**衡南县农村宅基地和集体建设用地房地一体确权登记服务政府采购项目**

**财政专项资金支出绩效自评报告**

**衡南县自然资源局**

**二〇二二年四月**

目录

[一、项目基本情况 3](#_Toc48920028)

[（一）项目概况 3](#_Toc48920029)

[（二）项目绩效目标 3](#_Toc48920030)

[二、项目单位绩效报告情况 4](#_Toc48920031)

[三、绩效评价工作情况 4](#_Toc48920032)

[（一）绩效评价目的 4](#_Toc48920033)

[（二）绩效评价原则、评价指标体系、方法 4](#_Toc48920034)

[（三） 绩效评价工作过程 5](#_Toc48920035)

[四、绩效评价指标分析情况 6](#_Toc48920036)

[（一）项目资金情况分析 6](#_Toc48920037)

[（二）项目实施情况分析 7](#_Toc48920038)

[（三）项目的效率性分析 8](#_Toc48920039)

（四）项目的效益性分析.........................................................9

[五、综合评价情况及评价结论 9](#_Toc48920040)

[六、绩效评价结果应用建议 9](#_Toc48920041)

[七、主要经验及做法、存在的问题及建议 10](#_Toc48920042)

[**（一） 主要经验及做法** 10](#_Toc48920043)

[**（二） 存在的问题及建议** 10](#_Toc48920044)

[八、其他需要说明的问题 10](#_Toc48920045)

为加强财政支出绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《衡南县人民政府关于推进预算绩效管理工作的实施意见》及县财政局有关文件精神，我局对2020年衡南县农村宅基地和集体建设用地房地一体确权登记服务政府采购项目专项资金进行了绩效评价，现将评价情况报告如下：

# 一、项目基本情况

## （一）项目概况

为贯彻落实《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（中发〔2019〕1 号）和《中共湖南省委 湖南省人民政府 关于落实农业农村优先发展要求做好“三农”工作的意见》（湘发〔2019〕1 号）、《自然资源确权登记局关于进一步做好农村不动产确权登记工作的通知》（自然资登记函〔2019〕6号）和《湖南省自然资源厅关于印发湖南省农村宅基地房地一体确权登记实施方案的通知》（湘自然资发〔2019〕29 号）等文件精神要求，进一步积极稳妥、规范、有序推进全县农村房地一体不动产权籍调查，全力保障全县农村房地一体不动产确权登记工作顺利开展，衡南县自2020年起开启农村宅基地和集体建设用地房地一体确权登记工作。

该项目主要任务是完成全县农村不动产权籍调查，农村不动产登记颁证,农村不动产登记数据库建成，并实现数据汇交。

## （二）项目绩效目标

以已有宅基地和集体建设用地权籍或批准资料为基础，开展全县农村房地一体的权籍调查，全面查清农村范围内每一宗宅基地、集体建设用地及其地上房屋等建（构）筑物组成的不动产单元状况，含宗地信息、房屋等建（构）筑物信息等，形成符合不动产登记要求的权籍调查成果。以权籍调查成果为基础进行不动产登记颁证，建立确权登记数据库并汇交。

# 二、项目单位绩效报告情况

衡南县农村宅基地和集体建设用地房地一体确权登记工作由副县长蔡志刚任组长的衡南县不动产登记领导小组组织实施，衡南县不动产登记领导小组办公室具体负责日常各项调查工作，预算专项工作经费3994.9万元（技术经费:3313.7万元,误工费599.9万元,智慧乡镇网络设备81.3万元），分别列入2020-2022年度财政预算。其中2021年拨付1153.6万元。

# 三、绩效评价工作情况

## （一）绩效评价目的

确保项目资金按规定用途使用，对本项目资金的产出和结果进行绩效评价，重点评价项目产出和项目结果的经济性、效率性和效益型。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系、方法

项目绩效评价坚持客观公正、实事求是的原则：

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位评价、部门评价和财务评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位评价应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位评价的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

评价指标体系由项目立项、资金落实、业务管理、项目管理、项目产出、项目效益等指标构成。

绩效评价方法采用目标预定与效果比较法。

## 绩效评价工作过程

### 1、前期准备

为使绩效评价工作顺利开展，由衡南县自然资源局组织相关专业技术人员组成绩效评价工作组，根据有关规定，及时与项目承接单位联系和沟通，制定具体的绩效评价实施方案和项目支出绩效评价指标体系明细表。

### 2、组织实施

为确保项目顺利实施和资金监管，我局针对本项目召开座谈会，听取项目承接单位介绍基本情况；拟定资料清单，由被评价单位准备评价资料；核对财务账目，对被评价单位提供的资料进行整理、分类和分析，制定项目支出绩效评价指标体系；随机选取服务对象和工作人员进行问卷调查；运用相应的评价方法对项目支出绩效情况进行综合性评价。

### 3、分析评价

召开评价组会议，组织讨论，评价打分，形成评价结论，提出问题、建议和意见，撰写评价报告。

# 四、绩效评价指标分析情况

## （一）项目资金情况分析

### 1、项目资金到位情况分析

2021年该项目拨付1153.6万元，总体来言，资金落实到位及时，资金到位率100%。

### 2、项目资金使用情况分析

本项目资金来源为财政拨款，全程严格按照政府采购法进行操作，中标单位为六家技术服务单位（分别是一标湖南省勘察测绘院，二标湖南省水工环地质工程勘察院，三标湖南省地质测绘院，四标湖南省城乡建设勘测院，五标湖南省第一测绘院，六标湖南省千祥土地评估规划测绘有限公司）。项目资金实行专款专用，合同款按约定分阶段拨付，使用规范并达到了预期目的。

### 3、项目资金管理情况分析

我局到位资金严格按照财务制度进行规范管理，专款专用，没有挤占或挪用项目资金的情况。

## （二）项目实施情况分析

### 1、项目组织情况分析

2020年4月3日，衡南县自然资源局通过招投标确定了由六家技术服务单位承担本项目的建设工作。2021年9月8日，在以局分管副局长为负责人的衡南县不动产登记领导小组办公室的带领下，项目按时顺利通过了市级验收；该项目在市局的统筹安排、在县局的精密部署下，2022年2月23日，再次按时顺利完成省级抽检工作；现阶段正在打证、颁证阶段，县自然资源局、乡镇、技术服务单位正全力以赴。

### 2、项目管理情况分析

项目有健全的各项项目管理制度（组织管理、进度管理、质量管理、）和财务管理制度，通过明确责任，各负各责。保证了项目顺利完成。同时结合实际情况，我局认真做好指导和监督工作，各项手续由专人经办，对数据成果实施初审，复审，相关人员签字确认，最终形成项目成果。

### （三）、项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

我县农村宅基地和集体建设用地外业权籍调查工作已予2020年6月19日全面完成，提前完成各级政府下达的目标任务。2020年6月23日，荣获了湖南省自然资源确权登记局对我县率先完成外业权籍调查的电子喜报。

我县应入库总宗地数为220799宗，现已完成入库210208宗，入库率为95%。

我县应登记发证总宗地数为170833宗，现已完成颁证168821本（其中不动产权证书：26455本、集体土地使用证书：142366本），颁证率98.8%。我县严格按照“应登尽登，应发尽发”为总原则整乡整村统筹推进。

（2）项目完成质量

我局领导高度重视本项目的质量，利用日常监督管理，严控项目质量，2021年9月8日我县农村宅基地和集体建设用地工作已顺利通过市级验收。

省确权登记局组织4位专家于2022年2月23日莅临我县对农村宅基地和集体建设用地工作开展省级抽查，省确权登记局专家组组长甘明超部长对我县农宅工作给予高度肯定。

### （四）、项目的效益性分析

该项目整体发挥的经济效益、社会效益明显，保障了重点项目、民生工程、保障性安居工程以及经济社会可持续发展提供基础支撑。

2022年6月底，该项目可完成预期目标。

项目实施对经济和社会的影响

社会效益：推进农村产权制度改革，使农民和农民集体持有的不动产可推向市场（转让、抵押），让农民、农村分享国家城市化、工业化的红利。

经济效益：这是一项惠民利民的工作，通过确权登记，保护了权利人的合法权益，有效地推动了全县经济健康有效的发展。

# 五、综合评价情况及评价结论

总体上看，该项目规划科学、决策依据充分、资金到位及时、项目管理规范，项目前期调研论证理据充分，项目落地后实施进展顺利，方案编写、批复等工作执行力强。

# 六、绩效评价结果应用建议

建议建立评价结果反馈与整改机制，评价结果反馈与整改是绩效评价工作的重要内容和组成部分，评价结果反馈与整改机制有利于项目成果的优化和使用。

建议建立评价信息报告制度，在上报同级人民政府批准后，可以利用多媒体、公开公告、通报等形式向社会公开，接受社会公众的监督。

# 七、主要经验及做法、存在的问题及建议

1. **主要经验及做法**
2. 领导高度重视，我局认真贯彻落实国家政策，做到专款专用，做好衡南县农村宅基地和集体建设用地房地一体确权登记项目工作。项目从始至终我局领导全程参与指导和监督工作，严格要求把好质量关，多次组织生产单位讨论和部署下一阶段工作。

2、做好协调工作，积极主动协调各股室、乡镇、村委会配合生产单位实施项目，及时处理项目过程中遇到的问题，使项目顺利完成。

1. **存在的问题及建议**

一是因项目属重大项目，项目指标面临着物价上涨、工作任务增加等因素的影响，我局将尽可能地用有限的经费平衡每年工作任务，尽量做到科学、合理的分配。

二是该项目是通过政府采购的服务性项目，项目技术服务支出较单一，在以后的工作中，我局将从项目任务编制、技术改进、计划实施等方面结合实际严格加强管理，确保项目成果充分发挥作用。

# 八、其他需要说明的问题

无。