划纳入城市建设总体规划。在“十三五”期间，争取在现有、新建的城市基础设施中植入人防元素，在县城北片和莱茵小镇规划区内建设一定比例的

人防工程，配置人防应急避难设备、设施；**二是认真抓好“结建”工程建设**。按照“以建为主、以收促建”的原则，不断加强与发改委、住建和规划、国土等部门的联络协调，严把人防工程建设审批关，逐步加快县城规划区内人防工程建设，争取在“十三五”期内，能逐步完成上级人防主管部门布置的工程建设任务；**三是结合新农村建设加快疏散接收地域建设。**2015 年，经县委、县政府批准，我县乡镇设立人防专干，这是我县人防向乡镇发展迈进的一个重要突破，机构设立后，我们要将人防具体业务延伸到乡镇，在人防工程建设方面主要是根据《防空袭方案》确定的任务，结合新农村建设完善疏散接收地域建设；**四是促进地下空间开发利用。**城市地下空间开发要兼顾人民防空需要，利用地下空间建造平战结合的人防工程，努力推进人防工程建设社会化、多元化的运作机制；**五是加强人防工程的维护和管理。**建立长效的人防工程管理机制，实现两个确保，即确保管理的人防工程不出事故，确保人防工程设施处于良好状态。抓好已建工程和早期工程的结合治理和维护管理，保持结构安全、灯明、路洁、水畅的标准。抓好已建工程的改造提质和连片成网，提高其生存抗毁能力，对早期人防工程将重点改造一部分，报废一部分，维护一部分；**六是抓好人防易地建设费的收取和易地建设工作。**严格按《衡南县人民防空工程规划》的要求进行建设，对不结建人防工程的新建民用建筑，易地建设费要全额征收到位，有计划地开展易地建设。

(三)完善人防指挥通信建设。

一是加快人防指挥信息系统建设。在县人防应急指挥所建成后，尽快建立健全指挥控制、警报发放、空情接收、信息保障、政务办公“五位一体”的信息系统。**二是加快人防通信警报网络建设。**加强警报器配置和维护管理工作，依法落实警报试鸣日制度。县人防办要确保警报覆盖率和鸣放率都达到100%，按照国家规范和市人防办下发的建设标准，力争实现集中控制，确保紧急情况下能发挥防空防灾报警作用。

(四)健全完善人防信息数据库。

要建立健全人防数据采集和管理制度，将人防工程、疏散地域(基地)、警报设施、人防专业队伍、重要经济目标等数据采集录入数据库，同时增加防灾救援相关的数据采集录入，实现与相关部门及应急管理单位的信息互通共享和优化整合，并对数据信息进行综合分析处理，为实施快速指挥决策提供有力支持。

（五）扎实做好城市重要（经济）目标防护工作。

把人防建设的着眼点从单一的以人员防护为主转移到与重要经济目标防护并重上来，积极探索重要经济目标防护的有效模式和手段。县人防办要结合我县重要经济目标分布情况，依法确定重要防护目标单位，完善防护机构，制定防护方案，适时开展综合防护演练，增强防护能力。

（六）全面加强准军事化建设。

以人防机关“准军事化”建设为目标，内强素质、外树形象，不断提高机关干部队伍的综合素质，达到“六通”、“刘能”、“六会”的要求。一是把学习作为生成战斗力的基本途径摆到突出位置，积极创造良好的学习条件，制定学习计划，安排学习经费，落实学习场所，丰富学习资料。重点进行党的基本理论、军事理论、现代科技、业务知识、人防政策法规、信息化战争空袭和防空袭等知识的学习。培养干部职工达到准军事化单位的政治和业务知识要求；二是加强训练演练，提高干部职工的业务技能，每年组织指挥通信拉练、人防专业队伍训练、女子冲锋舟小分队和抗灾救灾小分队训练、干部职工拉练不少于一次；三是加强作风建设，建设成一支作风优良、纪律严明的队伍。

（七）加强人防法规落实和执法监督工作。

一是坚持依法行政。要认真贯彻落实《人民防空法》、《行政许可法》、《全面推进依法行政实施纲要》，实行政务公开，推行行政执法责任制，严格按照规定的范围和标准（即湖南省湘价费[2014]60号文件）依法征缴人防易地建设费；**二是加大案件查处力度。**开展执法监督检查，严肃查处少报多建的违法行为以及破坏人防工程和设施的行为。

（八）积极开展人防法律法规政策的宣传教育工作。

继续抓好人防法进机关、进街道、进学校、进企业、进社区、进网络“六位一体”的人防法宣传教育工作，搞好学校、机关、

企业、社区的防空袭疏散演练活动，做到人防法宣传教育有计划、有组织、有创新、有发展，努力实现全县人防宣传教育制度化和规范化。经常开展人防知识专题讲座，不断增强各级领导的国防观念和人防意识，结合防空袭警报试鸣日等重大活动，充分利用广播、电视、报刊、互联网、移动通信、宣传车、板报、法制长廊等形式，大力宣传人防法律法规，强化人民群众人防意识，努力形成依法参与人防、建设人防的良好局面。

四、保障措施

（一）强化思想保障。牢固树立机遇意识、发展意识、大局意识、责任意识、忧患意识，增强做好新形势下人防工作的历史责任感和时代紧迫感。

（二）强化组织保障。坚持党委统一领导下的军政双重领导体制，形成党、政、军领导的合力，把人防建设纳入国民经济和社会发展总体规划，把人防工程建设规划作为专业规划纳入城市建设总体规划，把人防工作目标纳入政府工作考核体系。

（三）强化资金保障。加大地方财政对人防建设的投入，依法足额收取人防易地建设费，鼓励社会各界投资建设人防工程，进一步推动社会资金投入人防建设。

（四）强化人才保障。制定并落实人防系统人才建设规划和实施计划，建立人才引进、培养、使用的良好机制，努力造就一

支具有较强指挥能力、熟悉现代战争特点、熟悉社会主义市场经济的人防干部队伍。

（五）强化制度保障。建立健全目标责任制考核机制、监督评估机制和督查机制。要按照“十三五”规划确定的主要目标和任务，进一步细化预期目标，分解落实到年度工作计划，明确完成的时间和要求。到2018年，对预期目标进行中期评估、考核、分析和评估“十三五”规划各项指标的完成情况。要建立健全奖惩制度，把人防建设预期目标的落实情况与领导干部的绩效考核结合起来，形成良好的激励机制，推动人防建设沿着健康的轨道发展，确保人防“十三五”规划顺利贯彻实施。

（衡南县人防办）

衡南县“十三五”食品药品安全规划

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，以科学发展观统领食品药品安全工作。树立科学监管理念，全面履行监管职责，保障人民饮食用药安全有效，为构建和谐衡南做出应有的贡献。

二、发展目标

（1）理顺监管机制。按照省、市要求全面完成我县食品药品监管体制改革任务。

（2）健全监管体系。建成27个乡镇监管站所，形成县、乡、村三级监管网络，实现监管力量的全覆盖。

（3）强化技术支撑。建好县食品药品检验检测中心。

（4）完善信息体系。在完成药品监管电子监管的基础上，实现食品监管电子监管。建成并完善12331投诉举报系统，实现食品药品监管社会共治。

三、发展重点

（一）食品安全

规范餐饮食品市场，加强对农村红白喜事餐饮服务、流动摊贩等高风险餐饮环节的的监管，严控食物中毒事件和食源性疾病的发生；规范餐饮服务许可工作，确保餐饮服务单位持证营业；

全面实施食品安全监督量化分级管理制度，促进企业的自律；做好餐饮服务食品监管抽检，为餐饮食品消费安全保驾护航；打造餐饮食品安全示范工程，引领餐饮业健康有序发展。积极探索保健品、化妆品的监督管理，开展以特殊用途化妆品和特殊保健品为重点的专项整治行动。加大对保健品、化妆品的抽检力度，重点打击违法添加药物、禁用物质以及超量使用限用物质的行为。

（二）药械安全

强化药品生产、经营企业的日常监管，实施动态管理，全面完成全县药品经营企业实施新版《药品经营质量管理规范》，提升药品流通质量管理水平。加强对医疗机构药品购进、存储、养护、使用等环节的监管。强化专项整治。严厉打击生产、销售假劣药品行为，坚决打击非药品冒充药品等违法行为，整治无证照经营行为，不断规范药品市场秩序。加强医疗器械全程监管。对医疗器械实行风险分级分类管理，加大对高风险医疗器械和社会关注度高产品的检查范围和频次。

（三）搭建好支撑体系

食品药品安全信息化建设。在党政门户网食品药品信息公开平台的基础上，建立食品药品监管网站，打造食品药械信息平台、网上行政许可审批、食品药械网络稽查对接、实时监控系统和数据查询系统，实现监管队伍内相关数据、信息的互联互通。

监测评估体系建设（不良反应）。进一步完善药品、医疗器

械、化妆品等不良反应事件报告和监测。完善和落实食品安全信息通报与报告制度，下移不良反应监测站，在各生产企业、医疗机构、药品和化妆品经营企业设立监测点，规范不良反应事件的监测和报告。

完善预防控制和应急处置系统建设。在现有县食品药品应急处置体系基础上，成立食品药品安全应急突击队，与县政府应急指挥对接，形成上下连通的应急指挥网络，并争取每年开展一次应急处置培训及实战模拟训练，提升突发食品药品安全事故应急处置能力。

强化 12331 投诉举报系统运行与媒体宣传。在全县主要开辟宣传专栏，办好“3·15”消费者权益保护日宣传、“3 31”投诉举报宣传日、食品安全宣传周、药品安全宣传月活动，抓好新闻发布、舆论引导和科普宣传。完善 “12331”食品药品投诉举报信息系统，形成热线电话、网络、信件、走访等多渠道的综合型投诉举报平台，支持鼓励消费维权，畅通群众参与渠道。

五、保障措施

1、加强组织领导，分解落实责任。

政府要将食品药品安全作为重大民生问题给予高度重视，加强组织领导，各有关部门按照职责分工负责规划相关领域工作任务并组织实施。

2、加大财政投入，保证规划实施。

政府要加大财政投入，本着“实事求是、量力而行”的原则，在充分利用和合理配置现有资源的基础上，积极争取上级财政支持，加大食品药品安全基础设施建设和执法装备配置力度。

3、重视宣传教育，营造良好氛围。

充分利用网络、广播、电视、报刊等媒体，普及食品药品安全基础知识，提高全社会食品药品安全意识，增强消费者的自我保护和参与监督能力。对食品药品安全监管的行政执法人员和专业技术人员进行食品药品安全相关知识培训，提升监管人员素质；加强生产经营企业、企业法人代表及负责人的培训教育，强化食品药品安全意识，提高食品安全药品保障能力。

（衡南县工商食品药品监督管理局）

衡南县 “十三五” 消防规划

一、指导思想

从衡南县的实际情况出发，按照全面落实科学发展观、构筑和谐社会和全面建设小康社会的要求，坚决贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针和“科学合理、技术先进、经济适用”规划原则，以积极、慎重、科学的态度，改革和加强消防工作，努力构造“消防法制健全、监督管理有效、基础设施完善、技术装备精良、全民积极参与” 的消防工作格局。

依据《中华人民共和国消防法》，国家、省、市、县制定的《关于“十三五”市县经济社会发展规划改革创新指导意见》和其它有关城乡消防工作的政策、法规和文件，进行城乡消防安全布局规划，系统安排消防设施，建立现代消防安全体系，增强全社会消防安全意识和抗御火灾尤其是特大火灾的能力，保障社会经济健康发展，努力构筑和谐社会。

二、规划目标

“十三五”期间基本做到消防队伍健全，基础设施完善，消防技术装备达到国家要求标准的目标；建立消防安全合格体制，普及全民消防意识，适应市场经济体制要求，保障社会生产、生活和生命财产安全的需要。力争衡南县消防事业达到国内中等水平，实现消防队伍和消防设施的多功能发展，建立设备先进、功

能齐全、反应快速、指挥高效的消防指挥系统，建立与城乡发展目标和社会主义市场经济体制相适应的城乡消防安全体系，达到“优化城乡消防安全布局，构建消防站布点合理、消防基础设施完善、消防技术装备精良、消防信息化先进、人文环境和谐、灭火救援组织健全的消防安全保障体系”的总体规划目标。

三、消防安全布局规划

根据衡南县现状特点和全县总体规划布局，以及消防安全和防火规范的要求，在城乡各功能区划的基础上，依据城乡各地各类发生火灾时的火灾危险性，火灾可能造成的损失程度、伤亡程度及影响程度，将全县各乡镇规划由高到低划分为重点乡镇和重点消防安全地区、一般乡镇和一般消防安全地区及农村地区。

1、重点乡镇和重点消防安全地区

对城市经济社会文化发展具有特殊重要性、消防安全要求高的乡镇和重点消防安全地区，该区域为本县重点消防地区，重点乡镇原则上布置一级或二级普通消防站，其主要包括以下地区:

1）衡南县政治、经济、文化中心城镇：云集镇。

2）衡南县商业金融重点乡镇：云集镇、三塘镇、车江镇、向阳镇、泉溪镇、洪山镇、松江镇、冠市镇、泉湖镇。

3）衡南县主要对外交通枢纽区域：包括长途客运站，南岳机场、货运站等区域;

4）全县城乡各加油（气）站、油库、危险品仓库、燃气储

存供应设施区域;

5）全县易燃易爆危险品等生产、销售、存储区域;

6）各乡镇高层建筑集中区域和建筑耐火等级高的区域。

2、一般乡镇和普通消防安全地区

对全县的经济社会文化发展具有重要作用，消防安全要求低于重点消防安全区的较重点消防地区，主要包括以下地区:

1）未列入重点的乡镇;

2）一般乡镇工业企业和仓储区域;

3）乡镇城市供水、供电、供热等市政基础设施用地区域;

4）乡镇高层建筑和建筑耐火等级较高的区域。

该区域原则上布置二级普通消防站，其范围内的消防设施应根据城市发展统一规划，同步建设。

3、农村地区

广大农村即一般消防地区，原则上以自防为主、防消结合的原则统一规划。

4、各乡镇设置集贸市场或营业摊点时，城乡规划部门应会同公安交通管理部门、城市管理部门、工商行政管理部门、公安消防监督部门，确定其位置和范围，不得堵塞消防车通道和影响消火栓使用。

5、各乡镇主城镇区内新建项目应为一级、二级耐火等级的建筑，控制三级耐火等级建筑，严格限制四级耐火等级建筑。

6、公共建筑必须按照《建筑设计防火规范》的规定执行。在公共建筑规划设计时，提高居民区边缘或临街公共建筑的耐火等级，控制可燃建筑，以此形成城区防火阻燃隔离带。

7、各乡镇城镇居住小区中各类建筑之间的防火间距应严格按照《建筑设计防火规范》规定执行，还应有完善的消防供水、供电、通信设施。

8、高层建筑消防立足于自救，其内部消防系统的建设以及与其它建筑、设旌的间距必须符合《建筑设计防火规范》的要求。

9、各乡镇城镇总体布局中，生产、储存易燃易爆化学物品的工厂、仓储设在城镇边缘的独立区，并与人员密集的公共建筑保持规定的安全防火间距。

10、对重点乡镇现状城镇影响消防安全的重点工业、仓储区，应纳入近期改造计划，有计划、有步骤地采取限期迁移或改变生产使用性质等措施，消除不安全因素。

11、各乡镇城镇采用输送甲、乙、丙液体和可燃气体管道位置要合理，燃气工程、加油站等公共设施的位置应符合防火规范要求。

12、在乡镇企业布点时，应将易燃易爆生产企业尽量远离城镇居住区布置，处在城镇下风向或侧风向。协作密切、占地多，货运量大、火灾危险性大的工业企业按其不同性质组成工业小区，火灾蔓延的隔离带。

13、生产、储存、运输、销售或者使用、销毁易燃易爆危险物品的单位，个人，必须执行国家有关消防安全的规定。

14、严格规范现有汽车加油站，加强消防监督力度。加大新建加油站的审核批准力度。

15、城区加油站必须严格按照政府批准的加油站布点规划进行建设，其防火间距满足规范要求。

16、云集镇要严格按《衡南县县城总体规划》和批准后的《衡南县县城消防专项规划》实施。

五、消防站布局规划

1、根据衡南县地理位置分布和交通条件特征，将衡南县划分为十个消防重点乡镇，分别为：云集镇、三塘镇、车江镇、向阳镇、泉溪镇、洪山镇、松江镇、冠市镇、泉湖镇，其余未列入重点的乡镇为一般普通乡镇。

2、“十三五”期间重点将云集镇消防站（二级）进行升级改造成为特勤站，另新建一级消防站 1 座，二级消防站 1 座。

3、“十三五”期间其余 9 个重点乡镇各规划新建二级消防站 1 座。

4、确定的消防站位置和用地一经批准由相关规划部门进行控制，任何单位和个人不得占用；如工程建设确需占用，必须经相关规划主管部门和公安消防机构审查网意并另行确定适当地点。

5、消防站用地标准:

消防站建设用地面积应符合下表规定:

消防站类别	普通消防站		特勤消防站
	一级普通消防站	二级普通消防站	
面积	3300-4800	2000-3200	4900-6300

6、消防站的建筑、人员配备、装备配置标准应根据消防站的类别和有利执勤备战、方便生活、安全使用等原则符合国家有关规定。

五、消防通道规划

1、 消防通道的技术指标应符合国家规范和标准要求

2、 云集镇按批准后的《衡南县县城消防专项规划》合理布置一、二、三级消防通道。

3 、其余 9 个重点乡镇按二、三级消防通道标准布置。

4、一般乡镇消防通道标准不得低于三级。

5、 危险品运输路线规划

1）危险品运输路线一：以外围公路和环城路为主，主要担负爆炸品、剧毒品和过境危险品绕城运输任务，可快速疏散危险品，减少其在城区停留时间，避免运输穿越城镇主建成区。

2）危险品运输路线二：城区内危险品运输线路，主要担负危险性相对较低的油品、燃气等城市居民生产、生活的必需品运输尽可能避开机关，城市商业、办公繁华带，城市居住人口稠密

地带等重点消防保护地区。

六、消防供水规划

1、消防水源以市政供水为主，其它自然水体为辅。

2、消防供水管网采用生活与消防共用的给水管道系统，管网沿城区主次干道敷设，按环状管网与枝状管网相结合的方式。

3、云集镇城区按同一时间内火灾 2 次，一次灭火用水量采用 45L/s，火灾延续时间采用 2h 计，则城区消防储水容积不应小于 648 立方米。

4、其它各乡镇城镇区按同一时间内火灾 1 次，一次灭火用水量采用 25L/s，火灾延续时间采用 2h 计，则城镇区消防储水容积不应小于 360 立方米。

5、“十三五”期间云集镇按批准后的《衡南县县城消防专项规划》室外消火栓系统安装到位并投入使用。其它各乡镇城镇分期分批建造城镇区室外消火栓给水系统。

七、消防通信规划

1、“十三五”期间在衡南县消防指挥中心内建设消防通信指挥中心。消防通信指挥系统的六项基本功能，即火灾报警、火警受理、消防通信、火场指挥、训练模拟和消防信息综合管理；远期应具有县域消防通信指挥系统的消防管理、火场指挥、消防通信、消防信息综合管理、消防培训等五项基本功能。

2、各乡镇每个电话分局至消防指挥中心设两对 119 火警线，

同时与规划范围内的各个消防队设 1 对 119 火警线；消防指挥中心至各消防中队设 2 对 119 火警调度专用线，与供水、供电、供气、急救等和消防灭火有直接联系的部门或单位各设 1 对专用线，构成消防有线通讯调度网络。通讯趋势向 119、120、110 三线合一方向发展。

八、消防供电规划

1、加快全县电网高、中、低压线路的改造和电网自动化进程，改造消防供电大环境，提高供电可靠性。

2、严格执行“用电负荷等级分类”等供电有关规定，确保各类建筑消防供电的可靠性。

3、消防指挥中心、供水、供电、供气、急救、交通、环保、地震、防火重点保护单位均应设置双电源（或增加自备发电设备），并要加强日常维护和管理，确保火灾时能及时启用。

4、有计划、按步骤对供电网络进行更新和技术改造，改善变压器和供电线路超负荷供电状况，各乡镇主城镇区规划建成 10KV 线尽量直埋入地，尽量减少火灾发生的机率。

5、规划电力线路走廊时，严格执行《电力法》及电力线路防护规程，电厂、变电站与易燃易爆危险品的防火安全间距必须符合消防要求。

九、消防与其他规划

1、消防与抗震

1）衡南县全县范围为地震烈度6度地区，为非重点抗震防灾城市，一般建筑工程可不需要考虑抗震，但一些重要公共建筑物（如医院、政府机关等）、城市生命线工程（如供水、供电、燃气、通讯、油库等）及可能引起严重次生灾害的其它建设工程项目应按国家颁布的<建筑抗震设计规范》进衍地震安全性评价，并依据地震安全性评价结果和抗震设计规范进行抗震设计和施工。

2）消防站建设中应按有关规定和抗震的需要，配备必要的抢险救灾装备，并强化训练工作，逐步提高城市的震灾综合防御能力和应急救助能力。

3）各乡镇城镇中心区、居住区应留有足够开敞空间作为避震场所，并保证疏散救援通道的畅通；利用公园、绿地、广场、体育场、停车场、学校操场等开敞空间和人防工程等地下设施设置人员避震疏散场地，面积人均2m′

4）城市供水、供电、供气、通信、交通、急救等城市防灾生命线工程设施和消防站、消防供水、消防通信、消防通道等城市公共消防设施，应按抗震和抢险救灾的需要进行规划、设计和建设，除自身安全防护外，应保证救灾能力和作用。

2、 消防与地质灾害、人防和地下空间利用规划

1）在工程建设中加强地质灾害防治规划管理工作，坚持高度重视、预防为主，避让与治理相结合的原则，把防灾工作落实

到土地规划、城镇规划、交通规划、水利规划及相关工程建设规划之中，尽可能减少地质灾害造成的人员伤亡及财产损失。

2）所有城镇建设项目，尤其是交通、水利、工矿、居住、旅游、人防等工程项目，在申请建设用地之前，必须进行地质灾害危险性评估；对已经修建的工程，要采取补救措施，防止发生地质灾害。

3）人防工程和各种地下工程应按《入民防空工程设计防火规范》设置和完善各项消防设施，确保消防安全。

4）人防工程建设必须和城市建设有机结合，将人防建设纳入城市地下空间开发利用之中，广泛利用城市地下空间，使之战时有一定的防护功能。

（衡南县消防大队）

衡南县“十三五”安全生产发展规划

一、指导思想

贯彻落实党的十八大及十八届四中全会精神，围绕“平安衡南”、“和谐衡南”的目标，贯彻执行安全生产法律法规，加快安全发展步伐，促进社会和谐稳定。

二、规划目标

各类事故死亡人数下降10%，较大以上事故为零。亿元地区生产总值生产安全事故死亡率下降35%，工矿商贸十万从业人员生产安全事故死亡率下降25%，煤矿百万吨死亡率下降20%，道路交通万车死亡率下降17%；用人单位职业危害项目申报率85%。

三、主要任务

（一）提高企业本质安全水平和事故防范能力

道路交通：加强道路交通秩序管理，强化对运输企业的安全监管，落实企业安全主体责任；开展运输企业安全标准化建设。加大安全投入，加强对事故易发路段和险要路段的综合治理，实施完善公路安全保障工程，进一步改善道路交通通行条件。

非煤矿山：执行非煤矿山主要矿种最小开采规模和最低勘查开采服务年限标准以及到期关闭制度，提高安全准入门槛，严格非煤矿山建设项目安全许可。建立开展尾矿库安全风评估、监测和危库、险库治理制度，实施地下开采矿山专项整治，重点防范

透水、中毒窒息、冒顶片帮、坍塌和跑车坠罐等事故。全面推进非煤矿山安全与通风标准化建设，加快地下矿山安全避险“六大系统”的有序建设。制订重点防范透水、中毒窒息、冒顶措施，建立矿山开采规范化标准:

烟花爆竹: 调整产业布局，严格安全准入，合理控制烟花爆竹零售和批发企业数量。加强烟花爆竹经营、运输和燃放等环节的安全管理。建立烟花爆竹流向和运输全程监管系统。

危险化学品: 强化危险化学品源头管理，建立健全事故风险防控体系，加强城市危险化学品生产、储存企业和化学品管线等易燃易爆设施基本情况的摸底排查和安全监管。抓好危险化学品生产、储存、使用、经营和运输环节的整治。排查治理化工企业、化学品储存场所的事故隐患。加强对危险化学品重大危险源安全监管，提升危险工艺改造、自动化水平，全力推进危化企业安全标准化。推动新建危险化学品生产企业进区入园，提高准入门槛，提高控制水平。

建筑施工: 全面落实安全措施费，督促企业加大安全生产投入，保障安全生产条件和安全生产环境；突出安全教育培训，培养各种安全生产管理人才，切实提高企业安全生产能力；深入推进项目施工安全标准化，整体提高施工现场安全水平；进一步完善安全事故快报和处理制度，防止瞒报缓报；重点开展高处坠落、施工坍塌和施工机械等易发事故专项工程的防范治理；推行项目

安全风险押金制度，有效防止烂尾楼安全事故发生。

消防（火灾）：全面推进城市消防安全布局，落实消防责任，加强消防站、消防供水、消防车通道等公共消防基础设施建设，加强消防装备和消防通信信息化建设，加大消防经费投入，强化城乡火灾预防，狠抓火灾隐患排查整治，推行单位消防安全标准化管理，广泛开展消防教育培训，强化灭火救援能力。严格落实新建、改建、扩建建设工程消防安全没计审核、消防验收或备案抽查制度。

特种设备：实施起重机械、危险化学品承压设备、大型游乐设施等事故隐患专项整治，建立重大隐患治理与重点设备动态监控机制。推动大型起重机械安装安全监控系统。

工贸行业：实施有色、冶金、机械、轻工、建材、纺织、烟草和商贸等工贸行业事故隐患专项整治，重点对煤气系统、高温液态金属、交叉作业、受限空间作业等进行隐患排查治理。

水上交通：加强水路交通安全基础设施和港口保安设施建设。强化码头、运输船舶和桥梁建设等水工作业的安全监管。

其他行业（领域）：电力、水利、农机等行业（领域）重点抓好薄弱环节和关键部位的安全隐患整治，严防发生较大以上事故。

(二)改善职业健康作业环境

建立作业场所职业病危害申报，开展职业卫生评价，加强职

业病危害因素监测，建立完善特殊工种准入、使用有毒物品职业健康安全许可、培训、企业职业健康管理等制度。

建立重点行业（领域）职业病危害检测基础数据库，开展粉尘、高毒物品危害严重行业专项治理，实施重点行业（领域）职业病危害防治示范工程。强化职业健康监督检查，加强职业病防护用品监督管理和劳动者职业健康监护监管，严厉打击职业卫生违法违规行为，严肃查处职业病危害案件。

（三）提升安全监管执法效能

加强基层安全监管机构建设。着力推动乡镇、街道安全监管能力建设。推行安全监管协管员制度和村（居）民委员会安全生产信息员制度。推动经济技术开发区、工业园区设立安全监管执法机构，并纳入地方政府安全监管体系。

提高安全监管队伍的专业化水平。建立完善安全监管执法人员培训、执法资格、考核等制度。实施安全监管执法人员培训工程。

改善安全监管执法工作条件。推进各级安全监管机构工作条件标准化建设，提升监督执法装备水平。按照国家制定的《安全监管部门基础设施建设及装备配置标准》，到“十三五”未，县、乡两级安全监管部门基础设施建设取得新的进展。

（四）增强事故救援和应急处置能力

推动应急救援指挥机构与机制建设。完成县级安全生产应急

救援指挥中心基础设施技术装备和干部队伍建设，推进县级及大中型高危企业救援指挥机构建设，形成较为完善的全县应急救援管理指挥体系。

加快应急救援基地及队伍建设。加快县级应急救援基地建设，全面开展县、乡两级应急协调指挥人员的培训与演练。

建立应急救援物资储备体系。加快资源整合，建立应急救援物资储备基地；建立健全资源共享、统一调度的机制。

完善安全生产应急预案与应急平台体系。对高危行业领域企业实施县、乡两级安全生产应急预案报备制度。推进安全生产应急平台体系建设。

（五）加强安全生产宣传教育和培训

建立健全从业人员安全生产长效教育培训机制，强化安全生产法律法规知识的培训。强化高危行业和中小企业一线操作人员安全培训。高危行业企业主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员持证上岗率达到100%。全面推进安全生产“三个第一课”教育。开展安全知识进企业、进社区、进农村、进学校、进家庭行动。深入开展“安全生产月”、安全生产示范乡镇（街道）创建等活动。形成全社会关心支持参与安全生产的浓厚氛围和良好的安全生产环境。

（衡南县安全生产监督管理局）

衡南县“十三五”应急体系建设规划

一、指导思想

以科学发展观为指导，认真落实上级关于全面加强应急管理工作的一系列决策部署，紧紧围绕《中华人民共和国突发事件应对法》，坚持以人为本，预防与应急并重、常态与非常态结合、全面布局与重点建设统筹、近期任务与长远目标兼顾的原则，依靠科学技术，重点解决应对较大、重大、特别重大突发事件的薄弱环节和共性问题，进一步强化社会参与，提高预防和应对突发事件的综合能力，保障公众生命财产安全，维护社会稳定，促进全县经济社会全面协调可持续发展。

二、发展目标

全面建成指挥统一、结构合理、反应灵敏、运转高效、保障有力的突发事件应急体系，增强突发事件预防与应急准备、监测预警、应急处置和恢复重建及应急保障能力，提高应急综合处置能力，有效减少各类突发事件及其造成的生命财产损失。

三、发展重点

1、进一步加强应急管理机构建设。抓紧做好全县应急管理机构建设，增强应对突发事件的快速反应能力，提高应急处置工作水平。督促各乡镇、县直各机关单位根据各专项应急预案、有关法律、行政法规和各自工作职责，开展相关类别突发事件的应

急管理工作，逐步完善全县应急管理的各类工作机构，形成完善的县乡应急管理体系和上下协调统一的高效运转机制。

2、继续完善各类应急预案体系。切实加强应急预案的编制和修订工作，增强预案的科学性、针对性、实效性和可操作性；对预案实行动态管理，根据形势和任务的变化，及时进行修订完善。逐步形成相互衔接、完整配套的应急预案体系。建立“纵向到底，横向到边”的应急预案体系。督促各乡镇、县直各机关单位按照总体应急预案和专项应急预案的要求，切实做到从县到基层单位都有预案，所有种类的突发事件都制订相应预案，相关预案间互相衔接，不留空档，确保预案层级分明、规定具体、科学规范。认真研究，充分论证，注重预案的科学性和可操作性。在完善修订预案过程中，要围绕各类突发事件的特点，认真研究各类突发事件的发生和发展规律，深刻吸取以往在处置突发事件中的经验教训，加强调研，广泛听取专家和管理部门的意见，不断提高预案的合理性和可操作性，推进应急管理工作规范化、制度化。

3、进一步加快应急管理机制建设。要根据有关法律规定和实际工作需要，进一步完善防灾减灾、物资管理调用补偿、突发事件信息发布、应急援救等方面的工作制度；进一步落实突发事件、物资管理调用补偿、突发事件信息发布、应急救援等方面的工作制度；进一步落实突发事件应急管理工作责任制，加强协调

联动，实行资源整合，提升政府预防和处置突发事件的能力。

4、加快推进应急指挥平台的建设。在充分整合利用资源的基础上，加快应急指挥平台建设，提高应急管理工作的科技水平，提高应急信息技术和装备的实用性。充分整合信息系统资源，大力提高应急管理水平。

5、认真做好应急管理科普宣教工作。进一步加大对《突发事件应对法》和应急知识的宣传力度。多层次、多角度、多形式进行应急管理科普宣传教育工作，深入宣传体系建设规划和政策措施，宣传应急预案和应急知识，营造良好的社会舆论氛围。提高公众应急综合素质。按照灾前、灾中、灾后的不同情况，分类宣传普及应急知识，增强公众的防灾意识、法制意识。推动全县开展面向乡村、社区、企业的宣传教育工作，大力普及预防、避险、自救、互救、减灾等知识和技能。调动社会公众依法参与应急工作的积极性，切实提高群众安全意识、责任意识和应对突发事件能力。

6、逐步健全应急保障机制。加大对应急管理的资金投入力度，建立健全应急资源储备制度，加强对应急资源的储备和管理，提高物资统一调配能力；进一步建立和完善应急救援体系，整合现有应急救援队伍资源，不断改善技术装备，强化培训演练，切实提高应急救援能力。

7、大力加强应急管理队伍建设。结合工作要求，对全县应

急管理机构负责人和应急管理骨干进行应急管理工作培训；重点抓好骨干队伍建设，充分发挥骨干应急队伍在应急管理工作中的重要作用；抓好专业队伍建设，整合县内各类专业救援力量，逐步建立统一高效的专业应急救援体系；抓好志愿者队伍建设，广泛动员社会力量，开展应急救援志愿者队伍招募、培训等工作；加强自身建设，通过建章立制，理顺内部管理体制，规范各项工作流程。通过不断加强学习，增强全体工作人员的政治意识、大局意识、责任意识，提高理论水平、业务素质和解决实际问题的能力，打造一支高素质的应急管理队伍。

四、实施措施

“十三五”期间，全县将在防洪抗旱、森林防火、食品安全、重大动物疫情防控、救灾物资储备、应急指挥平台建设等方面加大力度，以进一步提高全县应对和处置突发事件的能力和水平。

（衡南县人民政府应急管理办公室）

衡南县“十三五”低碳发展规划

一、基本情况

衡南县位于湖南省东南部，居湘江中游，南为百粤门户，北为三楚咽喉，东南西三面怀抱衡阳市区。境内矿藏丰富，已探明的金属和非金属矿藏30余种，素有“鱼米之乡”的美称，是“全国粮食生产百强县”、“全国百个瘦肉型猪生产基地”。2015年生产总值为272.6亿元，增长8%。

2015年，全县能源消费总量为？万吨标准煤，碳排放总量？万吨；工业企业能耗？万吨标准煤，非工业企业能源消费？万吨标煤。单位GDP能耗？吨标准煤/万元，单位GDP碳排放量为？吨/万元，在2014年基础上下降？%。

二、指导思想

按照统筹规划、因地制宜、注重实效的原则，以转变发展方式、确立“低能耗、低排放、低污染、追求绿色GDP”的低碳产业发展模式为主要过程，以降低二氧化碳排放为目标，以结构调整、生态环保、自主创新、民生改善和制度建设为着力点，重点推进产业结构低碳化、能源开发和利用低碳化、交通低碳化和社会低碳化。

三、发展目标

建立完善的低碳城市发展制度体系、政策支持体系、金融保障机制、技术创新和激励约束机制 ，在低碳产业、低碳建筑、低碳环境、低碳交通、低碳生活等领域工作取得较显著成效，争取成为国家低碳城市建设的示范县市。

单位 GDP 碳排放控制目标: 2020 年末，单位 GDP 能耗在 2010 年基础上下降 42%，约达到 0.24 吨标准煤/万元，全社会总能耗约为 88 万吨标准煤，按照“消耗 1 千克标准煤=产生 2.4589 千克二氧化碳”标准计算，大约产生二氧化碳 215 万吨，预计单位 GDP 二氧化碳排放量为 0.591 吨/万元，比 2010 年（单位 GDP 二氧化碳排放量约为 1.014 吨/万元）累计减少 42%。

四、工作措施

推动低碳型城市建设。一是优化城镇和产业空间布局，推动城市空间布局低碳化。二是推广低碳建筑，推广新型维护材料、产品和可再生能源，推行和落实新建建筑节能标准，推动既有建筑节能改造，建立公共建筑节能监管体系，构建促进低碳建筑发展的政策体系和综合服务体系。三是开展林业投资体制改革，加强森林资源保护，增强森林碳汇能力。

构建低碳产业体系。一是推进农业低碳化，发展低碳生态农业，加强农业面源污染控制，加快农村生物质能的应用和推广。二是推进工业低碳化，优化产业结构，改善用能结构和效率，加

强重点企业的监督管理，强化工业园区的低碳建设。三是推进服务业低碳化，打造现代服务业体系，鼓励发展静脉产业。

推动重点领域低碳建设。一是建立低碳能源供应体系，拓宽供应渠道，增加天然气使用比例，挖掘可再生能源潜力，推进以沼气为核心的农村用能结构。二是推进交通低碳化，建立以公共交通为主导的交通体系，引导机动车合理使用，加强低碳交通基础设施建设。三是加强低碳社会建设，倡导低碳生活和消费方式，创建低碳社区。

构建低碳发展保障体系。成立低碳发展试点领导机构，加强组织领导和协调，将低碳发展目标纳入规划，强化规划引导。建立温室气体排放统计、监测和考核体系。加大财税金融支持，争取试点城市支持，设立财政专项资金，引导社会金融信贷支持，拓宽融资渠道。构建促进低碳发展的政策和实施机制；搭建创新平台，推广低碳技术；积极开展对外合作交流，加强低碳发展能力建设。积极推进生态文明建设。加大教育和舆论宣传力度。

（衡南县发展和改革局）

附件 1：低碳重点行动分解表

部门	编号	工作内容	实施期限	牵头部门
一、低碳产业	1	制定工业企业能耗总量，实施总量控制制度	2015 年	发改局
	2	低碳生产设计，将低碳落实到企业生产全过程	2015-2020 年	发改局
	3	提高能源、资源利用效率，加快用能行业低碳化改造	2015-2020 年	发改局
	4	推动产业结构优化，发展生产型服务业	2015-2020 年	发改局
	5	改善用能结构，推行分布式能源，提高可再生能源比例	2015-2020 年	发改局
	6	建立企业间、产业间的低碳产业链，促进循环利用	2015-2020 年	经信局
	7	制定严格的低碳生产和招商标准	2015 年	商务局
	8	淘汰落后产能和低效功能设施	2015-2015 年	经信局
二、低碳建筑	9	加强建筑节能标准的实施力度	2015-2020 年	建设局
	10	建设绿色建筑示范项目，并开展相关认证	2015-2016 年	建设局
	11	制定和推行公共建筑、民用住宅和厂房的能耗标准	2015 年	建设局
	12	制定公共建筑节能减排工作方案和目标	2015 年	建设局
	13	加强对既有建筑的节能改造	2015-2020 年	建设局
	14	在建筑中应用可再生能源	2015-2020 年	能源办
三、低碳交通	15	建设便于步行和非机动车使用的基础设施	2015-2015 年	建设局
	16	在公交车和出租车推广使用新能源或清洁能源	2015-2020 年	交通局
	17	推进机动车淘汰退出，并加大机动车尾气监管	2015-2020 年	环保局
	18	修编县城和小城镇规划	2015-2015 年	发改局
	19	在交通基础设施中应用可再生能源	2015-2020 年	能源办
四、低碳技术	20	支持重大原创性核心低碳技术研发	2015-2020 年	科技局
	21	开展低碳产品认证制度	2015-2020 年	科技局
	22	制定低碳技术推广实施方案	2015 年	科技局
	23	开展重点低碳技术和产品示范项目	2015-2016 年	科技局
	24	建立低碳技术激励机制和融资平台	2015-2015 年	发改局

五、环境和生态保护	25	垃圾分类处置、建设污水管网和处理大气污染物	2015-2020 年	环保局
	26	加强农村秸秆处理的监管	2015-2020 年	环保局
	27	加强城区绿化、植树造林、退耕还林、荒山荒地造林	2015-2020 年	林业局
	28	创建国家级湿地自然保护区和森林公园	2015-2015 年	林业局
六、低碳管理	29	定期编制碳排放清单、建立企业和产品碳排放信息管理平台	2015-2020 年	统计局
	30	企业碳排放数据体系，分析及决策系统	2015-2015 年	统计局
	31	加强企业碳管理能力建设	2015-2015 年	发改局
	32	设立低碳发展领导小组	2015 年	县政府
	33	制定低碳发展规划	2015 年	发改局
	34	建立重点企业用能报送制度	2015-2015 年	统计局
	35	强化节能审计及碳审计的执行	2015-2020 年	经信局
七、国际合作	36	实验、交流和示范	2015-2020 年	发改局
	37	低碳技术国际合作，建立产业化发展机制	2015-2020 年	发改局
	38	加强低碳管理合作，设立低碳发展专项资金	2015-2015 年	财政局
	39	创新国际合作机制，探索政府推动市场运作机制	2015-2020 年	发改局
	40	加强国际宣传，展示低碳发展成就	2015-2020 年	宣传部

衡南县“十三五”法治政府建设规划

一、指导思想和基本目标

1.指导思想。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以《湖南省贯彻落实<中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定>的实施方案》、《法治湖南建设纲要》、《中共衡阳市委贯彻落实<中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定>的实施意见》为指针，以事关法治政府建设全局的体制机制创新为突破口，以增强领导干部等关键性少数的依法行政意识与能力为切入口，以建立科学民主立法机制、简政放权、政务公开、规范权力运行、强化法律监督，提升行政效率与服务水平为着力点，突出工作重点，全面推进衡南县法治政府建设进程。

2.基本目标。在中共衡南县委和县政府的领导下，认真贯彻依法治国基本方略，紧扣衡南实际，以问题为导向，坚持科学规划、统筹安排、整体推进、突出重点、打造亮点，在十三五规划末，基本建成法治政府即建成科学民主的规范性文件制定机制，廉洁高效、守法诚信的行政管理体制，科学民主、公开透明的行政决策机制，公开公正、规范文明的行政执法体制，权责统一、监督有效的行政执法监督机制，高效多元的矛盾纠纷化解机制，

坚强有力的法治政府建设保障体系，为衡南县各项事业的发展提供有力法治保障。

二、依法加快政府职能转变

3.进一步落实行政审批改革。按照中央和省市的要求，进一步落实取消或下放的行政许可事项,取消非行政许可事项，健全备案制度,进一步规范政府管理工作的内部流程,严禁变相保留、恢复、新设行政审批项目，严禁违规收费。建立健全行政审批的举报制度，加强行政审批的监督管理和审批违法行为的责任追究。

4.推进政企、政资、政府与市场中介组织、行业协会分开。实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的转变。推进政企分开，建立政府与企业的信息沟通和联系平台，建立政府干预企业经营档案制度。推进政资分开，建立规范的国有资产管理制度，健全政府投资项目管理制度，实现管办分离。实现市场中介组织、行业协会与政府部门在组织、工作、经济和场所上全面、彻底分开，实现“三个不挂”，即机构不挂靠，干部不挂职，人员不挂编。

5.健全公共服务机制。明确公共服务范围和标准，加快完善公共财政体制，保障基本公共服务支出，强化公共服务绩效考核和行政问责。完善和落实小额担保贷款、财政贴息、场地安排等鼓励自主创业政策，促进各类群体创业带动就业；建立健全政府

投资和重大项目建设带动就业机制。完善就业援助政策，多渠道开发公益性岗位。落实最低工资和工资指导线制度。加强公共服务体系建设，推进建立公平、均衡、有效的公共服务体系，在医疗、教育、体育等与人民群众切身相关的领域实施重大公共服务专项，加强政府购买公共服务力度。全面推进城乡居民建立电子健康档案，逐步推进公共场所全面禁烟。

6.创新社会管理机制。进一步推进户籍制度改革，全面实现统一的城乡户口登记制度，加快实施居住证制度。加强资源整合，完善人口登记信息平台，加快推进流动人口与综合治理信息管理系统建设，实现流动人口信息社会采集和动态管理。加强社区矫正与安置帮教工作，加强对重点矫正对象监管，尽快在全县范围内建立移动定位管理系统，对重点矫正对象实施手机监管。建立特殊人群服务管理长效机制，制定出台加强吸毒、艾滋病、重度精神病等特定人员社会管理的实施意见。建立完善关怀帮扶教育管理长效机制，加强对残障人士和生活困难的底层人群、留守儿童、不在学、无职业和流浪乞讨未成年人及服刑在押人员未成年子女的社会关怀。通过摄像头全覆盖式监控与协警巡逻相结合，对治安问题突出的重点区域进行集中整治。

7.健全政务服务体系。构建政务服务平台，完善政务中心公共服务功能，“12345”政府服务热线整合部门服务热线，提供便民服务，形成“12345”政府公共服务平台与网上审批服务平台、

政务服务大厅“三位一体”联动互补的政务服务格局。整合环保、工商、劳动、交通等投诉平台，实现资源整合，统一调度。

三、提高依法行政意识和能力

8.健全提升领导干部法治意识机制。加强领导干部学法用法制度建设，确保领导干部集中学习法律知识每年不少于2次。重点加强对领导干部和法制工作人员在依法行政、依法决策、预防渎职犯罪等相关法律法规方面的培训。逐步建立违法行政档案，对领导干部的违法行政情况进行建档，并在一定范围内进行通报。探索实施造成恶劣社会影响的重大违法行政一岗双责制度。

9.建立领导干部任前考法、离任法绩评估制度。副科级以上领导干部，须经任前法律知识考试合格后方可任命。逐步扩大任职前法律知识考核范围，对单位中层以上人员等要注重对法律知识的测试，对拟从事行政执法、政府法制等工作的人员，要重点组织专门的法律知识考试。制定《离任领导干部法绩评估管理办法》，对离任领导干部进行依法行政评估，对任职期间学法、守法、依法行政、依法决策等情况形成专门报告，存入档案。

10.健全行政机关工作人员的依法行政培训制度。严格实施新任公务员岗前法律培训制度、公务员业务领域的依法行政轮训制度，建立公务员普法培训档案。各级人民政府及其职能部门定期组织行政执法人员参加专业法律知识培训，开展行政执法人员业务能力测试，并以此作为年度考核和任职晋升的依据。

11.完善政府法律顾问制度。制定《衡南县政府法律顾问工作规则》，规范政府及其职能部门聘请法律顾问的方式、程序、报酬支付、工作开展，加大政府购买法律服务力度。畅通法律顾问参与重大行政决策、政府合同拟定、重大政府项目以及其他涉法事务处理的渠道。乡（镇）人民政府、街道办事处可根据实际情况参照、县政府本级要逐步建立法律顾问制度。

12.完善行政应诉制度。建立行政应诉法律人才库，提高行政应诉能力。建立行政机关负责人出庭应诉制度，重大行政案件，行政机关主要负责人应出庭应诉，一般行政案件，行政机关分管领导应出庭应诉。建立行政机关负责人出庭应诉、行政案件的诉讼结果等相关资料的单位档案，并作为依法行政考核的重要依据。尊重并自觉履行人民法院的生效判决、裁定，认真对待人民法院的司法建议。

四、合理配置行政权力，深化行政执法体制改革

13.在法定框架下优化行政权力的配置。在现有法律法规的框架下，根据权力与责任相匹配的原则，科学划分县、乡（镇）两级政府管理职责权限，明确县、乡（镇）两级政府事权界限，合理配置经济开发区的管理权限，并根据社会发展进行动态调整。

14.完善权力和责任清单制度。县直各职能部门要根据行政管理实践的变化，及时调整充实权力清单和责任清单。

15.创新行政执法联动机制。抓住政府机构改革契机，加大

行政执法领域的横向改革力度，在交通、国土、城管、食品药品安全、信访处置、环境保护等重点领域，探索开展联合执法，化解权责交叉、界限不清、多头执法等问题。探索在乡（镇）一级开展行政综合执法。

16.健全行政执法和刑事司法衔接机制。制定《衡南县行政执法、刑事司法衔接工作规定》，健全行政机关、检察机关、审判机关案件移送衔接机制，完善信息共享机制，细化案件移送程序，加强监督机制建设，推进行政机构管理平台与司法机构管理平台对接，实现行政处罚与刑事处罚的无缝衔接。

17.探索相对集中的行政许可机制，优化行政许可流程。依托简政放权，在加强监管的同时，选择合适部门试行相对集中行政许可，将部门行政许可事项集中，做到一个部门一个窗口集中办理该部门所有行政许可事项，尽可能将行政许可事项集中到政务中心。理顺部门内部行政许可流程，制定“行政许可内部流程清单”，建立健全“网上审批、限时办理、超时追责”的工作机制。

18.完善城市管理执法体制。出台《衡南县城市管理与综合执法规定》等规范性文件，理顺城市管理执法体制。完善城市综合管理执法联动机制，继续探索城市管理相对集中行政处罚权和相对集中行政强制权的实施机制，保障城市管理综合执法机构的编制、装备和经费。

19.完善行政强制执行机制。严格执行《行政强制法》，规范行政强制工作程序，细化行政强制工作流程，做到程序合法。充分利用司法强制执行机制，建立行政强制执行管理平台，对接法院执行系统，畅通移送渠道。

五、完善行政重大决策机制

20.完善县乡两级政府重大决策程序。建立重大决策清单制度，厘清重大决策的范围。严格遵循政府重大决策程序规定，确保公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等基本程序实施到位。进一步落实政府法制部门负责人列席本级政府重大行政决策会议的机制。

21.完善重大决策的公众参与机制。拓展公众参与重大决策的途径和方式，公众参与应贯穿决策准备阶段、决策阶段、决策执行和评估阶段。充分利用政府网站、微信等新媒体拓展公众参与决策的途径。重大事项承办单位要对公众参与的过程、参与的形式、公众意见采纳情况及最终参与的结果进行公开。

22.落实重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。落实重大行政决策终身责任追究制度，对决策严重失误或依法应及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，实行终身责任追究。落实执行责任倒查机制，追究负有责任的行政首长、其他负责人和相关责任人员的法律责任。

23.建立健全重大行政决策案卷管理制度。加强重大行政决

策案卷管理，实现决策过程全记录。实施一决策一案卷制度，决策完成后，负责部门应及时制作该决策从提出到通过的完整详细档案。发生决策失误的，按照“谁决策、谁负责”的原则，根据案卷记录严格追究决策责任。

六、坚持严格规范公正文明执法

24.加强行政执法人员的管理。严格规范行政执法证件发放，强化行政执法人员的年度培训和考核制度。建立全县行政执法人员电子档案，通过多种途径公开行政执法人员的基本信息，让社会公众对行政执法人员的执法行为进行有效监督。

25.强化文明执法的规范标准。进一步推进文明执法，建立文明执法通用标准，完善行政执法部门文明执法规范，规范接待用语，提升文明执法水平。严格执法标准，禁止选择性执法。

26.规范行政执法裁量权。推进行政执法裁量权规范化，进一步清理完善现有行政处罚权裁量基准。适时制定行政许可、行政征收、行政给付等领域的行政裁量基准。严格执行行政裁量基准，并将执行情况纳入年度依法行政考核范围。

27.加强执法程序制度建设。进一步落实《湖南省行政程序规定》，县直行政部门统一制定本部门行政执法程序规定和流程，重点推进城市管理、城市地下空间开发利用、征地拆迁、控违拆违等的执法程序建设。

28.推进行政执法案卷第三方评查制度。制定《衡南县行政

执法案卷第三方评查办法》，建立评查专家库，明确第三方评查标准及结果运用办法，进一步提升执法人员的法律文书制作水平、执法程序规范意识。

29.推进重大执法决定法制审核制度。行政机关作出重大执法决定前，必须经同级政府法制机构审核并出具书面意见，未经法制机构审核或者审核没有通过的，不得作出决定。重大执法决定的范围由各职能部门拟定清单后报同级政府法制机构审核，并经政府批准后执行。

30.强化规范性文件、会议纪要的管理。严格控制规范性文件发文数量，减少党委、政府联合发文。加强规范性文件管理，继续完善规范性文件“统一登记、统一编号、统一公布”制度，进一步强化规范性文件的备案审查制度。推动县乡两级政府及县直职能部门建立会议纪要合法性审查制度，明确会议纪要合法性审查流程。各部门确需审查的会议纪要范围由各职能部门拟定清单后报同级政府法制机构审核，报县政府批准后执行。

31.规范政府合同和公共资源管理。完善《衡南县政府合同监督管理暂行规定》，将政府投资项目、政府与社会合作项目等合同纳入政府合同管理范围，建立重大政府合同合法性审核机制。建立统一的公共资源交易管理体制和运行机制，确保公共资源交易的公开、公平、公正、有序。

七、强化对行政权力的制约和监督

32.健全行政权力的监督体系。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，促进各种类型监督的衔接，形成监督合力。加强行政监督的针对性，增强行政监督的实效。

33.完善行政问责机制。严格执行行政问责制度，对导致一个部门、一个地区发生重大责任事故、事件的，或者发生严重违法行政案件的，要依纪依法严肃追究有关领导直至行政首长的法律责任。

34.加强行政复议工作。出台《衡南县行政复议管理办法》，进一步简化申请手续，畅通行政复议申请渠道，做到“有案必接，有错必纠”。改革行政复议办案方式，完善办案程序，提高办案效率，对影响力大的行政复议案件应当进行听证。健全行政复议机构，强化行政复议队伍建设，健全行政复议工作经费保障机制。

35.积极应对舆论监督。支持新闻媒体依法开展舆论监督。进一步加强舆论监督应对力度，对媒体反映的社会影响较大的问题，应将处理结果及时向社会公布。

36.加大对重点领域的监督力度。进一步加强对食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、医疗卫生等事关群众切身利益的重点领域的监督力度，制定专门监督方案，维护人民群众利益。进一步加强对重点项目、重大工程的监督力度，实现对重点项目、重大工程监督的全覆盖，形成监督报告并向社会公开。

37.建立健全行政机关内部制衡机制。在部分权力集中的部门，探索推进决策权、监督权、执行权相对分离及内部制衡，强化权力运行内部流程控制，防止权力滥用。

八、稳步推进政务公开

38.加强政务公开平台建设。进一步健全政务信息公开的服务平台。进一步完善新闻发言人制度。进一步发挥广播电视、报刊、新闻网站等媒体在政务公开中的作用，推进政务微博微信等信息公开平台建设，实现政务微博职能部门全覆盖。

39.推进依职权公开工作。加快落实“两集中两到位”改革措施，公布权力清单、责任清单和负面清单。建立全县行政执法文书网，积极推进行政执法文书公开。梳理行政机构办事流程，大力推进办事流程公开。

40.完善依申请公开工作。完善受理、审查、处理、答复以及保存备查等各个环节的流程，依法依规满足人民群众的特殊信息需求。健全政府信息依申请公开平台，集中受理政府信息公开申请。建立健全信息公开投诉举报等监督保障机制。

41.加强重点领域信息公开。大力推进重点工程、财政资金信息、公共资源配置、公共服务及公共监管等重点领域的信息公开，规范信息公开流程和发布制度，分解细化工作任务，并在政府网站建立专栏，及时上网公开发布。

九、健全依法维权和矛盾纠纷化解机制

42.发挥社会组织的功能。按照“政社分开、权责明确、依法自治”的要求，大力培育社区服务性、公益性、互助性社会组织。充分发挥社会组织服务、咨询、沟通、监督、自律、协调等方面的功能，依托社会组织有效化矛盾纠纷。加强社会组织自身建设，不断完善社会组织法人治理结构和民主机制,提升社会组织自治的法治化水平。加强人才队伍建设，提高社会组织从业人员职业化、专业化水平。

43.建立公民依法维权的引导机制。针对不同行业、不同人群施行分类普法机制，以满足人民群众的法律需求为目标，实施精准普法机制。通过定期的法律业务培训，不断提高国家机关、企事业单位工作人员的法律业务水平。行政机关工作人员要严格依法行政，不得超越法律底线处理社会矛盾纠纷。预防与及时处置维权中的极端行为，在全社会形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好环境。畅通多元的法律纠纷救济渠道，引导群众通过法律程序、运用法律手段解决法律问题。

44.健全投诉举报工作机制。完善网上投诉举报平台，健全来信、来访、电话、网络“四位一体”投诉举报体系。建立健全投诉举报的首问负责制、投诉举报分析机制、投诉举报的限期办结制度等。实行投诉举报线索集中统一管理、集体评估、定期清理等制度，防止有案不办、压案不查。

45.强化调解工作。完善调解组织网络，着重加强行业性、

专业性调解组织建设，提高调解的专业化水平。完善行政调解与人民调解、司法调解相衔接的大调解联动机制，实现各类调解主体的有效互动，形成调解工作合力。定期对人民调解员开展调解技能、文书制作等方面的业务培训，提高调解人员的法律素质和调解能力，不断提升人民调解队伍的整体素质。从办公场所、经费投入等方面，加大对调解工作的保障力度。

46.完善公证体制。按照中央和省市相关精神，推进公证体制的改革，在人事、编制、财政、税务等方面积极支持公证事业的发展，提升公证服务社会的能力，充分发挥公证预防与化解纠纷的功能。

47.完善法律援助制度。加强法律援助人才库建设，培养一批擅长办理法律援助案件的专业人员。加强教育培训工作，加大培训教材、师资、经费等投入，完善培训体系和工作机制，提高法律援助人员专业素质和服务能力。完善律师、基层法律服务工作者参与法律援助工作相关权益保障、政策扶持措施。吸纳社会工作者参与法律援助，鼓励和支持人民团体、社会组织开展法律援助工作。县财政要将法律援助经费纳入财政预算，并根据地方财力和办案数量合理安排经费，适当提高办案补贴标准。

十、法治政府建设的七大重点工程

48.依法行政的源头保障工程。加强规范性文件的备案审查制度，坚持“有件必备（登）、有备（登）必查、有错必纠”，把

所有规范性文件纳入“三统一”及备案审查范围，重点做好公民、法人或其他社会组织申请规范性文件合法性审查的工作，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，禁止制发带有立法性质的规范性文件。推进规范性文件的清理工作，重点清理征地拆迁、控违拆违、国有资产处理、国有土地出让、行政规划、招商引资、市政建设、市场准入、招标投标等领域的规范性文件，及时废止违背法律、法规、规章或侵犯公民权益的规范性文件。健全会议纪要的制作程序，完善会议纪要的内部审查、监督机制。全面实施会议纪要的合法性审查工作，未经同级政府法制机构合法性审查的会议纪要不得签发。

49.政府权力配置的优化工程。按照“规划统筹权上移、微观管理权下放，权责一致、高效便民”的思路，理顺县乡两级政府的事权、财权。清理规范县直各职能部门的各项职权，制定政府权力清单和运行流程，确保部门权力、岗位职责清晰，避免职责交叉重复或归属不清，防止权力随意扩张和越权行使。按照“决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调”的要求，建立行政范围内的分权体制，以确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。在现有法律、法规、政策的框架下，厘清经济开发区的法律性质，明确其经济管理与部分行政管理职权，探索建立符合衡南实际的经济开发区管理模式。

50.征地拆迁程序规范工程。健全征地拆迁方面的政策制度。

对征地拆迁方面的规范性文件和相关政策进行定期评估，及时做好相关规范性文件和相关政策的废改立工作。建立村规民约的法律审查机制和纠错机制。出台《衡南县征地拆迁管理办法》等政府规范性文件，重点解决征地拆迁程序不合法、补偿标准偏低或不公正、拆迁户安置不到位、工作人员乱作为等突出问题。推进强制拆迁的合法性审查制度。非经同级政府法制机构合法性审查通过的，不得提请人民法院强制执行。程序不合法、补偿不到位、被拆迁人居住条件未得到保障以及未制定应急预案的，一律不得实施强制拆迁。推进征地拆迁项目的定期排查清理机制。县人民政府要定期组织相关职能部门，邀请人大代表、政协委员、人民群众代表、专家学者等，针对全县的征地拆迁项目进行排查清理，及时纠正排查清理中发现的各种问题。强化违法征地拆迁法律责任的追究。对采取停水、停电、阻断交通等野蛮手段逼迫搬迁，以及采取“株连式拆迁”和“突击拆迁”等方式违法强制拆迁的，要严格追究有关责任单位和责任人的法律责任。

51.控违拆违程序优化工程。健全控违拆违的法制保障。出台《衡南县违法建设行为查处办法》等政府范性文件，就控违拆违的体制机制、基本程序、纠纷解决等进行全面规范。实行联合拆违机制。在县委、县政府的统一领导下，规划、住建、国土、城管、公安、宣传、监察等有关部门通力合作，集中执法，形成步调一致的联动格局。建立县、镇（街道）、村（居）三级属地

巡查岗位责任制，及时发现并按照法律流程处置违法建筑。严厉打击暴力抗法行为。公安部门要依据情节严重的不同程度，按照治安、刑事方面的法律法规依法处理暴力抗法行为，充分发挥法律责任的警示教育作用。建立违法建筑的公开曝光制度。对参与修建违法建筑的单位和个人，建立不良行为记录档案，依照法律法规，限制或剥夺其参与建筑工程的投标资格。

52.信访投诉法治转型工程。建立“信访投诉请求清单”，明确投诉请求的办理程序和办理主体，解决行政机关之间的“信访管辖”问题。建立信访解决与法律途径解决的分流机制，有效降低信访的数量。健全信访联席会议制度，形成整合资源、解决信访突出问题的良好机制。建立信访终结制度，健全信访终结处理的标准与程序，经过终结处理的信访事项，信访人不得提出投诉请求，各级人民政府信访工作机构和其他行政机关不得受理。大力推行“阳光信访”，打造公开透明、便捷高效的信访服务网络平台，为群众营造公正、透明的信访环境。

53.行政审批流程简化工程。进一步简政放权，按照中央、省、市要求，落实取消、下放的审批事项，建立行政许可清单的动态管理机制。出台《衡南县行政审批程序规定》，编制《衡南县行政审批业务操作手册》，细化审批标准，明确审查内容和要点。采取“整合流程、并联审批、信息共享、限时办结”等改革措施，梳理管理链条，削减审批环节，明确各方责任，强化监督

机制。建立受理单制度和办理时限承诺制，对不符合受理条件的申请人发放书面一次性告知单。强化行政审批的监管力度，加强对行政审批业务办理情况的检查和评估。

54.执法人员法律素质的提升工程。统一法制工作人员的准入门槛，行政机关中从事法制工作的新进人员，应当取得全日制法学本科及以上学历或获得法律职业资格证书。探索政府法制工作人员的聘任制度，引进高层次法律专门人才。完善执法上岗培训，参加培训且通过考试者才能取得行政执法证，严格实施持证上岗、亮证执法。强化行政执法业务培训工作，针对已持证在岗的行政执法人员开展行政执法业务的轮训工作。加强执法培训基础工作，充分发挥高校法律院系与执法业务骨干的作用，结合衡南实际，协同编写实体与程序相结合、理论与案例相结合的行政执法培训系列教材。从行政执法业务骨干和律师、法官、学者中，遴选优秀师资人才，组建行政执法培训师资库。建立行政执法人员培训档案，将培训情况、学习成绩作为考核内容和任职晋升的依据。

十一、法治政府建设的保障体系

55.健全法治政府建设的领导机制。建立健全依法行政首长负责制。行政首长要对本地区、本部门依法行政工作负总责，切实承担起领导责任，将依法行政工作与国民经济与社会发展等工作一起部署、一起落实、一起考核。县政府常务会议或者职能部

门领导班子会议每年至少安排 2 次依法行政工作汇报，及时研究解决本地区、本部门依法行政中存在的突出问题，部署全面推进依法行政、加强法治政府建设的具体任务和措施。实行法治政府建设情况年度汇报制度，县人民政府每年要向同级党委、人大常委会和上一级政府报告推进依法行政、建设法治政府情况，政府职能部门每年要向县政府和上一级行政主管部门报告推进依法行政情况。

56.加强法制机构和法制队伍建设。县人民政府职能部门应当加强本单位法制机构建设，根据实际需要设置法制机构或者配备专职法制工作人员，保障法制机构依法履行规范性文件合法性审查、行政复议、执法监督、政府法律顾问等法定职能。加强乡镇特别是城区所在乡镇及其周边乡镇政府的法制机构建设，加强工作力量配备，并有专人负责法制工作。建立法制工作人员定期交流制度，加大对法制工作人员的培养、使用和交流力度，重视提拔政治素质高、法律素养好、工作能力强的法制干部。

57.完善法治政府建设的评估工作。加强依法行政工作考核，出台《衡南县法治政府建设评估指标体系》，推进由政府法制机构会同统计部门或委托社会组织组织实施的法治政府建设评估工作，进一步提升依法行政考核的科学性、民主性与实效性。定期发布《衡南县法治政府建设白皮书》，向社会公众展示衡南县法治政府建设所取得的成绩、亮点，存在的问题以及改进的措施，

接受人大代表、政协委员、专家学者和社会人士的监督。完善政府绩效考核体系中依法行政指标体系，逐步提高依法行政水平在政府目标考核、绩效考评体系的权重，并将考核结果作为各级政府及其职能部门领导班子和领导干部任期目标考核和年度述职报告的重要内容，作为干部提拔使用的重要依据。

58.加大对法治政府建设的经费投入。县人民政府应当逐步加大对政府法制工作的投入，保障政府法制工作正常开展，政府法制工作所需经费应当列入同级财政预算。加大并规范行政执法经费的投入与使用。行政执法经费包括立法、执法、监督等，统一纳入财政预算予以保障，任何单位和个人不得自筹和变相自筹行政执法经费。

59.营造良好的法治环境。认真贯彻《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，通过法律责任的倒逼机制，提升各级领导干部与行政机关工作人员的法治意识。县人民政府法制机构探索建立行政机关依法行政档案，对本级政府各职能部门和下一级政府的行政违法行为予以登记，并将违法记录及处理结果以适当方式向社会公布。充分利用政府及其职能网站、刊物以及媒体等平台，加强法治宣传，积极引导公民、法人和其他组织依法维护自身权益，逐步形成与法治政府建设相适应的法治文化和尊重法律、遵守法律、崇尚法律的社会氛围。

60.建立法治政府建设智库。县人民政府法制机构要整合全社会法治资源，以高校法律院系为依托，以全县法制工作者为主体，建立法治政府建设的智库。县人民政府法制机构应当加强对法治政府建设智库的管理与运用，充分发挥专家在法治政府建设中的作用。县人民政府职能部门法制机构要组织开展事关推进依法行政、建设法治政府全局性、战略性、前沿性课题的研究，加强与高等院校、科研机构的交流与合作，为推进依法行政、建设法治政府提供理论支持。

（衡南县人民政府法制办）