**2021年度衡南县国土空间总体规划衡南县村庄规划财政专项资金支出绩效自评报告**

**一、项目概况**

衡南县国土空间总体规划（2020-2035年）、衡南县村庄规划编制

（一）项目单位基本情况

湖南省建筑设计院集团股份有限公司是一家管理体系健全、技术实力雄厚、设施装备完善的大型综合性设计研究院。是全国建筑业技术创新先进企业，湖南省高新技术企业。连续多年荣获省市“守合同重信用单位”称号，并荣获国家“守合同重信用企业”、“全国建筑设计行业诚信单位”、省“诚信经营示范单位”荣誉称号。六十多年来，完成设计和工程总承包等各类项目12000余项，业务遍及国内24个省（直辖市）、澳门特区以及海外42个国家。

湖南省第二测绘院成立于1974年，是直属于湖南省自然资源厅的公益二类事业单位，2020年加挂“自然资源湖南省卫星应用技术中心”牌子，2021年成功申报“自然资源部南方丘陵区自然资源监测监管重点实验室”，拥有辐射全省的自然资源调查监测中心，并与武汉大学、中国航天科技集团五院508所、湖南科技大学等单位联合成立了湖南省自然生态系统碳汇监测研究室，是湖南省唯一一家具有航空摄影（甲级）资质的单位，具有甲级测绘资质、甲级土地规划资质，主要承担全省遥感影像统筹、自然资源调查监测、自然资源卫星应用体系建设的技术性、事务性工作，是服务全省自然资源管理的重要技术保障力量。

湖南天湘和信息科技有限公司成立于2010年4月，是一家专注于地理空间大数据挖掘与应用和自然资源信息化建设的技术创新型企业。天湘和以“构建共享平台、融合时空数据、服务社会需求、共建数字大国”为目标，以3S技术为基础，依托云计算、大数据、人工智能、5G等新技术，聚集“智慧城市数字底板平台及自然资源空间规划等多领域智慧化应用”、“数据获取与融合治理”、“测绘装备解决方案”三大主体业务，不断加强自主研发和创新能力，为政府智慧化管理、决策提供大数据支撑。该司是国家高新技术企业、双软企业、科技创新小巨人企业，具备测绘地理信息乙级资质，是中国地理信息产业协会会员单位、湖南省测绘地理信息学会常务理事单位、湖南省地理信息产业协会理事单位；公司是AAA级信用企业，通过了ISO环境管理体系认证、ISO职业健康安全管理体系认证、ISO质量管理体系认证，拥有软件著作权16项，已申请2项发明专利进入实质审查阶段，注册商标10个；公司曾荣获2次全国测绘地理信息优秀工程金奖、1次中国测绘科技进步二等奖、1次湖南省测绘地理信息科技进步一等奖，2015年和2017年均被评为中国地理信息产业最具活力中小企业，2019年被评为湖南省地理信息产业十强企业。

武汉思成规划设计有限公司成立于2013年07月01日，经营范围包括建筑、园林及土地整治规划设计；土地规划调整；城市、产业园及生态环境规划；环境影响、土地节约集约评价；土地预审及登记代理；地质灾害危险性评估；工程测量；地籍、地形图及大地测绘；上述经营代理项目的信息数据建库；不动产登记代理；林业勘测。（依法须经审批的项目，经相关部门审批后方可开展经营活动）武汉思成规划设计有限公司具有16处分支机构。

城印国际城市规划与设计（北京）有限公司成立于2006年8月，城乡规划甲级资质、土地规划乙级资质，主要从事城乡规划、建筑设计、景观设计、低碳智慧、产业发展、业态策划、城市交通、地下空间等方面的一体化工作。

友谊国际工程咨询股份有限公司规划咨询业务总部成立于2011年，主要从事土地利用规划编制（国土空间规划、村庄规划等）、评估及修改，基准地价评估、农用地分等定级，国有建设用地供用计划和储备计划编制，开发区土地集约利用评价、国土资源调查，土地综合整治项目、土地开发项目可行性研究、规划设计、施工设计及竣工资料编制，城乡建设用地增减挂钩项目实施方案及设计编制，全域土地综合整治实施方案及设计方案、土地复垦方案编制，测绘服务，水利水电及交通道路工程设计，水土保持方案编制、上图入库、土地报批等工作。具有土地规划乙级资质、测绘乙级资质、湖南省耕地质量等别评价资质、湖南省省级以上投资土地综合整治项目设计资质、湖南省土地复垦编制单位资质。

湖南蓝博湾地理信息科技有限公司成立于2016年12月，位于衡阳市华高新区三江路18号环保花园1号楼103室。另外在长沙市设有湖南蓝博湾地理信息科技有限公司长沙分公司。公司经营范围：测绘地理信息软件开发；测绘设备开发与销售；测绘航空摄影，摄影测量与遥感，地籍测绘，房产测绘，行政区域界线测绘，市政工程测绘，水利工程测绘，城乡规划用地测绘，地下管线测量，工程测绘，地形测绘服务；测绘地理信息技术咨询与服务；地理信息系统工程，不动产登记代理服务；地质勘查技术服务；地质灾害治理工程勘查；工程勘查设计；土地、资产评估；建设项目社会稳定风险评估；水土保持方案编制；土地规划设计咨询等。具有国土空间规划乙级资质和测绘乙级资质。

湖南省地质测绘院创建于1958年5月，隶属于国土资源部湖南省地勘局，为该局测绘产业中的骨干核心单位、国家首批甲级测绘资格获证单位、湖南省百家诚信印刷企业、湖南省科技咨询甲级单位、湖南省土地规划机构甲级单位、档案工作规范化管理省特级单位、国家测绘学会团体会员单位、全国软件正版化工作示范单位，曾荣获原地矿部“地质找矿功勋单位”荣誉称号，于2002年7月在全省测绘行业中率先通过ISO9001：2000国际质量体系标准认证。

（二）项目年度预算绩效目标、绩效指标设定情况，包括预期总目标及阶段性目标；项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围。

项目预期成果是《衡南县国土空间总体规划（2020-2035）》文本、说明、相关图件以及数据库形式呈现。该成果将作为指导衡南县发展的法定文件。

村庄规划成果为各村庄规划文本、图纸。该成果作为村庄发展的指引文件。

国土空间总体规划主要内容包括：

**（1）战略目标。**提出县域国土空间发展目标，明确各项约束性和引导性指标。制定近期目标，与国民经济和社会发展“十四五”规划做好衔接。

**（2）空间格局。**在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价（以下称双评价）基础上，根据主体功能区规划的定位，确定县域国土空间保护、开发、利用、修复、治理总体格局，构建多中心、网络化、组团式、集约型的城乡国土空间格局；明确区域协同视角下的全域城镇体系；明确县域交通基础设施网络格局、生态保护格局、历史文化保护格局、城乡开发利用格局等；统筹优化划定生态保护、永久基本农田、城镇开发三条空间控制线，明确管控要求，合理控制整体开发强度；确定开发边界内集中建设地区的布局，明确县城主要发展方向、空间形态和用地构成。

**（3）要素配置。**明确全域山、水、林、田、湖、草等各类自然资源保护、修复的规模和要求；明确交通、市政等重大基础设施规划布局和廊道控制要求，以及重要交通枢纽地区选址和轨道交通走向；提出公共服务设施建设标准和布局要求；对总体城市设计、城乡风貌特色、历史文脉传承、蓝绿空间建设等提出原则要求。

**（4）国土整治。**明确国土空间生态修复目标、任务和重点区域，安排国土综合整治和生态保护修复重点工程的规模、布局和时序；明确自然保护地范围，提出生态保护修复要求，提高生态空间系统性和完整性；明确自然灾害防治主要目标和措施；开展耕地后备资源评估，明确补充耕地集中储备区规模和布局，统筹推进农村土地综合整治；提出城市更新的原则要求，优化土地利用结构，提高用地效率。

**（5）分解落实。**在总体规划中提出分阶段规划实施目标和重点任务，明确近期行动计划；明确对各专项规划的指导和约束性要求；提出对控制性详细规划的分解落实要求，健全规划实施传导机制。

**（6）政策措施。**建立健全从总体规划到相关专项规划、详细规划，从县到乡镇的规划传导机制；明确国土空间用途管制、转换和准入规则，严格耕地、自然保护地、生态保护红线、生态敏感脆弱区等特殊区域的用途管制；完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具，完善规划实施措施和保障机制。

村庄规划主要内容包括：

以第三次国土调查土地利用现状数据为基础,按照省自然资源厅发布的《湖南省村庄规划编制技术大纲(试行》》以及《湖南省村庄规划编制工作指南(试行》要求,规范数据标准及成果表达,真正做到城乡规划和土地利用规划等各类规划有机融合,实现在村域层面“多规合一”的要求编制。

**二、项目资金使用及管理情况**

（一）项目资金到位情况分析。项目计划资金为：国土空间总体规划1038.8万元，2021年度支付320万元，村庄规划总金额1871.04万元，2021年度支付604万元，已按计划全部到位，项目资金到位情况较好。

（二）项目资金使用情况分析。项目资金主要使用于支付技术单位合同约定的规划项目编制费用。

（三）项目资金管理情况分析。项目资金管理按照相关要求进行，建立专项资金管理台账，符合财政专项资金管理规定及单位资金使用管理要求，项目资金管理情况较好。

**三、项目组织实施情况**

（一）项目组织情况（包括项目招投标情况、调整情况、完成验收等）分析。项目已按照要求完成立项申报程序，中期根据实际完成情况对项目的目标任务、完成时间、主要内容等进行适时调整，已使项目进展符合预期，保证项目顺利进行。同时，项目按照规定时间完成验收。总体而言，项目组织情况较好。

（二）项目管理情况（包括项目管理制度建设、日常检查监督管理等情况）分析。按照GB/T19001-2008idt ISO9001:2008标准规定，对质量管理体系进行策划并按要求建立质量管理体系，形成文件，加以实施和保持，并持续改进。质量管理体系文件包括：质量管理手册（含质量方针、目标）、程序文件、工作文件、质量记录。识别质量管理体系所需的过程及应用；确定这些过程的顺序和相互作用；确定为确保这些过程的有效运作和控制所需的准则和方法；确保可以获得必要的资源和信息，以支持这些过程的运作和监视；测量、监视和分析这些过程；实施必要的措施，以实现对这些过程所策划的结果，以及对这些过程的持续改进。

质量管理体系过程包括：文件和资料控制；质量记录控制，管理职责规定及管理评审控制；资源管理；产品实现过程控制（包括：建设工程顾客要求的识别和评审与沟通；采购控制，设计过程控制；产品标识和可追溯性控制；顾客财产管理，产品较符合交付后服务控制等）；顾客满意度测量与控制；内部审查、产品监视和测量；不合格品控制；数据分析； 持续改进及纠正和预防措施控制。

**四、项目产出情况**

（一）项目实施的实际产出数与计划产出数的比率情况及分析。项目预期产出《衡南县国土空间总体规划（2020-2035）》、各村村庄规划成果，实际按要求产出，实际产出数与计划产出数的比率为100%。

（二）项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率情况及分析。项目预期完成时间为2022年12月。

（三）项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率情况及分析。项目预期质量完成计划的经济指标和社会指标，该成果将作为指导衡南县发展的法定文件。

（四）完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率情况及分析。

由于目前项目尚未完全完成，故无法计算实际成本。

**五、项目效果情况**

（一）项目绩效目标完成情况分析。将项目支出后的实际状况与申报的绩效目标对比，从项目的经济效益、社会效益、生态效益和可持续性等方面进行量化、具体分析。

**1、经济效益**

针对衡南县，提出县域国土空间发展目标，明确各项约束性和引导性指标。制定近期目标，与国民经济和社会发展“十四五”规划做好衔接。

**2、社会效益**

在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价（以下称双评价）基础上，根据主体功能区规划的定位，确定县域国土空间保护、开发、利用、修复、治理总体格局，构建多中心、网络化、组团式、集约型的城乡国土空间格局；明确区域协同视角下的全域城镇体系；明确县域交通基础设施网络格局、生态保护格局、历史文化保护格局、城乡开发利用格局等；统筹优化划定生态保护、永久基本农田、城镇开发三条空间控制线，明确管控要求，合理控制整体开发强度；确定开发边界内集中建设地区的布局，明确县城主要发展方向、空间形态和用地构成。具有一定的社会效益。

**3、生态效益**

明确国土空间生态修复目标、任务和重点区域，安排国土综合整治和生态保护修复重点工程的规模、布局和时序；明确自然保护地范围，提出生态保护修复要求，提高生态空间系统性和完整性；明确自然灾害防治主要目标和措施；开展耕地后备资源评估，明确补充耕地集中储备区规模和布局，统筹推进农村土地综合整治；提出城市更新的原则要求，优化土地利用结构，提高用地效率。具有一定生态效益。

（二）项目效果目标未完成原因分析。项目效果目标已初步完成。

**六、其它需要说明的问题**

（一）后续工作计划。后续将完成将深入研究城镇群各项指标内容，形成更加科学的指导文件，向湖南省，乃至全国推广。

（二）主要经验及做法、存在问题和建议（包括资金安排、使用过程中的经验、做法、存在问题、改进措施和有关建议等）

主要经验：从规划编制审查的角度出发，明确政府事权，区分修改与新编的审批要求，区分技术性和符合性审查的核心技术内容。

存在问题：在项目中存在技术研究不够深入的问题。

改进措施：在后续工作进展中，加强对项目管控。