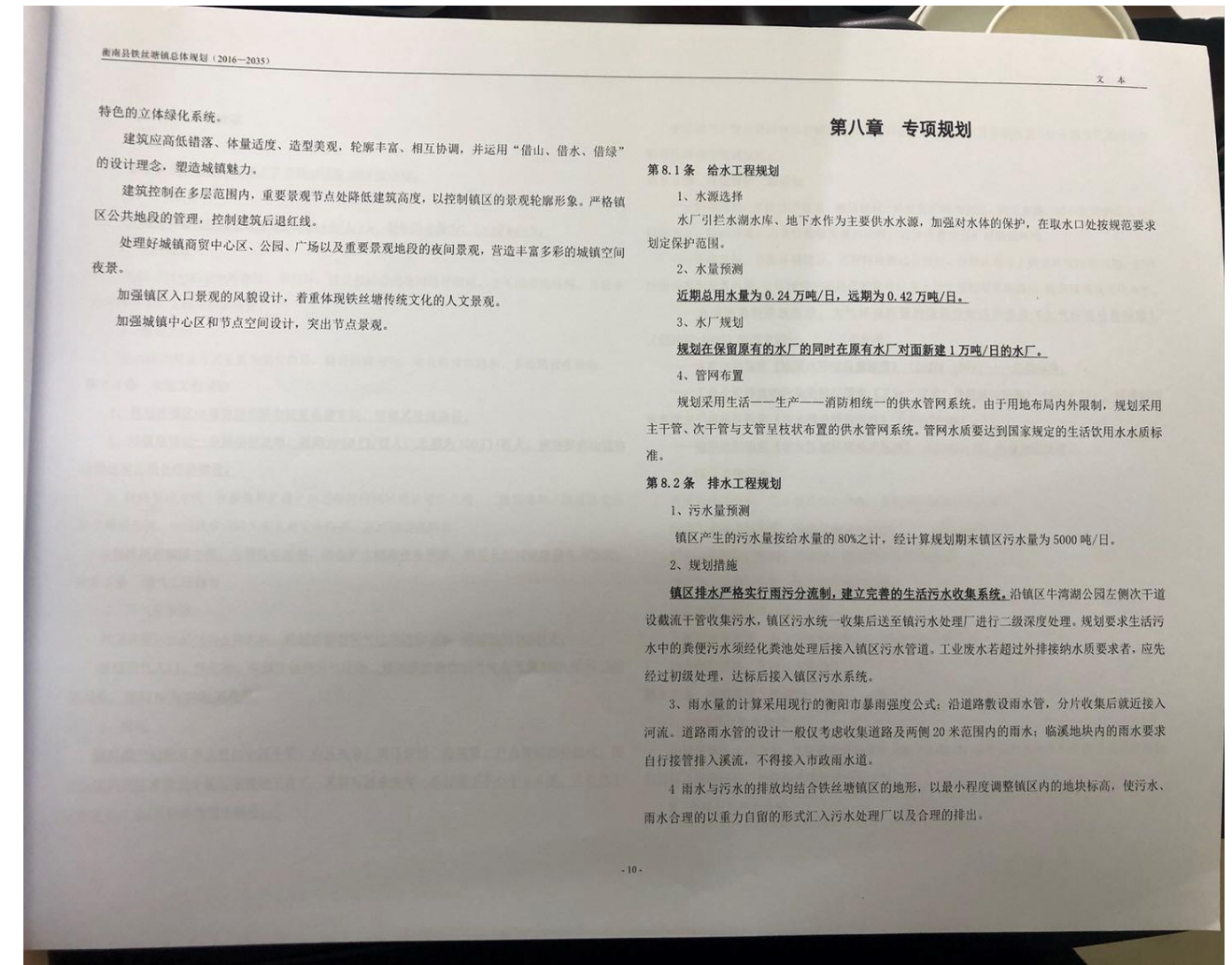
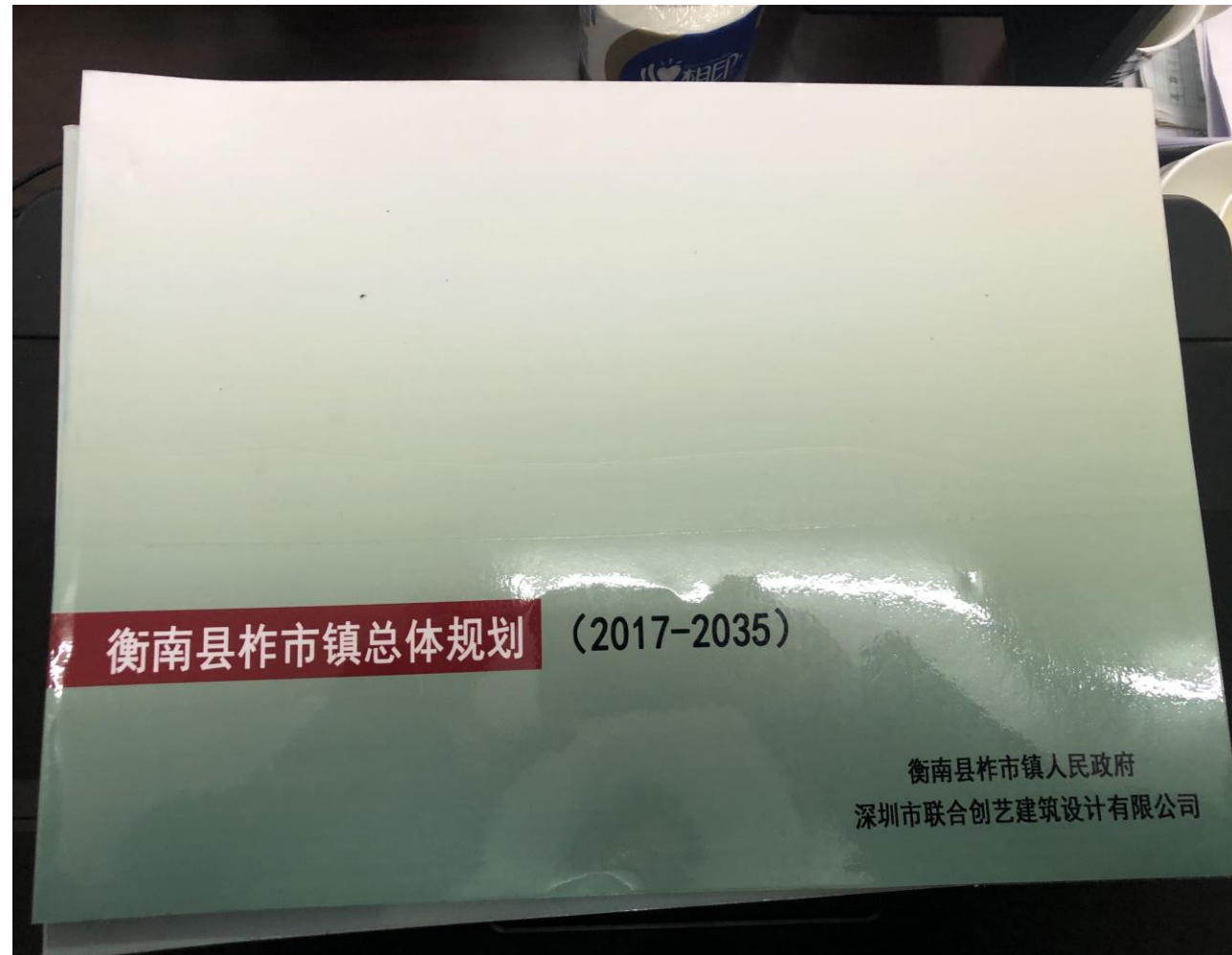


-----参考资料

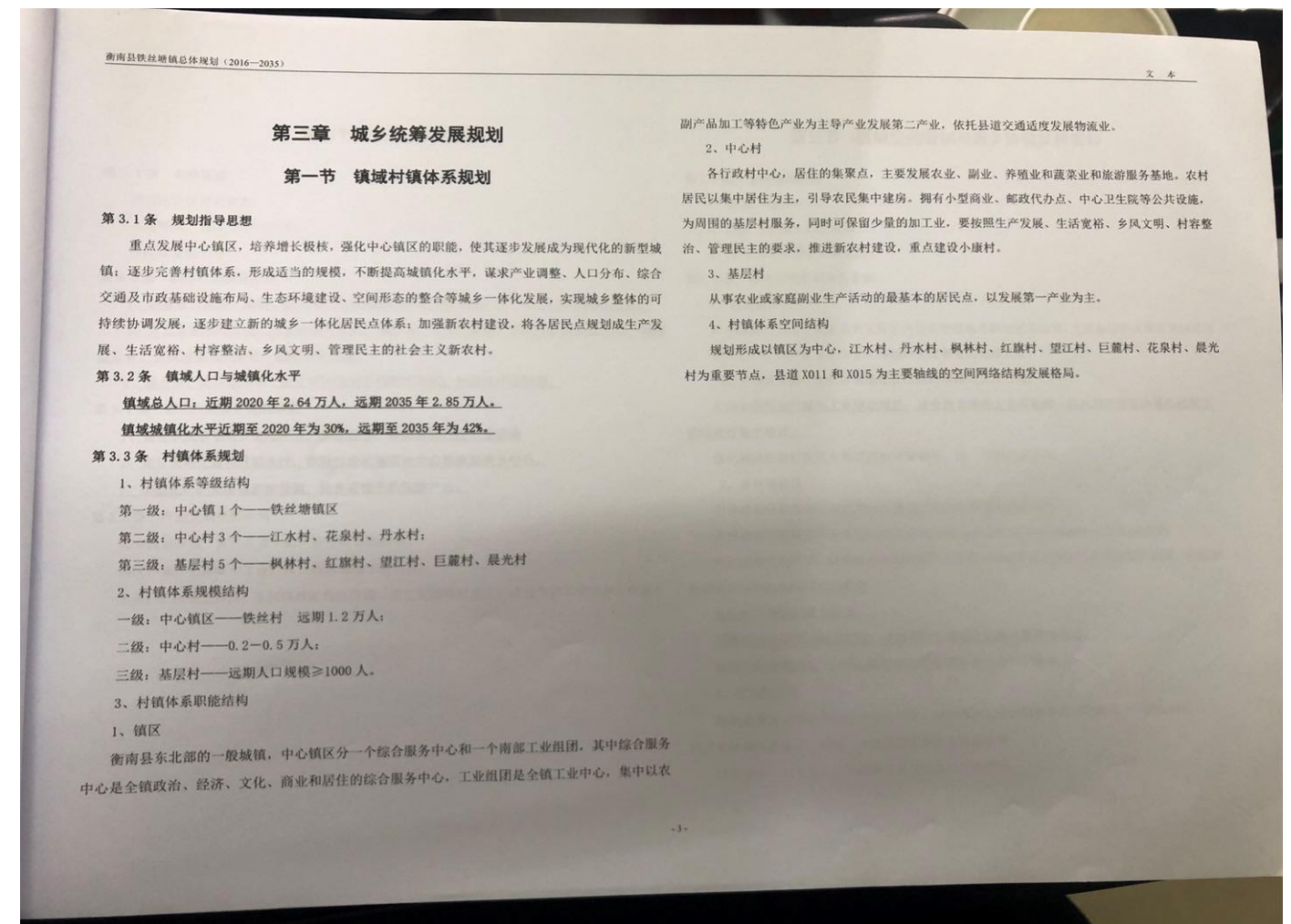
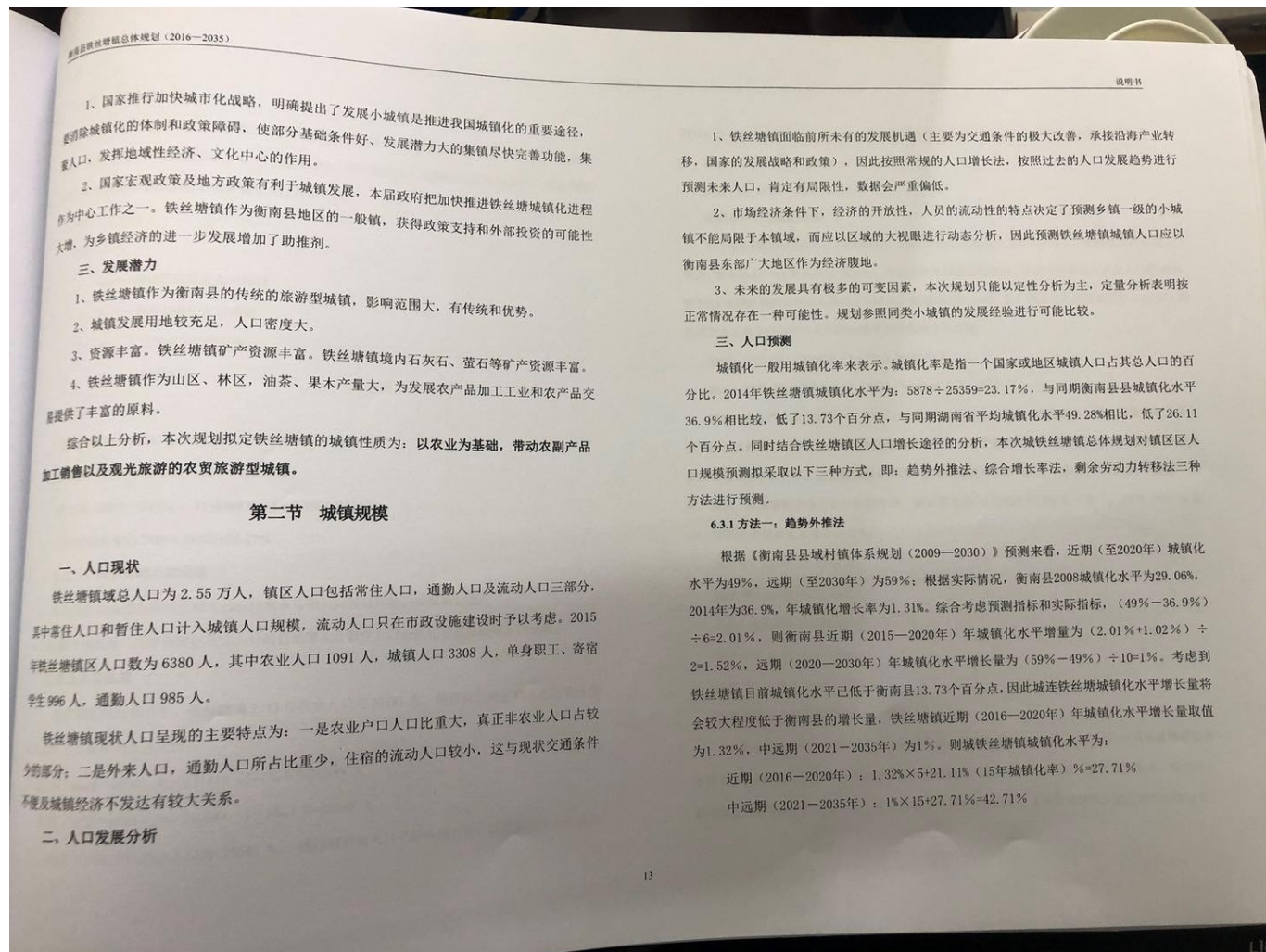
目录

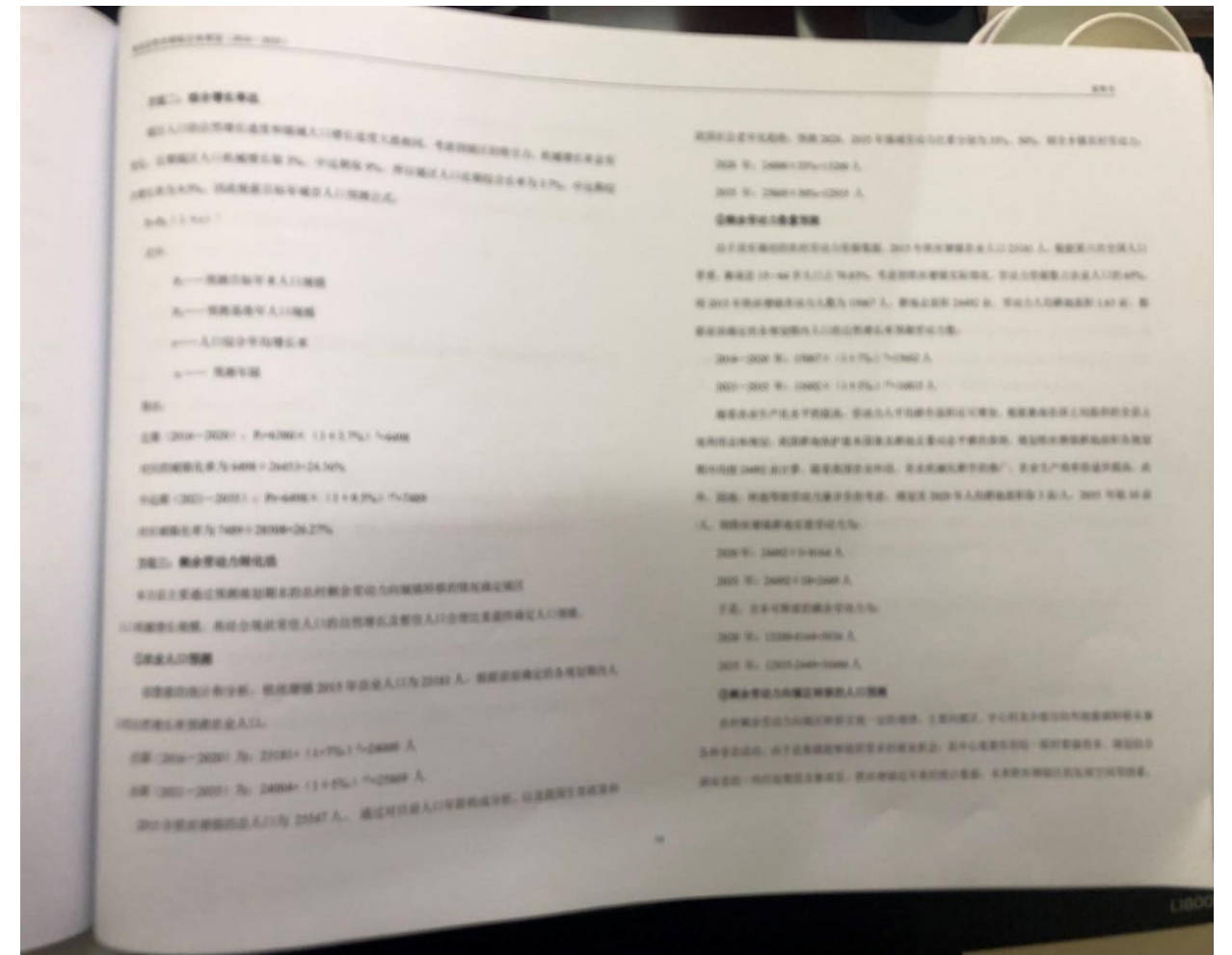
1 部分乡镇总体规划.....	1
2. 土地利用总体规划.....	1
3. 城乡污水处理一体化可行性研究报告.....	1
4. 衡南县生态保护红线.....	2
5 衡南县地表水水环境质量	3
6 衡南县乡镇振兴战略意见和农村人居环境整治三年行动计划	9
7 衡南县农村改厕重点民生实事项目自查报告	16
8 衡南县旅游发展规划	16

1 部分乡镇总体规划

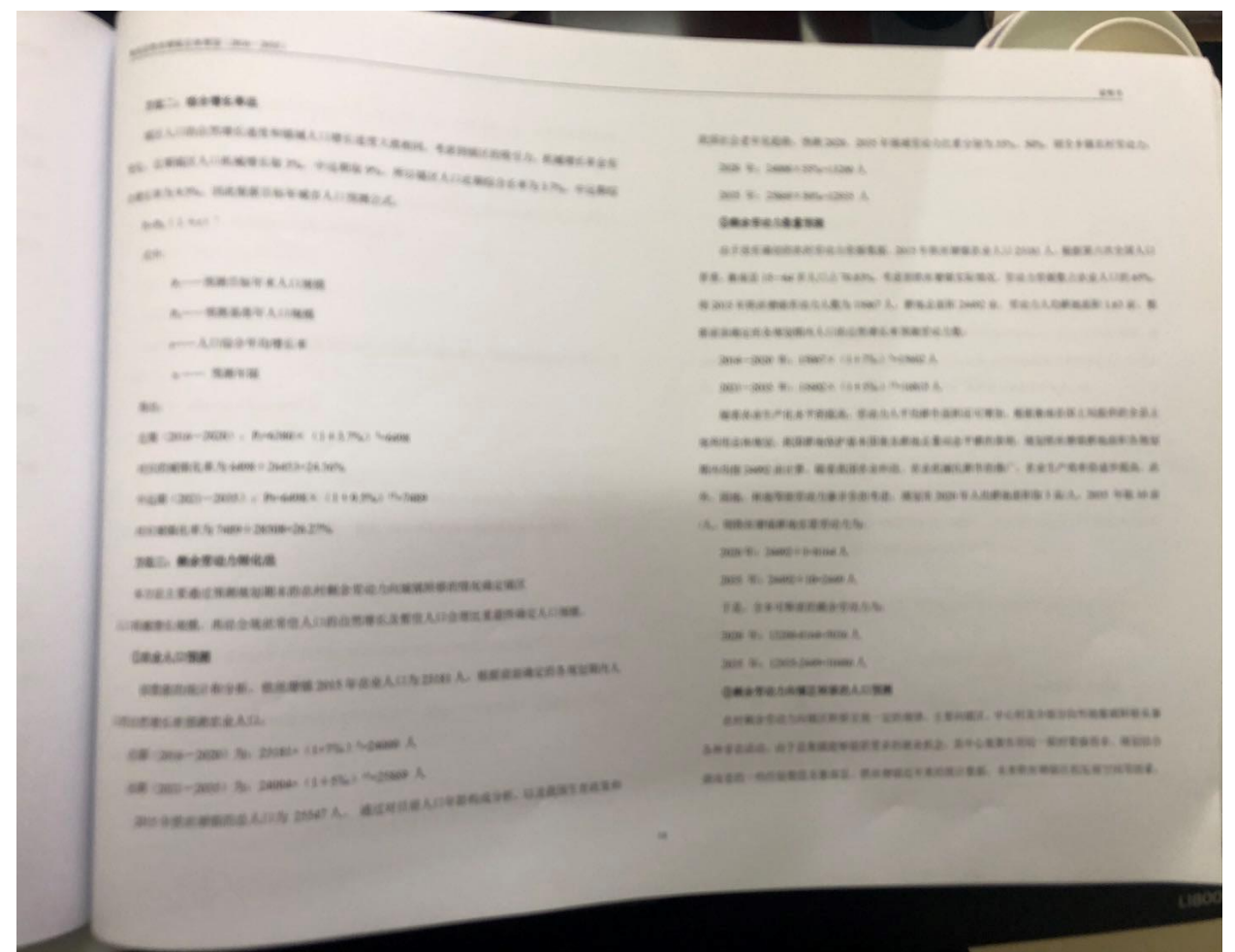
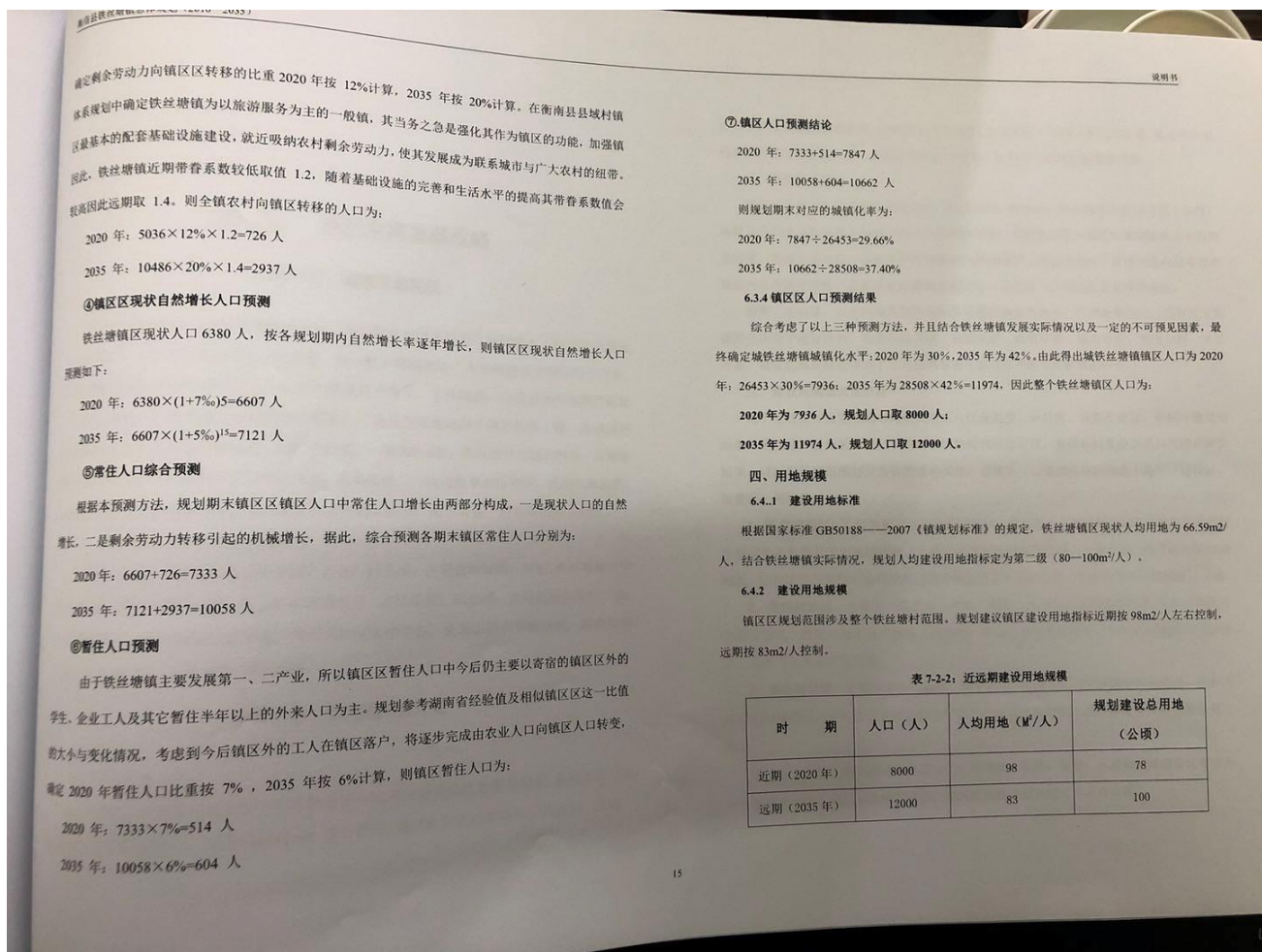


衡南县县域农村生活污水治理专项规划（2020~2035）——参考资料

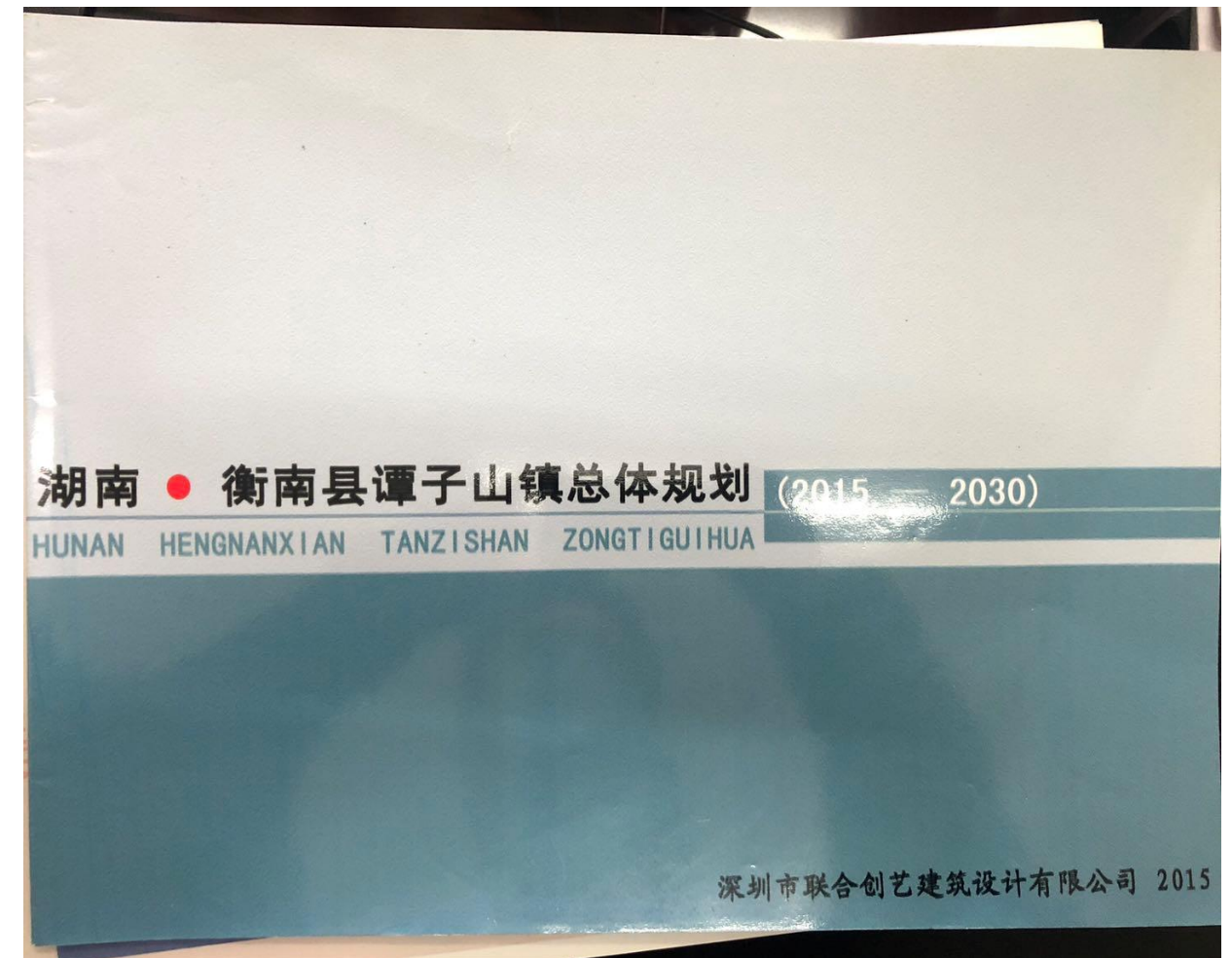
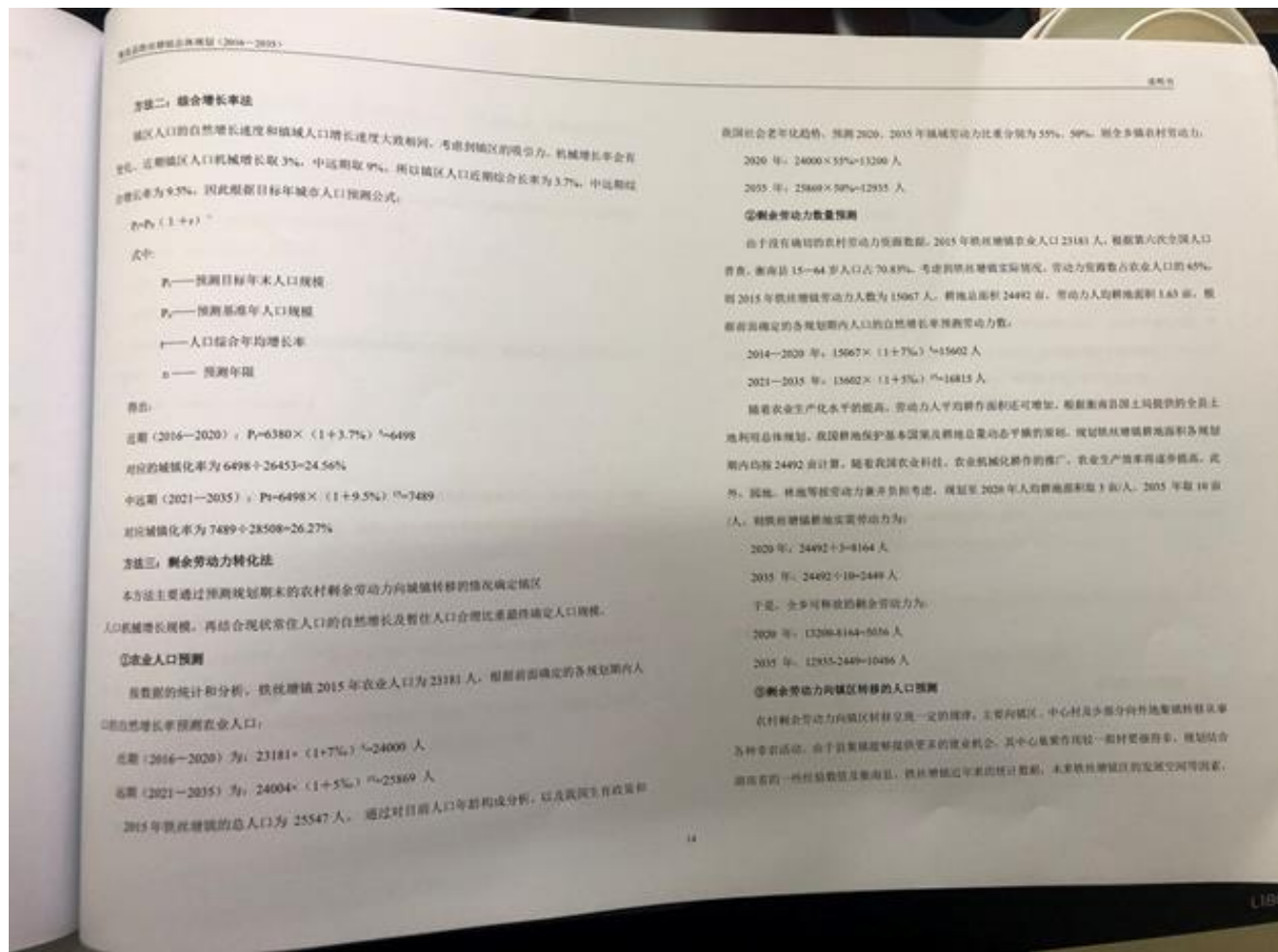




衡南县县域农村生活污水治理专项规划（2020~2035）——参考资料



衡南县县域农村生活污水治理专项规划（2020~2035）——参考资料



2. 土地利用总体规划

衡南县乡镇土地利用总体规划（2006-2020年）

（2016年调整完善方案）

（合订本）

衡南县人民政府
二〇一七年七月

衡阳市人民政府

衡政函〔2017〕45号

衡阳市人民政府

关于《衡南县乡镇土地利用总体规划（2006—
2020年）（2016年修订版）》的批复

衡南县人民政府：

你县《关于批复衡南县三塘镇等21个乡镇土地利用总体规划（2006—2020年）（2016年修订版）的请示》（南政〔2017〕6号）收悉。经研究，现批复如下：

一、原则同意《衡南县乡镇土地利用总体规划（2006—2020年）（2016年修订版）》。

二、你县要坚持经济、社会、人口、资源和环境相协调的可持续发展战略，落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，优化土地资源配置，合理布局和统筹安排各类各业各区域用地，强化土地利用总体规划的整体管控作用。严格保护耕地特别是基本农田，从严控制非农建设占用耕地，加大耕地补充力度，稳定耕地数量，提高耕地质量。严格控制建设用地总规模特别是城乡建设用地规模，合理调控城镇工矿用地增长规模和时序，整合规范农村建设用地，切实保障基础设施、城镇建设、产业发展、民生工程等合理用地需求。优化建设用地结构和布局，加大存量建设用地挖掘力，促进各项建

3. 城乡污水处理一体化可行性研究报告

资质编号：工咨甲 10120070055

衡南县住房和城乡建设局
衡南县城乡污水处理一体化 PPP 项目
可行性研究报告

北京市宾克工程咨询股份有限公司

2017年10月

设节约集约用地。

三、你县要督促各乡镇人民政府加强组织领导，认真落实土地利用总体规划提出的各项任务和措施，严格执行建设用地空间管制规划，确保规划目标实现。政府主要负责人对本行政区域范围内的土地利用总体规划和年度计划执行情况负总责，严格落实保护耕地和节约集约用地责任制。健全规划实施管理制度，强化土地利用年度计划控制，严格建设项目用地审批，加强规划实施动态监管，严格土地利用总体规划修改。加强规划宣传，提高全社会依法依规用地的意识。加强规划数据库建设，提高规划管理信息化水平。市国土资源局要切实加强对规划实施的指导、监督和检查。

附件：衡南县各乡镇土地利用总体规划主要指标控制表

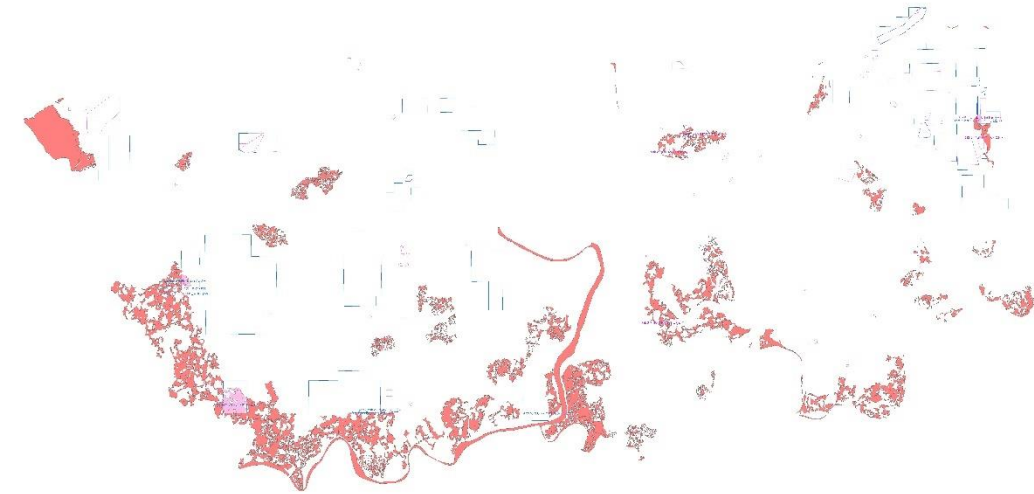


表 5-6 项目建设规模表

序号	项目	单位	数量	备注
一	各大小镇污水处理工程			
1	改扩建污水处理厂	座	1	占地 10 亩
1.1	云集镇江西片区污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	10000	
2	新建污水处理厂	座	25	共占地 119 亩，管网建设：251.9km
2.1	云集镇江东片区污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	5000	新建管网：30.5km
2.2	向阳片区污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	4000	新建管网：15.0km
2.3	车江片区污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	2000	新建管网：18.0km
2.4	江口镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	2000	新建管网：10.2km
2.5	茅市镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	1500	新建管网：11.4km
2.6	冠市镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	800	新建管网：8.6km
2.7	花桥镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	1000	新建管网：8.5km
2.8	泉溪镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	1000	新建管网：8.5km
2.9	硫市镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	1000	新建管网：8.2km

110

4. 衡南县生态保护红线



衡南县城乡污水处理一体化 PPP 项目可行性研究报告

序号	项目	单位	数量	备注
2.10	茶市镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	1000	新建管网：9.3km
2.11	泉湖镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	600	新建管网：8.0km
2.12	谭子山镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	600	新建管网：7.0km
2.13	川口片区污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	600	新建管网：8.3km
2.14	宝盖镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	600	新建管网：8.5km
2.15	近尾州镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	600	新建管网：6.0km
2.16	洪山镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	800	新建管网：8.6km
2.17	铁丝塘镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	800	新建管网：8.3km
2.18	松江镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	400	新建管网：7.4km
2.19	栗江镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	800	新建管网：9.2km
2.20	鸡笼镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	800	新建管网：8.1km
2.21	相市乡污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	800	新建管网：8.8km
2.22	廖田镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	400	新建管网：11.6km
2.23	咸塘镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	400	新建管网：2.5km
2.24	柞市镇污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	400	新建管网：6.4km
2.25	岐山办事处污水处理厂及配套污水管网工程	m ³ /d	1000	新建管网：15.0km

5 衡南县地表水水环境质量

(1) 衡南县 2019 年 1 月水环境质量现状

The screenshot shows the official website of the Hengnan County Environmental Protection Administration. The page title is "2019年1月水质报告" (2019 January Water Quality Report). The report source is listed as "衡南县环保局" (Hengnan County Environmental Protection Administration) with a timestamp of "2019-04-18 08:58:11". The report content is summarized in the following table:

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(2) 2019 年 2 月水环境质量现状

The screenshot shows the official website of the Hengnan County Environmental Protection Administration. The page title is "2019年2月水质报告" (2019 February Water Quality Report). The report source is listed as "衡南县环保局" (Hengnan County Environmental Protection Administration) with a timestamp of "2019-04-18 08:59:34". The report content is summarized in the following table:

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(3) 2019年3月水环境质量现状

① 不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808959.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏

衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

2019年3月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2019-04-18 09:01:06 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(4) 2019年4月水环境质量现状

① 不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808956.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏

衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

2019年4月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2019-07-26 08:38:58 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(5) 2019年5月水环境质量现状

不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808954.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏

衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年5月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2019-07-26 08:40:54 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(6) 2019年6月水环境质量现状

不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808951.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏

衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年6月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2019-07-26 08:41:47 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(7) 2019年7月水环境质量现状

① 不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808948.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏



衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年7月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2020-01-19 09:29:42 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	III类
2	耒水	公坪村	III类
3	蒸水	新化村	III类

(8) 2019年8月水环境质量现状

① 不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808945.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏



衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年8月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2020-01-19 09:33:29 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	III类
2	耒水	公坪村	III类
3	蒸水	新化村	III类

(9) 2019年9月水环境质量现状

不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808943.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏



衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年9月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2020-01-19 09:34:41 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(10) 2019年10月水环境质量现状

不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808940.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏



衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年10月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2020-01-19 09:35:20 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(11)2019 年 11 月水环境质量现状

① 不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808937.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏



衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年11月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2020-01-19 09:36:03 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

(12)2019 年 12 月水环境质量现状

① 不安全 | www.hengnan.gov.cn/hbj/hjzl/szlbq/20200207/i808935.html

中国政府网 | 湖南省政府网 | 衡阳市政府网 设为首页 | 加入收藏



衡南县环境保护局

网站首页 政务公开 办事服务 环境质量 互动交流

当前页面: 首页 > 衡南县环境保护局 > 环境质量 > 水质报告

请输入关键词 搜索

2019年12月水质报告

来源: 衡南县环保局 时间: 2020-01-19 09:36:56 【字体: 大 中 小】

序号	河流名称	监测点位	水质类别
1	湘江	管山村	Ⅲ类
2	耒水	公坪村	Ⅲ类
3	蒸水	新化村	Ⅲ类

6 衡南县乡镇振兴战略意见和农村人居环境整治三年行动计划

2019年5月8日

中共衡南县委办公室

清办发〔2019〕2号



**中共衡南县委办公室
衡南县人民政府办公室
关于印发《衡南县实施乡村振兴战略的意见》和
《衡南县农村人居环境整治三年行动实施方案
(2018-2020年)的通知》的通知**

各乡镇党委、人民政府，各办事处、片区服务中心，县直机关各单位：
《衡南县实施乡村振兴战略的意见》和《衡南县农村人居环境整治三年行动实施方案（2018-2020年）的通知》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

中共衡南县委办公室
衡南县人民政府办公室

—1—

—2—

（1）衡南县乡镇振兴战略意见摘要

6. 加强生态系统治理。深入开展国土绿化行动，实施“裸露山地”造林绿化、退耕还林、退耕还湿等工作。扎实推进“一江三水”保护和治理，全面推行“河长制”，开展农村山坪塘清淤。加强水土流失、坡耕地综合治理建设。加大对滥砍乱伐、毁林开荒、破坏湿地等行为的打击力度。（责任单位：县林业局、县水利局、市生态环境局衡南分局）

7. 发展循环生态农业。开展耕地质量提升行动，大力恢复发展绿肥生产，推行轮作休耕试点，实现用地与养地相结合。大力发展节水农业，推广水肥一体化技术。大力推广稻田综合种养、“猪沼果（菜茶）”等生态循环种养模式。全面推行病死动物无害化处理，实施农村沼气工程，提高畜禽粪污资源化利用率。加强农作物秸秆、废弃农膜、农药废弃包装回收利用，推广可降解农膜。（责任单位：县农业农村局、市生态环境局衡南分局）

8. 改善农村人居环境。继续推进农村卫生环境综合整治，配置环卫设施和专业清扫人员，推行组集、村运、镇集中、县处理模式，农村生活垃圾处理率达 100%。推进农村“厕所革命”，抓好农村改水改厨改厕和污水处理。加强农村房屋建管，大力整治“空心房”。推动水电路讯等基础设施向乡村延伸，实施农村安全饮水、农网改造、“村村通”、“乡村点亮”工程，到 2020 年，实现所有的乡镇、85%的行政村通自来水，100%的行政村通水泥路，努力实现自然村有线电视、光纤宽带和 4G 网络全覆盖。（责任单位：县农业农村局、县住建局、县城管和综合执法局、市生态环境局衡南分局、县水利局、县交通运输局、县文旅广体局、县电力公司、县电信公司、县移动公司）

（2）衡南县农村人居环境整治三年行动计划实施方案

衡南县农村人居环境整治三年行动 实施方案（2018-2020 年）

为深入推进乡村振兴战略实施，进一步改善农村人居环境，建设生态宜居乡村，根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《农村人居环境整治三年行动方案》、省委办公厅、省政府办公厅印发的《湖南省农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020 年）》和衡阳市委办公室、市政府办公室印发的《衡阳市农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020 年）》要求，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，把农村人居环境整治作为乡村振兴的基础工程、先导工程、关键工程，坚持与农业增效、农民增收相统一，统筹城乡发展，统筹生产生活生态，以建设美丽宜居村庄为目标，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，积极动员各方力量，有效整合各种资源，强化各项工作举措，切实增强整治实效，不断提高我县农村人居环境建设水平，为实施乡村振兴战略打下坚实基础。

（二）基本原则

1. 以人为本、突出重点。要从便民利民出发，确保实施方案最终落实到项目上，布局到具体建设内容中，植根于农民群众对美好生活的期盼里。聚焦农民反映最强烈的农村垃圾、污水、村容村貌等突出问题，聚焦“两高（高铁、高速公路）”两厢和“一江三水（湘

江、蒸水、耒水、舂陵水）”两岸及主要干道（国、省、县道）、城郊结合部等重点区域，聚焦“一拆二改三清四化”重点内容，用3年时间集中攻坚，提升农村人居环境建设水平。

2. 因地制宜、分类指导。根据各地发展基础、人口规模、资源禀赋、民俗文化等方面的差异，注重实用性与前瞻性相结合，明确重点任务、整治目标、建设标准和技术模式，分类施策。农村人居环境整治基础条件好的村庄，高标准、整建制提升农村人居环境，率先建成一批特色鲜明、生态宜居的美丽乡村，发挥示范引领作用；基本具备条件、亟需改造提升的村庄，重点完善基础设施条件；偏远村庄因地制宜进行整治，促进村容村貌明显改观；空心化严重、拟搬迁撤并的村庄，以整治脏乱差、建设清洁家园为重点，原则上不进行大的投入，实现人居环境干净整洁的基本要求。

3. 规划先行，建管并重。坚持“不规划不设计、不设计不施工”，充分发挥规划的目标引领和规范指导作用。根据各地乡村振兴战略规划及相关专项规划，推动县域统筹规划、镇域连片推进、村庄整体实施。坚持先建机制、后建工程，合理确定投融资模式和运行管护方式，推进投融资体制和建设管护机制创新，探索规模化、专业化、社会化运营机制，确保各类设施顺利建成并长期稳定运行。

4. 村民主体、共建共享。充分发挥农民群众的主体作用，尊重农民群众的知情权、参与权、决策权和监督权，调动农民参与创建的积极性、主动性，激发内生动力活力，共谋共建共管共享。

5. 分工负责、形成合力。按照省委省政府颁行的方案、目标、标准、政策，市级抓协调、抓督导、抓配套，建立县级履行实施主体责任，乡村发动群众积极参与，有关部门各负其责，形成上下联动、部门协作、有力高效的工作推进机制。

（三）行动目标。全县农村人居环境整治按上级要求一年一目标一任务，分年度有序推进，2018年搞好调研，工作谋划，全面启动的基础上，2019年按照省市“千村美丽、万村

整治”、“百村美丽、千村整治”示范创建和“一拆二改三清四化（即拆除“空心房”，推进改厕、改圈，清理农村生活垃圾、清理村内沟渠塘坝、清理畜禽粪污等农业生产废弃物，统筹做好农村净化、绿化、美化、亮化工作）”村庄清洁行动的要求，在全县开展“十村美丽、百村整治”创建行动；到2020年，全县农村人居环境明显改善，为乡村振兴战略实施取得重要阶段性成果提供有力生态支撑；基本实现村庄规划编制、生活垃圾收运处置、无害化卫生厕所改造全覆盖，生活污水处理率大幅提高，农村能源结构进一步优化，生态环境质量显著提升，生活环境干净整洁有序，管护长效机制初步建立，村民环境与健康意识普遍增强，广大农村呈现“生产美、生活美、生态美”的全新面貌。

二、重点任务

主要实施农村垃圾治理工程、农村污水治理工程、村容村貌提升工程、村庄规划覆盖工程、建设和管护机制完善工程5项重点工程。

（一）农村垃圾治理工程

1. 全面治理农村生活垃圾。深入开展农村生活垃圾专项整治，有效解决垃圾露天堆放、简易填埋等突出问题，基本建立起设施完备、技术成熟、队伍稳定、监管有力、保障可靠的农村垃圾治理长效机制，在2018年各乡镇（办事处、片区）行政村村域生活垃圾收集处理率达到90%的基础上，到2020年进一步提升农村生活垃圾无害化处理、资源化利用水平。

一是清除历史积存垃圾。开展农村非正规垃圾堆放点集中整治，集中力量、限定时间、不留死角，全面清理村庄内外、道路两侧、沟渠内、村庄周边积存的建筑垃圾和生产生活垃圾，彻底清理房前屋后的粪便堆、杂物堆，彻底解决垃圾“围村”和村内“脏乱差”问题。禁止城镇向农村堆弃垃圾。对垃圾乱堆乱倒行为，严厉查处，实施源头管控。二是建立垃圾分类、收集和转运体系。鼓励开展农村垃圾分类试点，从源头上将生活垃圾按照可堆肥垃圾、不可堆肥垃圾、可回收垃圾、有毒有害垃圾等类别分类，实现对可堆肥生活垃圾资源化利用和终

端处理。推行户分类、村收集、乡（镇）转运、县集中处理模式，推进垃圾源头减量化、收集分类化和处理资源化，2019年每个乡镇（办事处、片区）至少创建一个垃圾分类和资源化利用示范点。建立健全村庄保洁制度，按照每50—100户设置一名保洁员的标准，配备农村保洁员队伍，负责村庄巷道卫生保洁和垃圾收集；村庄内按村民居住密度合理配备垃圾收集设施，对露天垃圾池采取环保封闭措施。按照垃圾转运的交通路线和转运半径，科学合理设置垃圾转运站，有效降低运输成本，减少二次污染。在搞好试点基础上，各乡镇（办事处、片区）要结合实际加大垃圾分类处理推行力度，确定实现垃圾分类全覆盖和取缔垃圾露天堆放、简易填埋的时间表，确保2020年垃圾分类、收集和转运体系基本建成。三是抓好垃圾终端治理。以乡镇为单位，根据村庄人口分布、地形地貌、运输半径等条件，科学设置垃圾综合处置场所，合理确定垃圾处理方式。在2020年前全县建成1个垃圾焚烧发电厂，并投入使用。逐步取消简易填埋，彻底整改或取缔达不到环保标准的垃圾填埋场。

2. 全面治理农业生产废弃物。采取肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化等多种方式着力提升农作物秸秆的综合利用水平。加快可降解地膜生产技术研发和应用，培育地膜回收市场主体，鼓励地膜生产企业直接回收利用。实施废弃农药化肥种子包装物押金制度，对农药化肥种子包装物实施无害化和资源化利用。农作物秸秆综合利用率在2018年达到83%的基础上，2019年，2020年分别达到84%、85%。

（二）农村污水治理工程

1. 推进乡镇污水处理设施建设。县内国家重点镇要完成一处污水处理设施建设及管网配套。2020年前重点流域、重要交通干线、风景名胜区等范围内的建制镇要完成一处污水处理设施建设及管网配套。鼓励有条件的乡镇建设污水处理设施。开展入河排污口专项治理，逐步将各类人工湿地、较大规模化粪池等污水处理设施纳入有效监管。落实乡镇污水处理收费政策。确保到2020年实现重点镇污水处理设施“全覆盖”，建制镇生活污水处理率

达到70%以上。

2. 梯次推进行政村生活污水治理。在2018年开展农村生活污水治理行政村前期调查、调研、摸底工作的基础上，2019年，具备条件的村庄基本建成集中或分散的生活污水处理设施，对污水处理的行政村比例达到40%。2020年，对污水处理的行政村比例达到50%。

3. 开展农村厕所革命。在2018年开展农村厕所情况摸底调查，全县完成卫生厕所前期调查、调研、摸底工作的前提下，2019年，完成卫生厕所改造（新建）任务3万户；2020年，卫生厕所改造（新建）达到全县农户的85%。按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，鼓励推进农村户用厕所进院、入室，彻底拆除村庄旱厕，引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所，提高农村厕所建设管理水平。加强人口集中的自然村、村民广场、乡村集市、中小学校、乡镇卫生院等人员密集活动场所卫生公厕建设；同步实施厕所粪污无害化治理、资源化利用。

4. 开展畜禽粪污治理。各乡镇（办事处、片区）要编制畜禽养殖区域布局规划，科学划定禁养区、限养区、适养区。对家禽牲畜实行圈养，并按照减量化、无害化、资源化要求，处理畜禽排泄物。加快推进整县畜禽粪污资源化利用工作，养殖场配套建设与养殖规模相应的粪污收集、贮存、处理及利用等设施设备。全县2019年，2020年规模养殖粪污处理设施装备率分别达到90%、100%，全县畜禽粪污资源化利用率分别达到90%、90%。

5. 启动黑臭水体治理。以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。将农村水环境治理纳入河长制管理。

（三）村容村貌提升工程

重点抓好硬化、绿化、亮化、美化、序化、文化等村容村貌改造提升工程。以“十村美丽、百村整治”创建行动为抓手，持续推进农村环境综合整治全域覆盖工作。2019年，全县完成720个25户以及100人以上的自然村通水泥（沥青）路建设任务和60个村的农

村环境综合整治任务；2020年，全面完成农村环境综合整治全县域覆盖工作任务。2019年、2020年每年完成4个省级美丽乡村示范村创建工作。每年完成15个市级农村人居环境整治示范村工作任务，持续创建100个县级农村人居环境示范村的工作任务。

1. 村庄硬化。大力推进“四好”农村路建设，组织开展三年集中攻坚行动，全面改善农村路网状况。加快推进农村道路硬化，实现穿村公路和村内主干道硬化全覆盖，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。启动实施村内道路“户户通”工程，严格执行《村庄道路建设规范》，同步设计施工给水、排水、电力、通信、绿化等基础设施，并预留管线埋设空间。结合特色村庄建设，利用本地资源，因地制宜选择混凝土、沥青、砖石、卵石等路面材料，采用地方建筑元素进行生态化铺装，保护和延续村庄风貌。

2. 村庄绿化。选用本地乡土树种，在村庄周边、庭院宅旁、村内道路河渠两侧栽种，建设绿美村庄。到2020年，全县村庄绿化率达到30%以上，70%以上的村庄达到绿色村庄标准。

3. 村庄亮化。在村庄主要道路两侧、文化广场、学校、村民中心等重要场所安装照明设施，科学设置照明设施间距，推广使用节能灯具和新能源照明。在主要巷道按需要设置照明设施，方便群众夜间出行。有条件的村庄，向小街小巷延伸。

4. 村庄美化。以“一拆二改三清四化”为重点，整治村庄公共空间和庭院环境。规范村民建房，在坚持“一户一宅”、“建新拆旧”的前提下，推进“空心房”整治，拆除残垣断壁，复耕复绿。积极开展美丽庭院创建行动。

5. 村庄序化。加强和规范地名管理和地名标志设置，满足农村基础建设和人民生活的需要，按照国家标准《地名标志》（GB17733-2008）和地名管理有关规定，设置村、街、路、巷、门户等地名标志牌。

6. 村庄文化。挖掘本地传统文化，加大历史文化名村和传统村落保护力度，编制村庄

保护发展规划，开展村镇历史文化遗存普查，建立县级传统村落名录，完善传统村落警示和退出机制。加强对古居、古街、古井、古树、古桥、匾额等历史文化要素的保护利用，注重注入旅游元素发展乡村旅游。弘扬传统红色文化、农耕文化，加强优秀非物质文化遗产的保护和传承，延续村庄传统文脉。

7. 创建文明村镇。按照市里要求，加快推进乡风文明建设，创建一批国、省、市文明村镇。至2020年，力争全县50%以上行政村成功创建县级以上文明村镇。要把农村人居环境整治工作、村规民约健全、移风易俗、有序规范烟花燃放和长期开展健康有益的活动等作为文明村镇创建的重点，明确文明村镇奖励措施。

（四）村庄规划覆盖工程

到2019年年底，全县村庄规划覆盖率达到100%。

1. 科学编制村庄规划。推行“多规合一”，统筹衔接县镇国土空间规划、国民经济和社会发展规划、生态环境保护规划等，全面完成县域乡村建设规划编制或修编。按照符合农村实际、满足农民需要、体现乡村特色要求，优化村庄功能布局，突出实用性，明确人居环境整治重点，实现农房建设有规划管理、行政村有村庄整治安排、生产生活空间布局合理。

2. 完善规划编制机制。推行政府组织领导、村委会发挥主体作用、技术单位指导、农民参与的村庄规划编制机制。探索建立驻镇规划师制度和选派规划设计、建筑设计专业技术人员等方式，强化村庄规划指导，充分发挥技术人才及运营团队的专业作用。突出村委会和村民在规划编制中的主体作用，建立村民广泛参与机制，让村民参与、了解和认同规划，实现村民对规划要求的自我管理。

3. 加强村庄规划管理。推进实用性村庄规划编制实施，将村庄规划的主要内容纳入村规民约。强化规划权威性，规划一经批准，必须严格执行，不得随意更改；确需调整修改的，要按照规定程序报原批准机关批准。加大规划实施检查力度，对违反规划的行

为，按规定追究相关部门和人员的责任。健全镇街规划建设管理机构，充实人员力量，加强乡村建设规划许可管理，建立健全违法用地和违法建设查处机制。

（五）建设和管护机制完善工程

明确乡镇党委和政府以及有关部门、运行管理单位责任，基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制。鼓励专业化、市场化建设和运行管护，推行城乡垃圾污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理。推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。加快推进建立垃圾、污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。支持村级组织和农村“工匠”带头人等承接村内环境整治、村内道路、植树造林等小型涉农工程项目。组织开展专业化培训，把当地村民培养成为村内公益性基础设施运行维护的重要力量。简化农村人居环境整治建设项目审批和招投标程序，降低建设成本，确保工程质量。

三、保障措施

（一）强化组织领导

各级党委、政府要高度重视、强化责任，把农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的重要内容，完善县级履行主体责任和对实施效果负责，乡镇（办事处、片区）具体实施的工作推进机制。县委、政府为履行主体责任和确保实施效果、成立县改善农村人居环境工作领导小组，县委专职副书记任组长，县人大、县政府、县政协分管联系农业农村工作的县级领导任副组长，县农业农村局、县财政局、县发改局、县住房和城乡建设局、县城管和综合执法局、县水利局、市生态环境局衡南分局、县交通运输局、县林业局、县自然资源局等单位主要负责人为领导小组成员。领导小组下设办公室，办公室设县农业农村局，具体负责组织、指导、协调开展改善农村人居环境工作。各乡镇（办事处、片区）要制定农村人居环境整治三年行动方案，明确工作目标、重点任务、年度计划、责任分工、保障措施。

（二）强化部门责任

县农业农村局具体负责统筹协调、组织推动和督导考核，负责推进农村厕所革命、农业生产废弃物污染治理和村容村貌提升工作及“十村美丽、百村整治”创建行动。县自然资源局落实农村建房“一户一宅”和“建新拆旧”政策。县财政局要根据农村人居环境整治任务的资金需求，做好资金筹措工作。县发改局要做好项目统筹，争取中央预算内资金支持。县住房和城乡建设局、县城管和综合执法局要负责农村生活垃圾治理和农房建设管理工作。县水利局负责清淤疏浚等工作。市生态环境局衡南分局负责农村生活污水治理、农村黑臭水体整治、农村环境连片综合整治工作。县交通运输局负责农村道路建设。县林业局负责农村增绿和护绿。其他部门要参照国家、省、市有关工作职责分工，做好全县农村人居环境整治相关工作的落实推进。

（三）强化资金保障

建立多元投入机制，各级政府要将农村人居环境整治资金列入年度财政预算，建立完善财政投入稳定增长机制。从今年起，县人民政府连续三年每年安排改善农村人居环境工作专项资金，实行以奖代补。专项资金主要用于解决镇、村两级人居环境整治基础设施建设及运转经费。以县为平台，整合各类涉农项目资金集中使用，重点向农村人居环境整治工作倾斜。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，通过特许经营等方式吸引社会资本参与项目建设和运行。倡导乡贤文化，以乡情乡愁为纽带吸引和凝聚各方人士支持农村人居环境整治。加大土地政策支持，通过城乡建设用地增减挂钩、农村土地综合整治等产生的土地指标收益，优先用于支持农村人居环境整治项目建设。鼓励农村集体经济组织通过依法盘活集体经营性建设用地、空闲农房及宅基地、动员农民投工投劳等途径，筹措资金用于人居环境整治。

（四）强化村民自治

完善民主决策机制，严格落实“一事一议”和村务财务公开制度。对农村人居环境治理

工作中的重大事项，要依法召开村民会议或村民代表会议研究决定，确保各项决策具有广泛的群众基础。建立农村人居环境整治项目公示制度，保障村民知情权、参与权、监督权。指导村“两委”按照法定程序制定或修订村民普遍认可、易于推行的村规民约，将公共环境卫生整治、基础设施建设管护、历史遗迹与特色景观保护、民俗文化遗产、良好生活习惯培养等内容纳入村规民约，明确村民负责庭院内部和房前屋后环境整治、缴纳保洁费、投工投劳等方面的具体责任和义务。鼓励成立农村环保合作社，引导村民承担一定日常保洁和维护义务，村民自治组织或村集体经济组织主要负责村内公共空间整治任务。

（五）强化典型示范

各乡镇（办事处、片区）要结合本地实际，按照“基本型（一拆二改三清）”、“标准型（一拆二改三清四化）”、“示范型（一拆二改三清四化加村容村貌提升）”的工作要求，深入开展试点示范，总结并提炼出一系列符合当地实际的垃圾污水等环境整治技术、方法，以及能复制、易推广的建设和运行管护机制。2019年重点开展示范乡镇创建活动，在全县选择1-2个重视程度高、人居环境整治力度大、成效好的乡镇作为典型示范。

（六）强化人才保障

健全标准体系，结合实际研究制定农村垃圾分类和治理等规范性文件；加强技术指导，从规划设计、市政工程、环境保护等领域聘请专家，建立农村人居环境整治专家库，提供决策咨询和技术指导，建立专业技术人员驻村指导制度；加大人才支持，加快培养乡村规划设计、建筑设计、项目建设运行等方面的技术和管理人才，动员规划师、建筑师、工程师等方面的技术力量下乡，加强乡村建筑工匠管理，培养一批传承古法技艺的乡村建筑工匠，原则上每村至少培养一名工匠带头人。

（七）强化考核奖惩

将农村人居环境整治工作纳入全县绩效考核范畴，在绩效考核中安排一定的分值对乡

镇（办事处、片区）进行考核。完善检查评比机制。通过明查或暗访的方式，每季度对农村人居环境整治工作进行两次检查，每半年进行一次讲评，年终排名站位。建立奖惩兑现机制。按照“奖优罚劣”的原则，年终，对排名靠前的乡镇给予奖补，对排名靠后的乡镇给予处罚。建立责任追究机制。将农村人居环境整治工作与单位和干部评先评优紧密挂钩，作为单位和干部考评的重要依据。对连续两个季度考评排名后2位的乡镇（办事处、片区）给予通报批评，由县委、县政府领导对其党政主要负责人进行约谈，责成限期整改；对连续三个季度考评排名后2位的乡镇（办事处、片区），其党政主要领导要在县电视台和衡南手机报上公开作检讨。

（八）强化宣传引导

充分利用报刊、广播、电视、网络、微信公众号等媒体，加强舆论宣传，积极推广各地好典型、好经验、好做法，提高农村居民生态文明健康意识，引导广大农民群众积极投身农村人居环境改善工作。组织开展美丽庭院、星级家庭评选等活动，增强农民保护人居环境的荣誉感。将农村人居环境作为加强思想道德建设的重要内容，大力褒扬乡村新风，纠正不良风气和陋习，规范村民行为习惯，积极营造和谐文明的社会新风尚。

7 衡南县农村改厕重点民生实事项目自查报告

（1）摘要

我县下辖 24 个乡镇（办事处、筹备组），375 个行政村，68 个涉农社区（居委会），县域面积 2689 平方公里，现有农村人口 97.14 万人，农户 209925 户。2019 年年初，全县普通卫生厕所户数 169993 户、占比 80.97%，非卫生厕所户数 25490 户、占比 12.14%，无厕所户数 14442 户、占比 6.88%。截止 12 月 20 日，我县完成全年改厕任务 23000 户。全县共计安排 24 个乡镇、102 个行政村整体推进农村改厕，其中，泉溪镇整镇推进农村户厕改（新）建。

8 衡南县旅游发展规划

衡南县旅游发展总体规划 （2009~2025）

衡南县旅游局

深圳麟德旅游规划顾问有限公司

长沙景程旅游景观设计有限公司

衡南县人民政府

南政函[2009]142号

衡南县人民政府 关于同意《衡南县旅游发展总体规划》的批复

县旅游局：

你局《关于提请县人民政府批准〈衡南旅游发展总体规划〉的请示》收悉。经研究，现批复如下：

一、原则同意《衡南县旅游发展总体规划》。

二、规划符合国家旅游规划通则要求。旅游资源调查分析深入，旅游业发展竞争力和SWOT分析符合实际，客源市场分析到位，营销策划有一定的创新，发展战略与目标较准确，空间布局合理，旅游产品开发工作深入，规划内容全面，具有科学性、前瞻性和较强的可操作性，对衡南旅游业发展具有指导意义。

三、《衡南县旅游发展总体规划》是我县旅游业开发建设保护的重要依据，希望各相关镇、各相关部门按照规划的要求，确立大旅游的发展理念，加快编制有关重点区域、重

点项目的详细开发规划，同时调动各方面的积极性，按照规划要求，认真组织实施，并加强对规划实施的指导、监督和检查工作，全面落实规划提出的战略目标、阶段性目标和各项规划，努力开创我县旅游业发展的新局面。

此复。



二〇〇九年八月二十七日

